



CORPUL DE CONTROL AL PRIMULUI-MINISTRU

B-dul Iancu de Hunedoara nr. 3-5, Corpul C

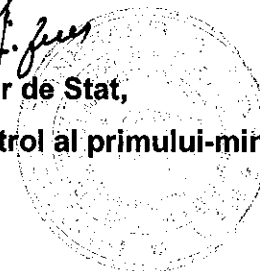
tel. 021 408 7500, fax 021 317 0280

**SE APROBĂ,**

Ion LAZĂR

Secretar de Stat,

Şeful Corpului de control al primului-ministru



**RAPORT DE CONTROL**

**privind verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România”**

**de către autoritățile administrației publice locale**

**ale orașului Azuga, județul Prahova**

**I. OBIECTUL CONTROLULUI**

În temeiul dispozițiilor art. II pct. 1 lit. g) din *O.U.G. nr. 2/2010 privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea aparatului de lucru al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare, și al Ordinului nr. 21/2014 emis de Șeful Corpului de control al primului-ministru, echipa de control formată din Mirela MÎȘLEA – consilier superior, coordonator și Sorin - Petrișor SUCIU – consilier a efectuat un control la autoritățile administrației publice locale ale orașului Azuga, județul Prahova.

Obiectivele controlului au constat în:

1. Verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România”.
2. Verificarea utilizării sumelor alocate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Turismului.

La inițierea acțiunii de control s-au avut în vedere și aspectele sesizate de reprezentanții Asociației pentru Promovare și Dezvoltare Regională Azuga transmise Corpului de control al primului-ministru de către Departamentul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Mediul de Afaceri și Turism cu adresa nr. 25544/M.G./17.01.2014.

Din conținutul înscrisului menționat a rezultat că realizarea unor lucrări executate în luna decembrie 2013 de operatorul economic care a obținut dreptul de folosință asupra unui teren situat pe pârția de schi Cazacu în vederea amenajării unui traseu de „snow – tubing”, ar fi avut ca efect distrugerea și scoaterea din uz a părții omologată pentru competiții internaționale.

Acțiunea de control s-a efectuat în perioada 17.02.2014 – 21.02.2014 la sediul Primăriei Orașului Azuga din orașul Azuga, strada Independenței nr. 10A, județul Prahova.

## **II. CONSTATĂRI**

În perioada supusă controlului, conducerea Primăriei Orașului Azuga a fost asigurată de primarul Gheorghe Adrian Purcaru, validat în funcție conform Încheierii din data de 02.07.2008 pronunțată de Judecătoria Sinaia și de primarul Constantin Samson, validat în funcție conform Încheierii din data de 20.06.2012 pronunțată de Judecătoria Sinaia.

### **II.1. Constatări cu privire la realizarea obiectivelor de investiții finanțate în cadrul Programului „Schi în România”**

Prin *Legea nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului montan „Superschi în Carpați”*, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobat Programul de interes național pentru dezvoltarea turismului montan „Schi în România”, având ca și componentă principală turismul pentru practicarea schiului și a altor sporturi de iarnă.

Potrivit prevederilor actului normativ menționat, Programul de interes național pentru dezvoltarea turismului montan „Schi în România” urma să fie aplicat inițial în trei etape în zonele identificate pentru dezvoltarea domeniului schiului și practicarea altor sporturi de iarnă, stațiunea Azuga fiind prevăzută în prima etapă.

Conform dispozițiilor Legii nr. 526/2003, cu modificările și completările ulterioare, sursele de finanțare pentru realizarea Programului de interes național

pentru dezvoltarea turismului montan „Schi în România” se puteau constitui, după caz, din sume alocate de la bugetul de stat și de la bugetele locale, în limita creditelor bugetare aprobate anual cu această destinație, din credite interne sau externe, din ajutoare financiare interne sau externe nerambursabile, din resurse ale sectorului privat sau alte surse atrase.

Prin H.G. nr. 1762/2006 privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pentru anul 2006, pentru unele județe, a fost aprobată suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale pe anul 2006, suma de 369.000 RON fiind repartizată orașului Azuga, în vederea finanțării studiilor de fezabilitate și proiectului tehnic „(...) pentru subprogramul «Schi în România»”.

S-a constatat că suma de 369.000 RON a fost transferată la sfârșitul anului 2006 în fondul de rulment al Primăriei Orașului Azuga de unde, ulterior, au fost efectuate plăți pentru elaborarea următoarelor documentații:

- „Instalație de produs zăpadă artificială etapele II + III (Sorica – Cazacu)”;
- „Bretea (traseu) schi de legătură între pârtia Sorica și stația inferioară telescaun”;
- „Amenajare pârtie de schi III Urechea + instalație de transport pe cablu + instalație de produs zăpadă artificială”;
- „Amenajare traseu de schi stație superioară telegondola Sorica – pârtia Cazacu”;
- „Dezvoltarea arealului de schi Munții Baiului, zona dintre Vârful Sorica și Vârful Neamțu”.

Prin H.G. nr. 426/2009 pentru aprobarea susținerii financiare a autorităților administrației publice locale, în completarea surselor proprii ale acestora, pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism pe anul 2009, a fost aprobată alocarea sumei de **11.500.000 RON** pentru Consiliul Local al Orașului Azuga, în vederea finanțării realizării documentației tehnice și a lucrărilor de execuție a obiectivelor de investiții în turism.

În perioada 2010 - 2011, prin actele normative care au modificat și completat H.G. nr. 426/2009, nu s-a stabilit un quantum al sumelor alocate de la bugetul de stat, acesta fiind stabilit de către ministerul de resort, în limita fondurilor prevăzute anual cu această destinație, iar sumele transferate către autoritățile administrației publice locale au fost defalcate prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și turismului.

Astfel, prin Ordinele ministrului dezvoltării regionale și turismului nr. 1145/15.03.2010 și nr. 1173/15.03.2011, cu modificările și completările ulterioare, semnate în numele și pentru ministrul dezvoltării regionale și turismului, doamna Elena Gabriela UDREA, a fost aprobată defalcarea sumelor alocate de la bugetul de stat pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism, prin transferuri de la bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, în perioada 2010 – 2011 Consiliului Local al Orașului Azuga fiindu-i aprobată suma totală de **1.666.000 RON**.

În cadrul Programului „*Schi în România*”, **Primăria Orașului Azuga a realizat următoarele obiective de investiții: extinderea instalației de produs zăpadă artificială etapele II și III, reabilitarea părții Sorica, achiziția instalației de transport schiori tip bandă rulantă, a echipamentelor de protecție pentru pârtiile de schi, precum și a unui vehicul de teren ATV.**

În anul 2009, orașul Azuga dispunea de 6 pârtii omologate pentru practicarea schiului alpin, respectiv: Sorica, Azuga Sud, Cazacu, Cazacu Variantă, Cazacu Bretea și pârtia La Stână.

Pârțiile de schi erau dotate cu 2 instalații de înzăpezire artificială, una fiind amplasată la baza părții Sorica, iar a doua pe pârtia Cazacu Variantă. În perioada 2009 – 2010, în cadrul etapelor II și III, a fost extinsă instalația de produs zăpadă artificială pe întreg domeniul schiabil, prin achiziționarea unui număr de 11 tunuri și 5 „lânci” de produs zăpadă artificială.

