



# GUVERNUL ROMÂNIEI

## NOTĂ DE INFORMARE

### privind concluziile verificărilor efectuate în legătură cu implementarea Programului „Schi în România”

Nota de informare conține aspecte și concluzii referitoare la modul de realizare a Programului „Schi în România”.

La întocmirea prezentei note au fost avute în vedere verificările efectuate la Autoritatea Națională pentru Turism și la autorități ale administrației publice locale care au beneficiat de finanțări pentru Programul „Schi în România”, pe un eșantion constituit din următoarele unități administrativ-teritoriale: Consiliul Județean Maramureș, Consiliul Județean Cluj, Consiliul Local al Municipiului Vulcan, Consiliul Local al Municipiului Petroșani, Consiliul Local al Orașului Cavnic, Consiliul Local al Orașului Borșa, Consiliul Local al Orașului Predeal, Consiliul Local al Orașului Borsec și Consiliul Local al Orașului Azuga.

Programul „Schi în România” a fost realizat în baza prevederilor:

✓ *H.G. nr. 426/2009 pentru aprobarea susținerii financiare a autorităților administrației publice locale, în completarea surselor proprii ale acestora, pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism pe anul 2009, cu modificările și completările ulterioare;*

✓ *H.G. nr. 120/2010 privind aprobarea Listei cuprinzând programele și proiectele de investiții în turism și a surselor de finanțare a documentațiilor tehnice și a lucrărilor de execuție a programelor și obiectivelor de investiții în turism, precum și pentru aprobarea criteriilor de eligibilitate a programelor și proiectelor de investiții în turism, cu modificările și completările ulterioare.*

## **I. Aspecte generale privind implementarea Programului „Schi în România”**

**A.** Autoritatea Națională pentru Turism a comunicat Corpului de control al primului-ministru cu adresa nr. 2699/11.04.2014 faptul că pentru realizarea Programului „Schi în România”, autoritățile publice locale menționate în eșantion au utilizat, în perioada 2009 – 2013, suma de 143.471.000 RON de la bugetul de stat (92%) și suma de 12.317.000 RON din bugetele locale (8%).

**B.** Criteriile de eligibilitate pentru programele și proiectele obiectivelor de investiții în turism au fost aprobate prin H.G. nr. 320/2011, publicată în Monitorul Oficial la data de 08.04.2011. Până la data menționată nu a existat o bază legală care să reglementeze eligibilitatea proiectelor finanțate de la bugetul statului sau valoarea cofinanțării autorităților publice locale.

**C.** Ministerul Turismului, respectiv Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, în calitate de autoritate a administrației publice centrale care a coordonat la nivel național implementarea Programului „Schi în România”, nu a elaborat prevederi riguroase cu privire la transferul fondurilor publice către autoritățile publice locale.

Astfel, potrivit datelor comunicate Corpului de control al primului-ministru privind procedura prin care Ministerul Turismului, respectiv Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, a stabilit cuantumul sumelor alocate autorităților publice locale, Autoritatea Națională pentru Turism a precizat, în adresa nr. 412/27.01.2014, faptul că **alocarea de sume către consiliile locale s-a realizat „(...) în funcție de solicitările acestora și de graficul de lucrări al contractului de lucrări (...)”** (s.n.), menționând, totodată, faptul că procedura operațională privind derularea programelor și proiectelor de investiții în turism a fost aprobată abia la data de 29.06.2012.

**D.** Sumele alocate autorităților publice locale de la bugetul statului, prin bugetul Ministerului Turismului, al Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, respectiv al Ministerului Economiei – Autoritatea Națională pentru Turism, au fost distribuite în baza unor ordine de ministru și au reprezentat principala sursă de finanțare pentru obiectivele de investiții, în condițiile în care dispozițiile art. 2 alin. (1) din H.G. nr. 426/2009 prevăd că *„finanțarea realizării documentațiilor tehnice și a lucrărilor de execuție a proiectelor de*

*investiții (...) se asigură din bugetul autorităților administrației publice locale și, în completare, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Turismului". (s.n.)*

În concret, obiectivele de investiții aprobate în cadrul Programului „Schi în România” au fost finanțate predominant din fondurile alocate de la bugetul statului, autoritățile administrației publice locale asigurând o cofinanțare nesemnificativă.