În vederea realizării obiectivului de investiții „*Extindere instalație de produs zăpadă artificială – etapele II + III*”, Primăria Orașului Azuga a încheiat contracte privind:

- ✓ furnizarea echipamentelor pentru extinderea instalației de produs zăpadă artificială pe tot domeniul schiabil din stațiunea Azuga;

- ✓ executarea lucrărilor de construcții – montaj extindere instalație de produs zăpadă artificială, alimentare cu energie electrică;

- ✓ prestarea serviciilor de dirigenție de șantier pentru lucrările de construcții – montaj extindere instalație de produs zăpadă artificială, alimentare cu energie electrică;

- ✓ racordarea instalației de produs zăpadă artificială la rețeaua electrică.

Conform documentelor prezentate echipei de control privind atribuirea și derularea contractelor finanțate în cadrul Programului „*Schi în România*”, au rezultat următoarele aspecte:

i) În legătură cu procedura de atribuire a contractului de furnizare a echipamentelor pentru extinderea instalației de produs zăpadă artificială pe întreg domeniul schiabil din stațiunea Azuga, precum și din derularea acestui contract, s-au constatat următoarele:

✓ Prin Nota justificativă nr. 4043/14.05.2009 s-a aprobat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, fiind invocată existența unui contract de furnizare a echipamentelor pentru domeniul schiabil ce a fost încheiat în urma unei licitații deschise desfășurată în anul 2001.

În nota justificativă menționată reprezentanții autorității contractante au menționat că „este necesară achiziționarea de la furnizorul inițial a echipamentelor pentru extindere instalație de produs zăpadă artificială pe tot domeniul de schi al stațiunii Azuga; **schimbarea furnizorului inițial ar pune autoritatea contractantă în situația de a achiziționa produse care, datorită caracteristicilor tehnice diferite de cele deja existente, determină incompatibilități sau dificultăți tehnice sporite de operare și întreținere**”. (s.n.)

La dosarul achiziției publice nu a fost identificat un înscris prin care autoritatea contractantă să justifice faptul că echipamentele necesare dotării domeniului schiabil cu instalații de produs zăpadă artificială puteau fi livrate în exclusivitate de furnizorul inițial sau că orice alt produs similar determina incompatibilități sau dificultăți tehnice sporite de operare și întreținere.

Astfel, reprezentanții Primăriei Orașului Azuga au încălcat următoarele dispoziții legale:

- art. 122 lit. e) din O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: „Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare numai în următoarele cazuri: (...) e) atunci când este necesară achiziționarea, de la furnizorul inițial, a unor cantități suplimentare de produse destinate înlocuirii parțiale sau extinderii echipamentelor/instalațiilor livrate anterior, și numai dacă schimbarea furnizorului inițial ar pune autoritatea contractantă în situația de a achiziționa produse care, datorită caracteristicilor tehnice diferite de cele deja existente, **determină incompatibilități sau dificultăți tehnice sporite de operare și întreținere (...)**”. (s.n.)

- art. 123 din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: (...) *autoritatea contractantă are obligația de a invita la negocieri un număr de operatori economici care să asigure o concurență reală*". (s.n.)

Având în vedere cele prezentate, autoritatea contractantă **nu a făcut dovada că prin inițierea unei proceduri concurențiale nu se putea achiziționa echipamente pentru producerea zăpezii artificiale, compatibile cu cele existente**, fapt ce a condus la încălcarea dispozițiilor art. 20 alin. (1) și alin. (2) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*Autoritatea contractantă are obligația de a atribui contractul de achiziție publică prin aplicarea procedurilor de licitație deschisă sau licitație restrânsă. Prin excepție de la prevederile alin. (1), autoritatea contractantă are dreptul de a aplica celelalte proceduri prevăzute la art. 18 alin. (1), după caz, numai în circumstanțele specifice prevăzute la art. 94, art. 110 alin. (1), art. 122 sau 124.*”

✓ Nota justificativă nr. 4043/14.05.2009 privind alegerea procedurii de atribuire **nu a fost avizată de compartimentul juridic**, fiind încălcate dispozițiile art. 5 alin. (3) din H.G. nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: „*Nota justificativă se aprobă de conducătorul autorității contractante, conform atribuțiilor legale ce îi revin, cu avizul compartimentului juridic, și constituie un înscris esențial al dosarului achiziției publice*”. (s.n.)

✓ La dosarul achiziției publice **nu a fost identificată nota privind determinarea valorii estimate a contractului**, fiind încălcate dispozițiile art. 213 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, care dispun: „*Dosarul achiziției publice trebuie să cuprindă documentele întocmite/primite de autoritatea contractantă în cadrul procedurii de atribuire, cum ar fi, dar fără a se limita la următoarele: nota privind determinarea valorii estimate.*”

✓ Conform contractului de furnizare nr. 4785/05.06.2009 încheiat între Primăria Orașului Azuga, în calitate de achizitor, și TechnoAlpin AG/S.p.A. Italia, în calitate de furnizor, având ca obiect furnizarea echipamentelor pentru extinderea instalației de produs zăpadă artificială pe domeniul de schi al stațiunii Azuga, „(...) *prețul produselor livrate și al serviciilor accesorii prestate, este de 1.442.964,20 euro,*

echivalentul a 6.044.721,30 lei (...) **TVA-ul aferent se achită de achizitor conform legislației române în vigoare**". (s.n.)

Din datele transmise Corpului de control al primului-ministru de către Primăria Orașului Azuga cu adresa nr. 2032/21.02.2014, rezultă următoarele:

„(...) Primăria Orașului Azuga, prin adresa înaintată Ministerului Turismului – Direcția Generală de Dezvoltare și Relații Internaționale cu nr. 4889/10.06.2009, a solicitat virarea sumei de 7.193.219 lei, reprezentând c/valoarea contractului de furnizare (...). În urma emiterii de către TechnoAlpin a primei facturi (...) în valoare de 432.889,26 euro (fără TVA), Primăria Orașului Azuga, prin adresa înaintată Ministerului Turismului (...) cu nr. 6514/31.07.2009, a solicitat virarea sumei de **2.230.600 lei, reprezentând c/valoarea în lei a facturii și TVA-ul aferent (...)** Ministerul Turismului a virat c/valoarea echivalentului în lei a sumei de **432.889,26 euro, fără TVA-ul aferent**.

(...) Primăria Orașului Azuga a completat și depus la organul fiscal local – Administrația Finanțelor Publice Oraș Azuga declarația decont «301 – Decont special de taxa pe valoare adăugată» pentru luna sept. 2009. În declarația inițială, s-a înscris TVA-ul aferent bazei de impozitare, **A.F.P.O. Azuga solicitând ulterior depunerea de către Primăria Azuga a unei declarații/decont 301 rectificativă, cu valoare TVA=0**.

(...) **Primăria Orașului Azuga nu a calculat și virat TVA-ul aferent facturilor emise de TechnoAlpin (...)** În urma controlului efectuat de Direcția Generală a Finanțelor Publice Prahova – Activitatea de inspecție fiscală, s-a constatat obligativitatea Primăriei Orașului Azuga de a calcula și vira la bugetul statului TVA-ul aferent facturilor de achiziție, **valoarea TVA-ului ridicându-se la suma de 1.169.171 lei, la care s-au calculat majorări în valoare de 711.213,86 lei penalități de 175.375,65 lei**". (s.n.)

ii) Primăria Orașului Azuga a încheiat cu societatea Ziper S.R.L. contractul de furnizare nr. 8616/30.09.2009 în valoare de 317.070 RON (fără TVA), având ca obiect achiziționarea echipamentelor de protecție, semnalizare și delimitare pentru pârtiile de schi.

În legătură cu procedura de atribuire a contractului de furnizare, s-au constatat următoarele:

✓ La dosarul achiziției publice **nu a fost identificată nota privind determinarea valorii estimate a contractului**, fiind încălcate dispozițiile art. 213 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

✓ La dosarul achiziției publice **nu a fost identificată nota justificativă privind alegerea criteriilor de calificare și/sau selecție** stabilite în Fișa de date a achiziției nr. 7152/20.08.2009, fiind încălcate dispozițiile art. 8 alin. (2) din H.G. nr. 925/2006, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora *„Atunci când impune cerințe minime de calificare referitoare la situația economică și financiară ori la capacitatea tehnică și/sau profesională, (...) autoritatea contractantă trebuie să fie în măsură să motiveze aceste cerințe, elaborând în acest sens o notă justificativă care se atașează la dosarul achiziției”*.

✓ Prin Nota justificativă nr. 7126/19.08.2009 privind stabilirea criteriului de atribuire și a cerințelor minime de calificare a fost impusă **cerința minimă pentru capacitatea tehnică și profesională constând în prezentarea a cel puțin 3 contracte de livrare produse similare**, din care cel puțin unul să fie în valoare de minim echivalentul sumei de 100.000 EUR, fiind încălcate următoarele dispoziții legale:

- art. 9 lit. a) din H.G. nr. 925/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: *„(...) se prezumă că cerințele minime de calificare sunt disproporționate în raport cu natura și complexitatea contractului de achiziție publică ce urmează să fie atribuit, dacă se impune îndeplinirea unor condiții cum ar fi: suma valorilor/cantităților de produse furnizate, servicii prestate și lucrări executate, incluse în contractul/contractele prezentat/prezentate de către operatorul economic ca dovadă a experienței lui similare, să fie mai mare decât valoarea/cantitatea de produse/servicii/lucrări ce vor fi furnizate/presate/executate în baza contractului care urmează să fie atribuit”*;

- art. 178 alin. (2) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, care dispun că *„Autoritatea contractantă nu are dreptul de a solicita îndeplinirea unor cerințe minime referitoare la situația economică și financiară și/sau la capacitatea tehnică și profesională, care ar conduce la restricționarea participării la procedura de atribuire”*.

Ulterior, referitor la solicitarea unor clarificări privind fișa de date a achiziției publice, din adresa nr. 7309/26.08.2009 semnată de Adrian Purcaru, în calitate de primar al orașului Azuga, rezultă că acesta a formulat un răspuns diferit de cele aprobate prin Nota justificativă nr. 7126/19.08.2009, după cum urmează: *„la capacitatea tehnică: lista principalelor furnizări de **produse se solicită cel puțin 3 contracte de livrare produse similare a căror valoare însumată să fie peste echiv. a 100.000 euro**”* (s.n.).



iii) Primăria Orașului Azuga a încheiat cu societatea Logistic Sport S.R.L. contractul de furnizare nr. 10691/24.11.2009, în valoare de 66.580 RON (fără TVA), având ca obiect achiziționarea unui vehicul de teren ATV Arctic Cat Prowler XTZ 1000 4x4, inclusiv accesorii.

La dosarul achiziției publice **nu a fost identificată nota privind determinarea valorii estimate a contractului, fiind încălcate dispozițiile art. 213 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 34/2006**, cu modificările și completările ulterioare.

iv) În conținutul dosarului achiziției publice privind atribuirea contractului de lucrări pentru reabilitarea părții Sorica, **nu a fost identificată nota privind estimarea valorii contractului, fiind încălcate dispozițiile art. 213 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 34/2006**, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Raportului procedurii nr. 7776/18.08.2010, au fost depuse oferte de către următoarele societăți: Conforest S.A., Sisi S.R.L., Morani Impex S.R.L., Vectra Service S.R.L. și Elida Impex S.R.L.

În urma analizării ofertelor, comisia de evaluare numită prin Dispoziția nr. 150/23.04.2009 a declarat câștigătoare oferta societății Conforest S.A.

v) Primăria Orașului Azuga a încheiat cu societatea Carpat Sun Trading S.R.L. contractul de furnizare nr. 11019/16.11.2010, în valoare de 397.361 RON (fără TVA), având ca obiect achiziționarea instalației transport schiori tip bandă rulantă.

În cadrul procedurii de atribuire a contractului de furnizare, s-au constatat următoarele:

✓ La dosarul achiziției publice **nu s-a regăsit nota prin care să fie justificată valoarea estimată a contractului**, fiind încălcate dispozițiile art. 213 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

✓ Potrivit Notei justificative privind stabilirea criteriului de atribuire și a cerințelor minime de calificare nr. 10316/27.10.2010 și conform prevederilor fișei de date a achiziției nr. 10394/28.10.2010, a fost solicitată **o cifră medie de afaceri de minim 150.000 EUR pe ultimii 3 ani** în domeniul de activitate aferent contractului.

Din conținutul Formularului H al candidatului Carpat Sun Trading S.R.L., precum și din contul de profit și pierdere la data de 30.06.2010, rezultă că cifra medie de afaceri a operatorului economic **din perioada 2007 – 2009 a fost de 10.000 EUR.**

Prin urmare, Carpat Sun Trading S.R.L. nu îndeplinea cerințele minime obligatorii prevăzute în documentația de atribuire, iar comisia de evaluare constituită,

conform Dispoziției primarului orașului Azuga nr. 150/23.04.2009, din Popa Constanța – președinte, Cîrstea Ileana și Stoicescu Marinela - membri, a încălcat dispozițiile art. 81 și art. 82 alin. (1) din H.G. nr. 925/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: „Comisia de evaluare are obligația de a respinge ofertele inacceptabile și ofertele neconforme”; „Comisia de evaluare are obligația de a stabili oferta câștigătoare dintre ofertele admisibile, în conformitate cu prevederile art. 200 din ordonanța de urgență”.

\* \* \*

Fapta membrilor Comisiei de evaluare numită prin Dispoziția primarului orașului Azuga nr. 150/23.04.2009, de a-și exercita în mod defectuos atribuțiile de serviciu în legătură cu atribuirea contractului de furnizare nr. 11019/16.11.2010, constând în aceea că au stabilit câștigătoare oferta depusă de societatea Carpat Sun Trading S.R.L., în condițiile în care aceasta nu era admisibilă (era neconformă) întrucât nu îndeplinea cerința minimă obligatorie privind cifra medie de afaceri pe ultimii 3 ani, fiind produsă o pagubă bugetului local în cuantum de 492.728 RON, reprezentând plățile efectuate de Primăria Orașului Azuga în baza contractului de furnizare nr. 11019/16.11.2010, încheiat între Primăria Orașului Azuga și societatea Carpat Sun Trading S.R.L., poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **abuz în serviciu contra intereselor publice, prevăzută de art. 248 din Codul penal (art. 297 din Codul penal adoptat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare).**

vi) Potrivit Raportului procedurii nr. 6104/17.07.2009 privind atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect lucrări de construcții – montaj extindere instalație de produs zăpadă artificială, au fost depuse trei oferte, după cum urmează: societatea Acomin S.A., asocierea formată din societățile Total Construcții S.R.L., IMPA&I S.R.L. și Les Montaj S.R.L., asocierea formată din societățile Tehnomontaj Construct S.R.L., Dual Construct Exim S.R.L. și Zeuros Net S.R.L.