De exemplu, Consiliului Local al Municipiului Vulcan, județul Hunedoara i-au fost alocate de la bugetul de stat pentru Programul „Schi în România” sume în procent de 98,77% din valoarea totală a lucrărilor, iar Consiliului Local al Orașului Borsec, județul Harghita, i-au fost alocate de la bugetul de stat sume pentru executarea de lucrări în procent de 96,57% din costul total al investiției.

E. Programul derulat de către autoritățile publice locale menționate a fost realizat integral (în cazul Consiliului Local al Municipiului Vulcan, Consiliului Local al Orașului Borsec, Consiliului Local al Orașului Azuga) și parțial (în cazul Consiliului Local al Orașului Cavnic, Consiliului Local al Municipiului Petroșani, Consiliului Local al Orașului Predeal, Consiliului Local al Orașului Borșa).

În cazul Consiliului Județean Cluj, au fost executate lucrări reduse, doar la obiectivul de investiție „parcare”, iar în situația Consiliului Județean Maramureș, proiectele de amenajare a domeniilor schiabile se află în faza incipientă, obiectul contractelor de lucrări nefiind executat.

## **II. Încălări ale dispozițiilor legale de către autoritățile publice locale referitoare la realizarea obiectivelor de investiții finanțate prin Programul „Schi în România”**

### **1. Aprobarea unor sume pentru realizarea Programului „Schi în România” fără a se clarifica, anterior, situația juridică a terenurilor pentru realizarea obiectivelor de investiții**

a) În cazul Consiliului Local al Municipiului Petroșani, obiectivul de investiții „Dezvoltarea domeniului schiabil în zona turistică Parâng” urma să fie amplasat pe o suprafață de teren aflată în fondul forestier proprietate publică a statului și în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva S.A.

Întrucât nu a fost scoasă definitiv din fondul forestier național o suprafață de teren necesară pentru executarea proiectului, la data efectuării controlului, între Primăria Municipiului Petroșani și Romsilva S.A. exista un litigiu, împrejurare care a concurat la întârzierea realizării lucrărilor la proiectul de investiții în turism.

b) În ceea ce privește Consiliul Județean Cluj, întrucât scoaterea definitivă a suprafețelor de pădure din fondul forestier național pentru realizarea proiectului „Schi în România - comuna Băișoara” prevăzut în H.G. nr. 426/2009, cu modificările și completările ulterioare, nu s-a realizat, cele 7 obiective ale proiectului au rămas neexecutate, fiind inițiate lucrări doar la obiectivul de investiție „parcare”.

## **2. Achiziționarea de echipamente care nu au fost încorporate în obiective de peste 3 ani de zile**

a) În ceea ce privește proiectul de investiții „Amenajarea domeniului schiabil Mogoșa - Baia Sprie, județul Maramureș” derulat de către Consiliul Județean Maramureș, echipamentul „Sistem de purificare a apei GLOBAL WATER tip LS3-M 15000” livrat de executant, pentru care autoritatea locală a achitat în anul 2009 suma de 22.000 RON din valoarea totală a acestuia, se afla depozitat în incinta Serviciului public de întreținere a domeniului public din cadrul Consiliului Local Baia Sprie, în aer liber, în condiții improprii de siguranță, protecție și conservare.

b) În legătură cu proiectul „Amenajarea domeniului schiabil Izvoarele - Boriște, județul Maramureș” derulat de către Consiliul Județean Maramureș, echipamentul „Post de transformare 100 KVA” livrat de executant, pentru care autoritatea locală a achitat suma de 150.660 RON în anul 2010, se afla depozitat la sediul societății Binnova S.A. din municipiul Baia Mare, fără a se face însă dovada întocmirii vreunui document referitor la depozitarea acestuia.

## **3. Plata unor echipamente care nu au fost identificate la fața locului**

De exemplu, cu ocazia deplasării în teren, echipa de control a solicitat reprezentanților societății Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. (cu

asociat unic Consiliul Local al Oraşului Borşa) să prezinte locul în care se afla depozitat echipamentul „Sistem acces bilete”, pentru care au fost efectuate plăţi în sumă totală de 431.492,10 RON, aceştia indicând interiorul hangarului destinat depozitării cabinelor de telegondolă ca fiind locul unde ar trebui să se afle echipamentul respectiv, însă acesta nu a fost identificat la faţa locului.