În urma analizării ofertelor, comisia de evaluare numită prin Dispoziția nr. 196/12.06.2009 a respins ofertele depuse de cele două asocieri, fiind declarată câștigătoare oferta societății Acomin S.A.

Din derularea contractului de lucrări nr. 6497/31.07.2009 încheiat între Primăria Orașului Azuga și Acomin S.A., având ca obiect executarea lucrării construcții – montaj extindere instalație de produs zăpadă artificială și alimentare cu

energie electrică și o valoare de 2.498.874,23 RON (fără TVA), au rezultat următoarele aspecte:

✓ Procesul – verbal din data de 12.08.2009, prin care Primăria Orașului Azuga a predat societății Acomin S.A. amplasamentul pentru obiectivul *Extindere instalație de produs zăpadă artificială (etapele II și III)*, **nu a fost semnat de către beneficiarul investiției și nici de către executantul lucrărilor și nu a fost înregistrat la Primăria Orașului Azuga**, fiind încălcate prevederile art. 27.1 alin. (2) din contractul de lucrări nr. 6497/31.07.2009, potrivit cărora „*Orice document scris trebuie înregistrat atât în momentul transmiterii cât și în momentul primirii*”.

✓ În documentele prezentate echipei de control **nu s-au identificat notificări privind identitatea responsabilului tehnic cu execuția și a dirigintelui de șantier**, în condițiile în care prevederile art. 15.3 alin. (1) din contractul de lucrări nr. 6497/31.07.2009 stipulează că „*(...) Părțile contractante au obligația de a notifica, în scris, una celeilalte, identitatea reprezentanților lor atestați profesional pentru acest scop, și anume responsabilul tehnic cu execuția din partea executantului și dirigintele de șantier sau, dacă este cazul, altă persoană fizică sau juridică atestată potrivit legii, din partea achizitorului*”.

✓ Prin actul adițional nr. 1/21.10.2009 la contractul de lucrări nr. 6497/31.07.2009, prețul contractului a fost redus la 1.336.033,05 RON (fără TVA), întrucât tariful de racordare la rețeaua de energie electrică se achita la Electrica S.A. – F.D.E.E. Electrica Distribuție Muntenia Nord, în baza contractului de racordare.

Prin Hotărârea nr. 127/13.11.2009, Consiliul Local al Orașului Azuga a aprobat efectuarea unor lucrări suplimentare în valoare de 501.622,10 RON (fără TVA) la obiectivul de investiții extindere instalație de produs zăpadă artificială pe tot domeniul de schi Azuga (etapele II și III), conform „*Notei de comandă suplimentară la data de 12.10.2009*” nr. 10254/12.11.2009.

Din conținutul Notei de fundamentare nr. 10255/12.11.2009, elaborată de primarul orașului Azuga, Adrian Purcaru, rezultă că „**datorită condițiilor meteo nefavorabile din luna octombrie (ploi abundente, chiar ninsori) lucrările de montaj nu s-au putut desfășura în condițiile prevăzute în proiect, respectiv transportul materialelor nu s-a putut și nu se mai poate face pe pârtiile de schi datorită solului îmbibat cu apă, existând riscul alunecării utilajelor și punerii în pericol a vieții muncitorilor care lucrează de-a lungul pârtiilor (...)**”

### **Propunere**

*Imposibilitatea transportului materialelor pe amplasament și implicit nefinalizarea montajului de-a lungul pârtiilor de schi poate duce la compromiterea sezonului de iarnă afectând astfel întreaga activitate turistică a stațiunii.*

**Pentru evitarea blocării activității turistice în sezonul de iarnă (...) vă propunem efectuarea următoarelor lucrări suplimentare, lucrări ce nu au fost prevăzute în proiectul inițial:**

**- refacerea drumului de acces la zona superioară a pârtiilor de schi pe o lungime de 4,8 km (...),**

**- transportul materialelor de la organizarea de șantier (parcare pârtie Cazacu) prin Poiana Țapului, drum forestier, drum gol alpin Sorica,**

**- încărcări – descărcări materiale.**

**De asemenea este necesară suplimentarea săpăturii în stâncă cu 2500 mc și renunțarea la 2500 mc săpătură mecanizată datorită consistenței solului în partea superioară a pârtiei. Valoarea totală a lucrărilor suplimentare este de 501.622,10 lei (exclusiv TVA), valoare ce se încadrează în devizul aprobat al investiției și în alocația bugetară actuală. Lucrările suplimentare se încadrează în prevederile art. 122 lit. i din OUG 34/2006 (...).** (s.n.)

În acest sens, a fost încheiat actul adițional nr. 2/16.11.2009 la contractul de lucrări nr. 6497/31.07.2009, având ca obiect lucrări de săpătură și de amenajare drum de acces pe o lungime de 4,8 km, prețul contractului fiind majorat cu suma de 501.622,10 RON (fără TVA), ceea ce reprezintă o creștere a valorii contractului cu 37,55%.

Din conținutul *Centralizatorului financiar al obiectelor – octombrie nr. 10590/20.11.2009* și din Situația de lucrări aferentă lunii octombrie 2009, rezultă că **societatea Acomin S.A. executase lucrările suplimentare în valoare de 501.622,10 RON (fără TVA) în luna octombrie 2009.** Însă, lucrările au fost propuse pentru executare prin Nota de fundamentare nr. 10255/12.11.2009 și aprobate prin Hotărârea Consiliului Local nr. 127/13.11.2009.

Prin Nota de fundamentare nr. 10255/12.11.2009, primarul orașului Azuga, Adrian Purcaru, **a propus executarea unor lucrări suplimentare în valoare totală de „501.622,10 lei (exclusiv TVA), valoare ce se încadrează în devizul aprobat al investiției și în alocația bugetară actuală. Lucrările suplimentare se încadrează în prevederile art. 122 lit. i din OUG 34/2006 (...).** (s.n.)

**Lucrările suplimentare au fost aprobate prin Hotărârea Consiliului Local nr. 127/13.11.2009, însă acestea au fost executate anterior, în luna octombrie 2009.**

Astfel, prețul contractului a fost majorat cu suma de 501.622,10 RON (fără TVA), iar la data de **30.11.2009**, prin invocarea faptului că nu pot fi executate lucrări de refacere a părții din cauza condițiilor de iarnă, reprezentanții Primăriei Orașului Azuga au prelungit durata contractului până la data de 15.05.2010.

Prin urmare, lucrările suplimentare au fost atribuite direct către Acomin S.A., cu încălcarea de către reprezentanții Primăriei Orașului Azuga a următoarelor dispoziții legale:

- art. 20 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora autoritatea contractantă aplică procedura de licitație deschisă sau restrânsă în vederea atribuirii contractului de achiziție;

- art. 2 alin. (2) lit. b), lit. d) și lit. f) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la principiile privind tratamentul egal, transparența și eficiența utilizării fondurilor, care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică.