#### **4. Schimbarea destinaţiei fondurilor alocate de către unele autorităţi publice locale**

Unele autorităţi ale administraţiei publice locale au schimbat destinaţia fondurilor alocate de la bugetul statului prin bugetul Ministerului Turismului, respectiv al Ministerului Dezvoltării Regionale şi Turismului, după cum urmează:

a) Reprezentanţii Primăriei Municipiului Vulcan, judeţul Hunedoara, au aprobat, în perioada 2009 – 2010, efectuarea unor plăţi în sumă de 420.583 RON pentru proiectul tehnic, detaliile de execuţie, caietele de sarcini, obţinerea avizelor/acordurilor aferente contractului de prestare servicii nr. 17897/462/31.05.2007 încheiat cu Institutul de Cercetări şi Proiectări Miniere S.A. etc., din sumele alocate de la bugetul de stat care puteau fi utilizate doar pentru finanţarea studiilor de fezabilitate aferente proiectului „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan”, cu încălcarea dispoziţiilor art. 1 din H.G. nr. 1762/2006 şi pct. 12 din Anexa la actul normativ menţionat.

În consecinţă, suma de 420.583 RON, ce a fost decontată cu încălcarea prevederilor legale, reprezintă pagubă adusă bugetului de stat.

b) Reprezentanţii Primăriei Oraşului Predeal, judeţul Braşov, au aprobat, în perioada decembrie 2006 – decembrie 2007, efectuarea unor plăţi în cuantum de 284.760,19 RON, reprezentând contravaloarea unor lucrări de construcţie, amenajări de drumuri şi parcări, din sumele alocate de la bugetul de stat, cu încălcarea dispoziţiilor art. 23 alin. (1) din Legea nr. 273/2006, cu modificările şi completările ulterioare, şi art. 1 din H.G. nr. 1762/2006, sume care trebuiau utilizate doar pentru finanţarea cheltuielilor privind studiile de fezabilitate pentru Programul „Schi în România”, în oraşul Predeal, judeţul Braşov, suma decontată constituind o pagubă pentru bugetul de stat.

c) Reprezentanţii Consiliului Judeţean Maramureş au aprobat în anul 2010, cu încălcarea dispoziţiilor legale, efectuarea plăţii în cuantum de 41.962,14

RON către Termogaz Company S.A. pentru echipamentul „Post de transformare 100 KVA” din sumele alocate de la bugetul de stat care trebuiau să fie utilizate doar pentru finanțarea cheltuielilor aferente studiilor de fezabilitate și proiectelor tehnice pentru Programul „Schi în România”, în localitățile Izvoarele și Mogoșa, din județul Maramureș, cauzând o pagubă bugetului de stat.

**5. Atribuirea ilegală de către autoritățile publice locale a contractelor pentru executarea lucrărilor la obiectivele de investiții finanțate prin Programul „Schi în România”**

a) Reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan au încheiat în anul 2010 actele adiționale nr. 1 și nr. 2 la contractul de lucrări nr. 28785/06.10.2009, în valoare de 5.998.026,79 RON (fără TVA), respectiv 2.191.973,21 RON (fără TVA), pentru executarea unor noi obiective de investiții privind proiectul „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan”, fără să fi fost îndeplinite condițiile referitoare la circumstanțele imprevizibile intervenite pentru îndeplinirea contractului, prevăzute de dispozițiile art. 122 lit. i) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la organizarea și desfășurarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.

Prin urmare, în anul 2010, reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan au atribuit prin achiziție directă lucrări în valoare totală de 8.190.000 RON (fără TVA) către societatea Acomin S.A. Cluj-Napoca, cu încălcarea dispozițiilor legale în materie.

b) În legătură cu proiectul „Amenajare domeniu schiabil Gutâiul Doamnei - Cavnice”, primarul orașului Cavnice, domnul DRAGOȘ Alexandru, în calitate de reprezentant al autorității contractante, a încheiat actele adiționale nr. 2/15.09.2010 și nr. 3/7724/06.12.2012 la contractul de execuție lucrări nr. 101/08.01.2010 privind lucrări suplimentare în valoare de 3.633.966,58 RON, respectiv 1.343.478,42 RON, prin achiziție directă, cu încălcarea dispozițiilor legale, respectiv prin neaplicarea procedurii de atribuire a contractelor de achiziție publică și nerespectarea principiilor privind tratamentul egal, transparența și eficiența utilizării fondurilor publice.