În adresa nr. 3457/17.03.2014, transmisă Corpului de control al primului-ministru de către Primăria Orașului Azuga, s-a menționat că *„lucrările suplimentare s-au achiziționat în baza prevederilor art. 122 lit. i) din OUG nr. 34/2006 cu modificările și completările ulterioare, respectându-se în mod cumulativ condițiile stipulate (...) În sensul celor prezentate mai sus, s-a întocmit Nota de fundamentare nr. 10255/11.11.2009 privind necesitatea executării acestor lucrări suplimentare și încredințarea lor aceluiași constructor cu care s-a încheiat contractul inițial. (...) având în vedere că valoarea lucrărilor suplimentare nu depășea 50% din valoarea contractului inițial, încredințarea lucrărilor suplimentare în cauză s-a făcut în baza ofertei prezentate de constructor și acceptate de beneficiar”.* (s.n.)

## **II.2. Constatări cu privire la utilizarea sumelor alocate pentru finanțarea obiectivelor de investiții în cadrul Programului „Schi în România”**

În perioada 2006 – 2011, pentru realizarea documentațiilor tehnico-economice și executarea lucrărilor obiectivelor de investiții în cadrul Programului „Schi în România”, sumele transferate de la bugetul de stat către autoritățile administrației publice locale ale orașului Azuga, precum și de la bugetul local, au fost în cuantum total de **11.671.792,78 RON**, din care suma de **11.303.558,59 RON** a fost alocată

de la bugetul de stat (96,85%) și suma de 368.234,19 RON a provenit de la bugetul local (3,15%), după cum urmează:

a) În anul 2006, prin H.G. nr. 1762/2006, a fost transferată de la bugetul de stat suma de 369.000 RON, conform extrasului de cont din data de 22.12.2006, iar din bugetul local a fost alocată suma de 187.488,90 RON.

b) În anul 2009, prin H.G. nr. 426/2009, a fost transferată de la bugetul de stat suma de 9.268.784,43 RON, iar din bugetul local a fost alocată suma de 88.935,06 RON.

c) În anul 2010, prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și turismului nr. 1145/15.03.2010, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobată defalcarea sumelor alocate pentru anul 2010 de la bugetul de stat pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism, prin transferul de la bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului către Consiliul Local al Orașului Azuga al sumei de 1.565.825,42 RON, iar din bugetul local a fost alocată suma de 86.902,79 RON.

d) În anul 2011, conform Ordinului ministrului dezvoltării regionale și turismului nr. 1173/15.03.2011, cu modificările și completările ulterioare și în baza contractului de finanțare nr. 10/12.05.2011 încheiat între Consiliul Local al Orașului Azuga și Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, a fost transferată suma de 99.948,74 RON, iar din bugetul local a fost alocată suma de 4.907,44 RON.

În perioada 2006 – 2011, pentru realizarea obiectivelor de investiții în cadrul Programului „Schi în România”, Primăria Orașului Azuga a efectuat plăți în sumă totală de 11.671.792,78 RON, după cum urmează:

**a) servicii de proiectare**

✓ În baza contractului de servicii nr. 1743/1155/05.03.2007, au fost efectuate plăți de la bugetul de stat către societatea Transcablu S.R.L. în sumă de 112.574 RON pentru obiectivul „Instalație de produs zăpadă artificială etapele II + III (Sorica – Cazacu)”.

✓ În baza contractului de servicii nr. 1324/16.02.2007, au fost efectuate plăți de la bugetul de stat către societatea Transcablu S.R.L. în sumă de 46.132 RON pentru obiectivul „Bretea (traseu) schi de legătură între pârtia Sorica și stația inferioară telescaun”.

✓ În baza contractului de servicii nr. 1325/16.02.2007, au fost efectuate plăți de la bugetul de stat către societatea Transcablu S.R.L. în sumă de 47.600 RON pentru obiectivul „Amenajare pârtie de schi III Urechea + instalație de transport pe cablu + instalație de produs zăpadă artificială”.

✓ În baza contractului de servicii nr. 1171/29.10.2007, au fost efectuate plăți de la bugetul de stat către societatea Transcablu S.R.L. în sumă de **23.800 RON** pentru obiectivul „*Amenajare traseu de schi stație superioară telegondola Sorica – pârtia Cazacu*”.

✓ În baza contractului de servicii nr. 4666/2008, pentru obiectivul „*Dezvoltarea arealului de schi Munții Baiului, zona dintre Vârful Sorica și Vârful Neamțu*” au fost efectuate plăți către societatea Seeste Bau Ag. Austria în valoare totală de **326.382,90 RON**, din care suma de 138.894 RON a fost alocată prin H.G. nr. 1762/2006, iar diferența de 187.488,90 RON a provenit din bugetul propriu al Primăriei Orașului Azuga.

#### **b) executarea lucrărilor**

✓ Pentru lucrările de construcții – montaj extindere instalație de produs zăpadă artificială în baza contractului de lucrări nr. 6497/31.07.2009 au fost efectuate plăți către executantul lucrărilor Acomin S.A. în valoare totală de **1.914.307,59 RON**, din care suma de 1.909.307,59 RON a provenit de la bugetul de stat și suma de 5.000 RON din bugetul local.

✓ Pentru reabilitarea pârtiei Sorica, în baza contractului de lucrări nr. 7974/25.08.2010 au fost efectuate plăți către societatea Conforest S.R.L. în valoare totală de **589.628,56 RON**, din care suma de 568.240,46 RON a provenit de la bugetul de stat și suma de 21.388,10 RON din bugetul local.

✓ În baza contractului de racordare nr. R101203/13.10.2009, au fost efectuate plăți de la bugetul de stat către FDEE Electrica Distribuție Muntenia Nord S.A. în cuantum de **1.416.640,83 RON** pentru racordarea la energie electrică a instalației de produs zăpadă artificială.

#### **c) servicii de dirigenție de șantier**

✓ Pentru serviciile de dirigenție de șantier la obiectivul de investiții extindere instalație de produs zăpadă artificială, în baza contractului de prestări servicii nr. 7291/26.08.2009, au fost efectuate plăți către societatea Tehnic - Cela S.R.L. în sumă de **16.898,10 RON**, din care suma de 11.513,85 RON a provenit de la bugetul de stat și suma de 5.384,25 RON din bugetul local.

✓ Pentru serviciile de dirigenție de șantier la obiectivul de investiții reabilitarea pârtiei Sorica, în baza contractului de prestări servicii nr. 8193/01.09.2010, au fost efectuate plăți către societatea Tehnic - Cela S.R.L. în sumă de **7.075,52 RON**, din care suma de 4.339,50 RON a provenit de la bugetul de stat și suma de 2.736,02 RON din bugetul local.

#### **d) furnizare de produse**

✓ Pentru achiziționarea echipamentelor în vederea extinderii instalației de produs zăpadă artificială, în baza contractului de furnizare nr. 4785/05.06.2009 au fost efectuate plăți către TechnoAlpin AG/S.p.A. în valoare totală de **6.195.846,63 RON**, din care suma de 6.125.289,53 RON a provenit de la bugetul de stat și suma de 70.557,10 RON din bugetul local.

✓ În baza contractului de furnizare nr. 8616/30.09.2009, au fost efectuate plăți de la bugetul de stat către societatea Ziper S.R.L. în valoare de **377.268,63 RON** pentru achiziționarea echipamentelor de protecție, semnalizare și delimitarea pârtiilor de schi.

✓ În baza contractului de furnizare nr. 10691/24.11.2009, au fost efectuate plăți de la bugetul de stat către societatea Logistic Sport S.R.L. în valoare de **79.230,20 RON** pentru achiziționarea unui vehicul de teren ATV Arctic Cat Prowler XTZ 1000 4x4, inclusiv accesorii.

✓ Pentru achiziționarea instalației transport schiori tip bandă rulantă, în baza contractului de furnizare nr. 11019/16.11.2010, au fost efectuate plăți către societatea Carpat Sun Trading S.R.L. în valoare totală de **492.728 RON**, din care suma de 442.728 RON a provenit de la bugetul de stat și suma de 50.000 RON din bugetul local.

**e) taxe, comisioane și alte cheltuieli în sumă de 25.679,82 RON**, achitate din bugetul local.

### **II.3. Alte constatări**

#### **A. Constatări cu privire la administrarea bunurilor din domeniul public și privat al unității administrativ – teritoriale destinate activității domeniului schiabil**

Din analiza modului de gestionare a unor bunuri aparținând domeniului schiabil, au rezultat următoarele:

a) În anul 2007, între Primăria Orașului Azuga, reprezentată de primarul Adrian Purcaru, și societatea Debreczy Alex S.R.L., reprezentată de Alexandru Debreti, a fost încheiat **contractul de asociere nr. 1/15.03.2007, cu o durată de 10 ani**, având ca obiect administrarea, întreținerea și exploatarea pârtiilor și traseelor de



schii pentru agrement și a instalațiilor de zăpadă artificială din cadrul Complexului sporturilor de iarnă Sorica – Cazacu.

Conform Procesului - verbal nr. 6418/27.07.2008, pentru administrarea pârtiilor și traseelor de schi pentru agrement, Primăria Orașului Azuga a predat operatorului economic pârtia de schi Cazacu Variantă, pârtia de schi pentru începători Cazacu, sosirile aferente celor 2 pârtii, două tunuri de produs zăpadă artificială M18 automat și o lance A9V cu compresor (inclusiv accesoriile aferente), pentru care acesta trebuia să achite Primăriei Orașului Azuga o **taxă de 3% din volumul încasărilor provenite din urcarea schiorilor cu mijloacele de agrement.**

Pentru cele două tunuri de produs zăpadă artificială model M18 automat și lancea model A9V cu compresor, Primăria Orașului Azuga a cheltuit suma de 499.891,88 RON, care a fost alocată de la bugetul de stat prin *H.G. nr. 1436/2006 privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2006, pentru județul Prahova.*

Ulterior, potrivit actului adițional nr. 5992/06.07.2011 la contractul de asociere nr. 1/15.03.2007, societății Debreczy Alex S.R.L. i-au rămas în administrare pârtia Cazacu Variantă, pârtia Cazacu Începători și sosirile aferente celor două pârtii, **durata contractului fiind până la data de 30.06.2021**, iar taxa anuală pe care trebuia să o achite Primăriei Orașului Azuga a fost stabilită la **4% din încasări**, dar nu mai puțin de **2.500 EUR.**

Prin Hotărârea nr. 2/30.01.2014, Consiliul Local al Orașului Azuga a aprobat rezilierea contractului de asociere nr. 1/15.03.2007.

**În perioada 2009 – 2013, în baza contractului de asociere nr. 1/15.03.2007, Primăria Orașului Azuga a încasat venituri în sumă totală de 33.302 RON, rezultând o medie de 6.660,40 RON/an.**

**b)** În anul 2008, Primăria Orașului Azuga, reprezentată de primarul Adrian Purcaru, a încheiat cu societatea Romenergo S.A., reprezentată prin Ion Oprea, **contractul de asociere nr. 1286/12.02.2008 cu o durată de 10 ani**, având ca obiect administrarea pârtiilor și traseelor de schi alpin omologate din cadrul complexului de sporturi de iarnă, împreună cu dotările și instalațiile conexe acestora.

Pentru administrarea pârtiilor și traseelor de schi alpin, Primăria Orașului Azuga a predat operatorului economic, conform Procesului - verbal nr. 1256/12.02.2008, pârtia Sorica, pârtia Azuga Sud, pârtia La Stână, pârtia Cazacu, traseul de schi pârtia Cazacu – stație inferioară telescaun Sorica și sosirile aferente acestor pârtii, pentru care operatorul economic trebuia să achite Primăriei Orașului

Azuga o **taxă de 3% din volumul încasărilor** provenite din urcarea schiorilor cu mijloacele de transport pe cablu aparținând administratorului sau pe care le avea în administrare.

Ulterior, societatea Romenergo S.A. a fost divizată, drepturile și obligațiile contractuale fiind preluate de societatea Azuga Turism S.A. reprezentată prin administratorul unic Najib El Lakis.

Prin Hotărârea nr. 2/30.01.2014, Consiliul Local al Orașului Azuga a aprobat rezilierea contractului de asociere nr. 1286/12.02.2008.

**În perioada 2009 – 2013, în baza contractului de asociere nr. 1286/12.02.2008, Primăria Orașului Azuga a încasat venituri în sumă totală de 298.237,83 RON, rezultând o medie de 59.647,57 RON/an.**

Din cele prezentate anterior, rezultă că Primăria Orașului Azuga a încheiat contracte cu societăți având capital privat, respectiv cu societățile **Debreczy Alex S.R.L. (contractul nr. 1/15.03.2007) și Romenergo S.A. (contractul nr. 1286/12.02.2008)**, în vederea administrării, întreținerii și exploatării pârtiilor și traseelor de schi reprezentând bunuri ale unității administrativ-teritoriale, **cu încălcarea dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „bunurile din domeniul public pot fi date, după caz, în administrarea regiilor autonome, a prefecturilor, a autorităților administrației publice centrale și locale, a altor instituții publice de interes național, județean sau local”.**

#### **B. Constatări cu privire la concesionarea/închirierea unor terenuri în zona domeniului schiabil**

În perioada 1997 – 2013, Primăria Orașului Azuga a încheiat contracte de concesiune, de locațiune sau de închiriere pentru terenuri din zona domeniului schiabil, după cum urmează:

##### **a) contracte de concesiune atribuite lui Alexandru Debreti**

În urma licitației publice desfășurată în data de 01.10.1997, între Primăria Orașului Azuga în calitate de concedent, reprezentată de Dumbravă Diana – secretar și Burlacu Luminița – contabil și Alexandru Debreti, în calitate de concesionar, a fost încheiat **contractul de concesiune nr. 5892/17.10.1997**, prin care Alexandru

Debreti (la acea dată primar al orașului Azuga) a primit în concesiune terenul în suprafață de 40 mp situat în zona domeniului schiabil Poiana Urechea II.