c) În cadrul proiectului „Pârtie de schi și teleschi Speranța, Borsec, județul Harghita”, în anul 2010, reprezentanții Primăriei Orașului Borsec au

atribuit prin achiziție directă societății Termogaz Company S.A. Hațeg lucrări suplimentare în valoare totală de 1.669.867,07 RON (TVA inclus), cu încălcarea dispozițiilor legale, constând în neaplicarea uneia dintre procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică și în nerespectarea principiilor privind tratamentul egal, transparența și eficiența utilizării fondurilor publice.

d) Din derularea contractului de lucrări nr. 6497/31.07.2010 încheiat între Primăria Orașului Azuga și societatea Acomin S.A. Cluj-Napoca, având ca obiect executarea de construcții – montaj la obiectivul de investiții pentru obiectivul *Extindere instalație de produs zăpadă artificială (etapele II și III)* în valoare de 2.498.874,23 RON (fără TVA), a rezultat faptul că primarul orașului Azuga, domnul PURCARU Adrian, a propus în Nota de fundamentare nr. 10255/12.11.2009 executarea unor lucrări suplimentare care fuseseră executate anterior, respectiv în luna octombrie 2009, fiind majorat, în acest fel, prețul contractului cu suma de 501.622,10 RON (fără TVA).

Lucrările suplimentare au fost atribuite prin achiziție directă societății Acomin S.A., cu încălcarea dispozițiilor legale incidente în materia achizițiilor publice.

e) În ceea ce privește procedura de atribuire a contractului de achiziție publică pentru executarea lucrărilor de construire a telegondolei în cadrul proiectului „*Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan*”, organizată de către Primăria Municipiului Vulcan în anul 2009, au fost constatate încălcări ale dispozițiilor legale, cum ar fi:

✓ la data inițierii procedurii de atribuire a contractului lucrări, reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan nu au actualizat devizul general estimativ al proiectului de investiții „*Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan*”;

✓ în conținutul documentației de atribuire, pentru factorii de evaluare „*nivelul calitativ al instalației de transport de persoane pe cablu ofertată*” și „*gradul de adaptare a propunerii tehnice la specificul zonei*” nu a fost întocmit algoritmul de calcul corespunzător;

✓ în documentația de atribuire au fost impuse criteriile de calificare și/sau selecție fără ca acestea să fie motivate;

✓ valoarea estimată pentru lucrările de construire a telegondolei între cotele 770 m – 1310 m nu corespundea cu valoarea din anunțul de participare.

f) În legătură cu procedurile de atribuire a contractelor de lucrări de către Primăria Oraşului Azuga au rezultat următoarele:

i. În ceea ce priveşte contractul de furnizare nr. 4785/05.06.2009 încheiat între Primăria Oraşului Azuga, în calitate de achizitor, şi societatea TechnoAlpin AG/S.p.A. Italia, în calitate de furnizor, având ca obiect furnizarea echipamentelor pentru extinderea instalaţiei de produs zăpadă artificială pe domeniul de schi al staţiunii Azuga, în valoare de 6.195.846,63 RON, au rezultat următoarele aspecte privind încălcarea dispoziţiilor legale:

✓ autoritatea contractantă nu a făcut dovada că prin iniţierea unei proceduri concurenţiale nu ar fi putut achiziţiona echipamente pentru producerea zăpezii artificiale, compatibile cu cele existente;

✓ nota justificativă privind alegerea procedurii de atribuire nu a fost avizată de compartimentul juridic;

✓ la dosarul achiziţiei publice nu a fost identificată nota privind determinarea valorii estimate a contractului.

ii. În derularea procedurii de atribuire a contractului de furnizare nr. 8616/30.09.2009 încheiat între Primăria Oraşului Azuga şi societatea Ziper S.R.L. pentru achiziţionarea echipamentelor de protecţie, semnalizare şi delimitare pentru pârtiile de schi, în valoare de 317.070 RON (fără TVA), au rezultat următoarele aspecte privind încălcarea dispoziţiilor legale:

✓ la dosarul achiziţiei publice nu au fost identificate nota prin care să fie motivată alegerea criteriilor de calificare şi/sau selecţie stabilite prin fişa de date a achiziţiei şi nota prin care să fie justificată valoarea estimată a contractului;

✓ autoritatea contractantă a impus cerinţa minimă pentru capacitatea tehnică şi profesională constând în prezentarea a cel puţin 3 contracte de livrare produse similare, din care cel puţin unul să fie în valoare de minim echivalentul sumei de 100.000 EUR.

iii. În legătură cu procedura de atribuire a contractului de furnizare nr. 11019/16.11.2010 încheiat între Primăria Oraşului Azuga şi societatea Carpat Sun Trading S.R.L. privind achiziţionarea instalaţiei transport schiori tip bandă rulantă, a rezultat că societatea Carpat Sun Trading S.R.L. nu îndeplinea cerinţa privind nivelul minim al cifrei medii de afaceri prevăzut în fişa de date a achiziţiei. Prin admiterea ofertei, membrii comisiei au încălcat dispoziţiile legale în materie, fiind produsă bugetului local o pagubă în cuantum de 492.728 RON.