Contractul de concesiune menționat a fost încheiat pe o durată de 99 ani, cu încălcarea dispozițiilor art. 17 din Anexa la H.G. nr. 1228/1990 pentru aprobarea *Metodologiei concesiunii, închirierii și locației gestiunii*, cu modificările și completările ulterioare, în vigoare la acea dată, potrivit cărora „*Contractul de concesiune se încheie cu conținutul prevăzut de art. 27 din Legea nr. 15/1990 și în condițiile precizate prin anexa nr. 5 la prezenta metodologie*”.

Potrivit prevederilor art. 27 lit. b) din *Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale*, rezultă că „*durata concesiunii (...) nu poate fi mai mare de 20 ani*”. (s.n.)

**Alexandru Debreti (fost primar al orașului Azuga și consilier local) a beneficiat în perioada 1999 - 2013 de concesiunea unor terenuri în zona domeniului schiabil în suprafață totală de 1.636 mp (402 mp în Poiana Urechea II, 1.084 mp în strada Sorica și 150 mp în T24, P248, lot 2 Pârția Cazacu), ce i-au fost încredințate direct, fără organizarea unei proceduri de licitație publică, fiind încălcate următoarele dispoziții legale:**

✓ art. 15 din *Legea nr. 213/1998*, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*Concesionarea sau închirierea bunurilor proprietate publică se face prin licitație publică, în condițiile legii*”;

✓ art. 10 din *Legea nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor*, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*Concesionarea unui bun, a unei activități sau a unui serviciu public se realizează prin licitație publică sau prin negociere directă, conform prevederilor prezentei legi*”;

✓ art. 15 din *O.U.G. nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică*, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*Concedentul are obligația de a atribui contractul de concesiune, de regulă, prin aplicarea procedurii licitației*”.

**b) contractul de concesiune atribuit Asociației de Turism Montan Prahova**

Asociația de Turism Montan Prahova a beneficiat în perioada 1997 - 2013 de concesiunea unui teren în zona domeniului schiabil în suprafață totală de 312 mp, ce i-a fost încredințat prin Hotărârea Consiliului Local al Orașului Azuga nr. 81/26.08.1997, fără organizarea unei proceduri de licitație publică, fiind încălcate dispozițiile art. 2 din Anexa la H.G. nr. 1228/1990, în vigoare la acea dată, cu

modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: „*Concesionarea și (...) închirierea de bunuri proprietatea statului se efectuează, în condițiile legii, pe bază de licitație, cu aprobarea guvernului sau a organului administrației locale de stat, după caz.*”

Totodată, **contractul de concesiune nr. 5846/15.10.1997 a fost încheiat pe o durată de 99 ani**, cu încălcarea dispozițiilor art. 17 din Anexa la H.G. nr. 1228/1990, cu modificările și completările ulterioare, în vigoare la acea dată și a dispozițiilor art. 27 lit. b) din Legea nr. 15/1990.

**c) contracte de concesiune atribuite societății Iz Prod Com S.R.L.**

Între Primăria Orașului Azuga, reprezentată de primarul Adrian Purcaru și societatea Iz Prod Com S.R.L., reprezentată de Cristian Lulache, au fost încheiate contractele de concesiune nr. 9718/28.10.2009 și nr. 1532/18.02.2009, privind exploatarea unor terenuri în zona domeniului schiabil în suprafață totală de 1.116 mp (316 mp în strada Sorica și 800 mp fâneată în strada Sorica), încredințate prin Hotărârile Consiliului Local al orașului Azuga nr. 135/28.09.2006 și nr. 145/26.10.2006, fără organizarea unei proceduri de licitație publică, cu încălcarea dispozițiilor art. 15 din Legea nr. 213/1998, cu modificările și completările ulterioare și art. 15 din O.U.G. nr. 54/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Prin Hotărârea nr. 183/28.11.2013, Consiliul Local al Orașului Azuga a reziliat contractul de concesiune nr. 9718/28.10.2009, prin care societatea Iz Prod Com S.R.L. a primit în concesiune suprafața de 316 mp teren în strada Sorica, întrucât beneficiarul contractului nu a obținut autorizația de construire pentru realizarea obiectivului.

**d) contracte de locațiune/inchiriere atribuite în vederea desfășurării activității de „snow-tubing”**

Prin Hotărârea nr. 137/25.11.2010, Consiliul Local al Orașului Azuga a aprobat amenajarea a două piste de „snow-tubing” în zona părții Cazacu de către societățile Cazacu Total Agreement S.R.L. și Richmond ATV S.R.L., **fără organizarea unei proceduri de licitație publică**, fiind încălcate dispozițiile art. 15 din Legea nr. 213/1998, cu modificările și completările ulterioare.

Ulterior, în cadrul procedurilor de licitație publică desfășurate în sezoanele de iarnă 2011 – 2012, 2012 – 2013 și 2013 – 2014 (pentru loturile nr. 1 și nr. 4) în vederea atribuirii contractelor pentru activități de „snow-tubing”, pentru fiecare teren licitat au fost depuse câte 2 oferte.

**Comisiile de licitație publică au validat ofertele depuse fără să anuleze procedurile de licitație, fiind încălcate dispozițiile art. 25 alin. (1) și (2) din O.U.G. nr. 54/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: „Procedura de licitație se poate desfășura numai dacă în urma publicării anunțului de licitație au fost depuse cel puțin 3 oferte valabile. În cazul în care în urma publicării anunțului de licitație nu au fost depuse cel puțin 3 oferte valabile, concedentul este obligat să anuleze procedura și să organizeze o nouă licitație”. (s.n.)**

În sezonul de iarnă 2013 – 2014, Consiliul Local al Orașului Azuga a aprobat prin Hotărârea nr. 172/24.10.2013 atribuirea unui număr de 4 loturi de teren pentru desfășurarea activității de „snow-tubing”, din care lotul nr. 1 era situat pe pârția de schi Cazacu, pârție omologată în anul 2012 de către Federația Internațională de Schi pentru „slalom” și „slalom uriaș” pe o perioadă de 10 ani, acesta făcând obiectul contractului de închiriere nr. 13832/18.12.2013 încheiat între Orașul Azuga și societatea Bonton Chalet S.R.L.

Prin urmare, **Consiliul Local al Orașului Azuga a aprobat închirierea unui teren pe pârția de schi în vederea desfășurării activității de „snow-tubing” care presupunea amenajarea terenului respectiv, iar potrivit dispozițiilor art. 7 lit. d) din H.G. nr. 263/2001 privind amenajarea, omologarea, întreținerea și exploatarea pârtiilor și traseelor de schi pentru agrement, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni: (...) d) efectuarea de lucrări pe pârțiile și pe traseele de schi pentru agrement omologate, altele decât cele prevăzute în studiile și proiectele de amenajare autorizate”. (s.n.)**

Atribuirea de către Consiliul Local al Orașului Azuga a lotului nr. 1, situat pe pârția de schi omologată internațional, a condus la schimbarea destinației terenului atribuit societății Bonton Chalet S.R.L. prin contractul de închiriere nr. 13832/18.12.2013.

Obiectul contractului îl constituia folosința terenului (lotul nr. 1) cu destinația amplasare instalații de tip „snow-tubing”, iar conform clauzelor contractuale, locatarul se obliga **„să folosească bunul închiriat conform destinației stabilite prin contract (...), să amenajeze și să întrețină terenul conform cerințelor urbanistice zonale (...)”**. (s.n.)