**6. Îndeplinirea defectuoasă a atribuțiilor de serviciu de către reprezentanții autorităților administrației publice locale în ceea ce privește executarea contractelor de lucrări**

a) În legătură cu proiectul „*Telegondolă debreiabilă cu vehicule de 8 locuri*» și execuția de lucrări «*Dezvoltarea zonei turistice Borșa – pârtie olimpică Borșa*», reprezentanții societății Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. (societate cu asociat unic Consiliul Local al Orașului Borșa) și-au îndeplinit în mod defectuos atribuțiile de serviciu, constând în aceea nu au dispus măsuri pentru efectuarea reținerilor succesive din plățile datorate executantului în vederea constituirii garanției de bună execuție în valoare totală de 2.119.034 RON, în cadrul contractului de lucrări nr. 8636/27.05.2008 încheiat între Consiliul Local al Orașului Borșa și Dunărea S.A.

Astfel, a fost produsă o pagubă patrimoniului societății în valoare totală de 1.802.893,32 RON (reprezentând diferența între valoarea totală a garanției de bună execuție și valoarea garanției de bună execuție efectiv constituită).

b) Reprezentanții Primăriei Orașului Predeal și-au îndeplinit în mod defectuos atribuțiile de serviciu privind derularea contractului nr. 89/20.08.2009, încheiat între Primăria Orașului Predeal și societatea VECTRA SERVICE S.R.L., având ca obiect proiectarea și executarea lucrărilor aferente obiectivului „*Îmbunătățire domeniu schiabil în orașul Predeal, în vederea desfășurării FOTE - 2013*”, prin aceea că, prin actualizarea prețului lucrărilor aferente situațiilor de lucrări nr. 10 – nr. 14 din perioada octombrie 2010 – noiembrie 2011, a fost calculată și plătită de către Primăria Orașului Predeal suma totală de 515.640,99 RON, cu încălcarea dispozițiilor legale, reprezentând valoarea actualizată a prețului lucrărilor. Suma de 515.640,99 RON reprezintă o pagubă cauzată orașului Predeal.

c) Reprezentanții Primăriei Orașului Cavnic și-au îndeplinit în mod defectuos atribuțiile de serviciu constând în plata, în perioada 2010 – 2013, a sumei totale de 52.006,54 RON, fără documente justificative, cu încălcarea dispozițiilor legale, în legătură cu lucrările executate de societatea Termogaz Company S.A. la obiectivul „*Drum de acces la stația superioară*”, având drept consecință producerea unei pagube bugetului statului și bugetului local în cuantum de 52.006,54 RON.

d) Reprezentanții Primăriei Orașului Cavnic au eliberat Autorizația de construire nr. 12/10.08.2010, prin care a fost autorizată „*executarea lucrărilor de construire pentru AMENAJARE DRUM DE ACCES LA STAȚIA SUPERIOARĂ (TELEGONDOLĂ)*”, cu încălcarea dispozițiilor legale, respectiv în lipsa avizului pentru scoaterea din fondul forestier național a terenului, ce trebuia emis de către Direcția Silvică Maramureș.

**7. Atestarea de către reprezentanții autorităților administrației publice locale a unor date necorespunzătoare adevărului în documentele privind execuția lucrărilor**

a) Reprezentanții Primăriei Municipiului Petroșani, județul Hunedoara, au atestat împrejurări necorespunzătoare adevărului în *Procesul – verbal de constatare a furnizării de utilaje și echipamente tehnologice nr. 24990/16.12.2011* și în *Procesul – verbal de custodie nr. 24989/16.12.2011*, în sensul că s-a constatat existența în teren a utilajului tehnologic „*ratrack zapada 400 CP*” și că acesta a fost livrat primăriei la data de 16.12.2011, respectiv că a fost dat în custodie furnizorului.

În realitate, acesta a fost achiziționat de furnizorul Kranz Eurocenter S.R.L. Pitești la data de 22.12.2011, deci ulterior „*recepționării*” și „*custodiei*”, și livrat, evident, ulterior Primăriei Municipiului Petroșani.

Atestarea datelor necorespunzătoare adevărului în documentele de recepție a avut drept scop întocmirea documentelor privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata, din fonduri publice, a sumei de 2.829.667,60 RON, reprezentând prețul utilajelor și echipamentelor tehnologice.

b) În cadrul proiectului „*Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan*”, derulat de către autoritățile administrației publice locale ale municipiului Vulcan, dirigintele de șantier, domnul SANDA Ion, a semnat și ștampilat *Procesele - verbale nr. 1 și nr. 2*, ambele datate cu data de 06.10.2009, în care a fost atestată împrejurarea necorespunzătoare adevărului că amplasamentele aferente telegondolei și garajului acesteia au fost predate constructorului în vederea trasării lucrărilor, în condițiile în care contractul de servicii nr. 30327 pentru prestarea serviciilor de dirigenție de șantier la obiectivul de investiții

„Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan – Construire telegondolă între cotele 770 m – 1310 m” a fost încheiat ulterior, la data de 30.10.2009.

c) Reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan, județul Hunedoara, au semnat și ștampilat *Procesele – verbale de custodie nr. 33455/16.12.2009 și nr. 14352/26.03.2010*, prin care au atestat împrejurări necorespunzătoare adevărului, respectiv faptul că primăria a predat către societatea Acomin S.A. componente ale echipamentului telegondolă, în condițiile în care societatea Acomin S.A. a achiziționat de la furnizorul extern primul lot de componente ale echipamentului telegondolă la data de 23.12.2009, iar al doilea lot după data de 11.06.2010.

d) Reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan, județul Hunedoara, au comunicat Ministerului Turismului, prin adresa nr. 33522/17.12.2009, informații necorespunzătoare adevărului în vederea justificării utilizării sumelor de la bugetul de stat, în sensul că la data de 17.12.2009 Primăria Municipiului Vulcan avea în posesie echipamente și utilaje în valoare de 10.900.000 RON, în condițiile în care furnizorul Acomin S.A. a achiziționat primele componente ale telegondolei de la Leitner GmbH Austria șase zile mai târziu, adică în data de 23.12.2009.

e) Reprezentanții Primăriei Orașului Cavnic au emis Certificatul de urbanism nr. 59/05.07.2010, în vederea obținerii autorizației de construire pentru „Amenajare domeniul schiabil Gutâiul Doamnei - Cavnic” și pentru drumul de acces la stația superioară, în conținutul căruia au atestat împrejurări necorespunzătoare adevărului, respectiv faptul că drumul de acces era în proprietatea orașului Cavnic.

În realitate, din lungimea totală a drumului de 5.127 metri, cea mai mare parte, respectiv 4.140 metri liniari, se afla în proprietatea publică a statului și în administrarea Direcției Silvice Maramureș, prin Ocolul Silvic Baia Sprie, și doar porțiunea de 987 metri liniari aparțineau fondului forestier al orașului Cavnic.

**8. Interpunerea nejustificată a unor societăți în achiziționarea de echipamente, cu scopul de a majora prețul de livrare și de a obține o sumă mai mare de la bugetul de stat**

A. Între Primăria Municipiului Vulcan, în calitate de achizitor, și societatea Acomin S.A. Cluj-Napoca, în calitate de executant, a fost încheiat contractul de lucrări nr. 28785/06.10.2009, având ca obiect executarea lucrărilor la telegondola între cotele 770 m – 1310 m.

Componentele echipamentului telegondolă au fost achiziționate inițial de societatea Acomin S.A. direct de la Leitner GmbH Austria, apoi au fost vândute către Quasar S.A. Deva, care, la rândul său, a vândut aceleași componente către Quasar Industries S.R.L. Petroșani. Ulterior, componentele echipamentului telegondolă au fost reachiziționate de Acomin S.A. de la Quasar Industries S.R.L. și vândute Primăriei Municipiului Vulcan.

Astfel, urmare a vânzărilor succesive realizate în perioada 2009 - 2010, a rezultat o diferență de 7.478.545,90 RON între valoarea totală (fără TVA) a componentelor echipamentului telegondolă achiziționate în baza facturilor înregistrate în evidența contabilă a societății Acomin S.A. și valoarea totală (fără TVA) a componentelor achiziționate inițial de către Acomin S.A. de la furnizorul extern, Leitner GmbH Austria.

Verificările au evidențiat indicii privind majorarea nejustificată a prețului componentelor echipamentului telegondolă prin interpunerea a două societăți, respectiv Quasar S.A și Quasar Industries S.R.L. la care asociat/acționar a fost domnul FAUR Daniel Horia, administrator al Acomin S.A., în vederea obținerii unei sume cât mai mari de la Primăria Municipiului Vulcan.

B. Din conținutul Procesului - verbal nr. 79158/14.02.2014 întocmit de echipa de inspecție fiscală din cadrul Direcției Generale de Administrare a Marilor Contribuabili rezultă că societatea Acomin S.A. a înregistrat și declarat în „*Declarațiile recapitulative privind livrările/achizițiile intracomunitare de bunuri*” (cod 390) achiziții intracomunitare de la Leitner GmbH Austria în sumă totală de 46.876.242 RON (din care suma de 21.477.210 RON aferentă achiziției de echipament pentru realizarea obiectivului „*Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan – Construire telegondolă între cotele 770 m – 1310 m*”), iar Leitner GmbH

Austria a declarat livrări intracomunitare către societatea Acomin S.A. în sumă de 16.680.374 RON.

A rezultat o diferență în valoare de 30.195.868 RON între achizițiile intracomunitare de la Leitner GmbH Austria declarate de către Acomin S.A. și livrările intracomunitare către Acomin S.A. declarate de Leitner GmbH Austria. Din acest motiv, potrivit adresei nr. 1199731/25.02.2014 transmisă Corpului de control al primului-ministru de către Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili, a fost întocmită o solicitare către autoritățile fiscale austriece în vederea clarificării neconcordanțelor.

#### **9. Despre solicitarea nelegală a unor sume de la bugetul de stat, defalcate din taxa pe valoarea adăugată**

Primarul orașului Predeal, județul Brașov a depus la Direcția Generală a Finanțelor Publice Brașov *Cererea privind solicitarea de sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale pe anul 2012, conform prevederilor art. 7 alin. (3)-(18) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012*, înregistrată cu nr. 2162/06.09.2012.

În înscrisul menționat, primarul orașului Predeal a consemnat date necorespunzătoare adevărului, în sensul că datoriile în sumă de 634.743,43 RON, aferente lucrărilor executate în cadrul Programului „Schi în România” se încadrau în categoria arieratelor prevăzute la art. 7 alin. (3) din O.G. nr. 13/2012, cu modificările și completările ulterioare, pentru care puteau fi solicitate sume în vederea achitării acestora.

În realitate, suma de 634.743,43 RON reprezenta arierate aferente Programului „Schi în România” pentru care au fost acordate subvenții de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului și pentru care nu puteau fi solicitate sume pentru stingerea acestor datorii în baza prevederilor O.G. nr. 13/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, a fost cauzat un prejudiciu bugetului de stat în cuantum de 634.743,43 RON.

## **10. Despre recepția lucrărilor la obiectivele de investiții prin atestarea unor date și împrejurări necorespunzătoare adevărului**

a) Membrii comisiei de recepție a lucrărilor executate la obiectivul „*Pârtie de schi și teleschi Speranța, Borsec, județul Harghita*” numiți prin Dispoziția primarului orașului Borsec nr. 184/2009 și-au îndeplinit în mod defectuos atribuțiile de serviciu prevăzute de *Regulamentul de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente acestora*, aprobat prin H.G. nr. 273/1994, în sensul că nu au examinat corespunzător executarea lucrărilor de amenajare a pârtiilor Speranța, A și B. Astfel, în conținutul procesului - verbal de recepție parțială a lucrărilor nr. 2105/16.11.2009 s-a consemnat faptul că lucrările au fost executate conform situațiilor de plată din luna noiembrie 2009.

În realitate, unele lucrări constând în doborârea cu fierăstrăul mecanic și depozitarea pentru un număr de 448 arbori, scoaterea manuală a 208 cioate și cu defrișătorul, inclusiv evacuarea acestora, de pe o suprafață de 1,4 ha, nu au fost executate, plata acestora producând un prejudiciu în valoare de 51.161,19 RON bugetului local.

b) În legătură cu proiectul „*Amenajare domeniu schiabil Gutâiul Doamnei - Cavnice*”, membrii comisiei de recepție au consemnat în conținutul Proceselor – verbale de recepție la terminarea parțială a lucrărilor nr. 5410/22.10.2010 și nr. 5725/08.11.2010 împrejurarea necorespunzătoare adevărului că lucrările au fost executate, deși, în realitate acestea nu au fost realizate, fapt ce a condus la decontarea lucrărilor neexecutate în valoare de 79.309,79 RON.

## **11. Aspecte privind administrarea defectuoasă a bunurilor destinate domeniului schiabil din domeniul public și privat**

În perioada 1997 – 2013, Primăria Orașului Azuga a încheiat unele contracte de concesiune, de locațiune sau de închiriere pentru terenuri din zona domeniului schiabil, cu încălcarea dispozițiilor legale, în sensul că durata contractelor a fost mai mare decât cea legală sau nu au fost organizate licitații publice.

Reprezentanții Primăriei Orașului Azuga au încheiat cu societatea Debreczy Alex S.R.L., respectiv societatea Romenergo S.A. contractele nr.

1/15.03.2007 și nr. 1286/12.02.2008, având ca obiect administrarea, întreținerea și exploatarea pârtiilor și traseelor de schi, fiind încălcate dispozițiile art. 12 alin. (1) din *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia*, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*bunurile din domeniul public pot fi date, după caz, în administrarea regiilor autonome, a prefecturilor, a autorităților administrației publice centrale și locale, a altor instituții publice de interes național, județean sau local*”.

Reprezentanții autorităților administrației publice locale ale orașului Azuga și-au exercitat în mod defectuos atribuțiile de serviciu constând în aceea că au aprobat închirierea unui lot de teren situat pe pârtia de schi „Cazacu”, pârtie omologată în anul 2012 de către Federația Internațională de Schi pentru „*slalom*” și „*slalom uriaș*” pe o perioadă de 10 ani. Terenul menționat a făcut obiectul contractului de închiriere nr. 13832/18.12.2013 încheiat între Orașul Azuga și societatea Bonton Chalet S.R.L., în vederea desfășurării activității de „*snow-tubing*”.

În acest mod a fost schimbată destinația inițială a pârtiei care fusese omologată internațional pentru activitățile de „*slalom*” și „*slalom uriaș*”.

## **12. Despre o posibilă situație de conflict de interese**

Prin documentul intitulat *Expunere de motive*, din data de 29.08.2008, primarul orașului Borșa, județul Maramureș, domnul ȘTEȚCO Cornel-Remus, a propus numirea domnului PALCĂU Claudiu-Ioan, **cumnatul său**, în calitate de administrator al societății Turism Schi Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L., societate care avea ca asociat unic Consiliul Local al Orașului Borșa.

În baza înscrisului menționat, a fost adoptată Hotărârea Consiliului Local al Orașului Borșa nr. 72/06.09.2008, prin care domnul PALCĂU Claudiu-Ioan a fost numit administrator al societății Turism Schi Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. În această calitate, domnul PALCĂU Claudiu-Ioan a obținut în perioada septembrie 2008 – august 2011 venituri salariale în cuantum net de 69.537 RON.

\* \* \*

**La finalizarea acțiunilor de control, în cazul autorităților publice locale menționate s-au întocmit rapoarte de control care au fost înaintate instituțiilor competente, conform prevederilor legale.**

Având în vedere că, în urma desfășurării acțiunilor de control la cele 9 autorități ale administrației publice locale, în legătură cu implementarea Programului „Schi în România”, au rezultat indicii privind acte și operațiuni care pot întruni elementele constitutive ale unor posibile fapte de natură penală, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control, a sesizat organele de urmărire penală competente, urmând ca acestea sau, după caz, instanțele de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

*Nota de informare privind concluziile verificărilor efectuate în legătură cu implementarea Programului „Schi în România” va fi transmisă, spre informare, Autorității Naționale pentru Turism, ministrului delegat pentru întreprinderi mici și mijlocii, mediu de afaceri și turism, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Secretariatului General al Guvernului, Cancelariei Primului-Ministru, Curții de Conturi a României etc.*

Ion LAZĂR

Secretar de Stat,

Șeful Corpului de control al primului – ministru

Constantin LICA

Director General

consilier Loredana DIMACHE

p. Director Direcția juridică și administrativă

Întocmit,

Narcis CRÎNGARU - Director adjunct

Mihai ILISEI - consilier