Din conținutul Notei de constatare nr. 14179/30.12.2013 întocmită de reprezentanți ai Primăriei Orașului Azuga, rezultă că „(...) au fost realizate lucrări de

*amenajare pentru deservirea unor instalații de tip snow-tubing, realizate cu utilaje de tip buldo-excavator, în urma cărora pe o lungime de circa 150 m și o lățime de 6 până la 15 m, suprafața părții de schi a fost afectată grav prin decopertarea stratului vegetal, scarificarea și tălăzuirea pământului, în scopul realizării unei părții de snow-tubing și a unei benzi de urcare pentru instalația de cablu (teleschi) ce deservește această parte”.*

Prin Procesul – verbal nr. 33/17.01.2014, Poliția Locală a Orașului Azuga a sancționat contravențional societatea Bonton Chalet S.R.L. cu amendă de 1.000 RON, întrucât „a efectuat lucrări de scarificare și tălăzuire a pământului pentru realizarea unei părții de snow-tubing în zona situată pe pârtia Cazacu – sosire, lucrări neprevăzute în proiectul de amenajare parte”.

\* \* \*

Fapta reprezentanților autorităților administrației publice locale ale orașului Azuga de a-și exercita în mod defectuos atribuțiile de serviciu constând în aceea că au aprobat închirierea unui lot de teren situat pe pârtia de schi Cazacu, parte omologată în anul 2012 de către Federația Internațională de Schi pentru „slalom” și „slalom uriaș” pe o perioadă de 10 ani către societatea Bonton Chalet S.R.L., prin încheierea contractului de închiriere nr. 13832/18.12.2013, în vederea desfășurării activității de „snow-tubing”, fiind schimbată destinația inițială a părții care a fost omologată internațional pentru activitățile de „slalom” și „slalom uriaș”, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **abuz în serviciu contra intereselor publice, prevăzută de art. 248 din Codul penal (art. 297 din Codul penal adoptat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare).**

### **III. CONCLUZII**

Corpul de control al primului – ministru a efectuat verificări la autoritățile administrației publice locale ale orașului Azuga, județul Prahova cu privire la:

1. Verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România”.

2. Verificarea utilizării sumelor alocate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Turismului.

La inițierea acțiunii de control s-au avut în vedere și aspectele sesizate de reprezentanții Asociației pentru Promovare și Dezvoltare Regională Azuga transmise Corpului de control al primului-ministru de către Departamentul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Mediul de Afaceri și Turism cu adresa nr. 25544/M.G./17.01.2014.

Din conținutul înscrisului menționat a rezultat că realizarea unor lucrări executate în luna decembrie 2013 de operatorul economic care a obținut dreptul de folosință asupra unui teren situat pe pârtia de schi Cazacu în vederea amenajării unui traseu de „snow – tubing”, ar fi avut ca efect distrugerea și scoaterea din uz a pârtiei omologată pentru competiții internaționale.

### **III.1. Despre alocarea și sumele cheltuite pentru obiectivele de investiții în cadrul Programului „Schi în România”**

A. În perioada 2006 – 2011, pentru realizarea documentațiilor tehnico-economice și executarea lucrărilor obiectivelor de investiții în cadrul Programului „Schi în România”, sumele utilizate de către autoritățile administrației publice locale ale orașului Azuga au fost în cuantum total de **11.671.792,78 RON**, din care suma de **11.303.558,59 RON a fost alocată de la bugetul de stat (96,85%) și suma de 368.234,19 RON a provenit de la bugetul local (3,15%).**

B. Pentru realizarea obiectivelor de investiții în cadrul Programului „Schi în România”, în perioada 2006 – 2011, **Primăria Orașului Azuga a efectuat plăți în sumă totală de 11.671.792,78 RON**, reprezentând servicii de proiectare, executarea lucrărilor de construcții – montaj extindere instalație de produs zăpadă artificială și reabilitarea pârtiei Sorica, servicii de dirigenție de șantier, furnizare de produse, alte taxe și comisioane.

### **III.2. Despre implementarea defectuoasă a proiectului „Schi în România” de către reprezentanții Primăriei Orașului Azuga**

A. Contractul de furnizare nr. 4785/05.06.2009 a fost încheiat între Primăria Orașului Azuga, în calitate de achizitor, și TechnoAlpin AG/S.p.A. Italia, în calitate de furnizor, având ca obiect furnizarea echipamentelor pentru extinderea instalației de produs zăpadă artificială pe domeniul de schi al stațiunii Azuga, cu încălcarea dispozițiilor legale aplicabile în domeniul achizițiilor publice, astfel:

✓ la dosarul achiziției publice nu a fost identificat un înscris prin care autoritatea contractantă să justifice faptul că echipamentele necesare dotării domeniului schiabil cu instalații de produs zăpadă artificială puteau fi livrate în exclusivitate de furnizorul inițial sau că orice alt produs similar determina incompatibilități sau dificultăți tehnice sporite de operare și întreținere;

✓ autoritatea contractantă nu a făcut dovada că prin inițierea unei proceduri concurențiale nu ar fi putut achiziționa echipamente pentru producerea zăpezii artificiale, compatibile cu cele existente;

✓ nota justificativă privind alegerea procedurii de atribuire nu a fost avizată de compartimentul juridic, fiind încălcate dispozițiile legale;

✓ la dosarul achiziției publice nu a fost identificată nota privind determinarea valorii estimate a contractului, cu încălcarea dispozițiilor legale;

Primăria Orașului Azuga nu a calculat și virat TVA-ul aferent facturilor emise de TechnoAlpin AG/S.p.A. Italia, în valoare de 1.169.171 RON, la care s-au calculat majorări în cuantum de 711.213,86 RON și penalități de 175.375,65 RON.

**B.** Din derularea procedurii de atribuire a contractului de furnizare nr. 8616/30.09.2009 încheiat cu societatea Ziper S.R.L. pentru achiziționarea echipamentelor de protecție, semnalizare și delimitare pentru pârtiile de schi, au rezultat următoarele:

✓ la dosarul achiziției publice nu au fost identificate nota prin care să fie motivată alegerea criteriilor de calificare și/sau selecție stabilite prin fișa de date a achiziției și nota prin care să fie justificată valoarea estimată a contractului, fiind încălcate dispozițiile legale;

✓ autoritatea contractantă a impus cerința minimă pentru capacitatea tehnică și profesională constând în prezentarea a cel puțin 3 contracte de livrare produse similare, din care cel puțin unul să fie în valoare de minim echivalentul sumei de 100.000 EUR, fiind încălcate dispoziții legale în materie.

**C.** În ceea ce privește procedura de atribuire a contractului de furnizare nr. 11019/16.11.2010 încheiat cu societatea Carpat Sun Trading S.R.L. privind achiziționarea instalației transport schiori tip bandă rulantă, a rezultat că societatea Carpat Sun Trading S.R.L. nu îndeplinea cerința privind nivelul minim al cifrei medii de afaceri prevăzut în fișa de date a achiziției, prin admiterea ofertei, membrii comisiei încălcând dispozițiile legale în materie, fiind produsă bugetului local o pagubă în cuantum de 492.728 RON.

**D.** Din derularea contractului de lucrări nr. 6497/31.07.2010 încheiat cu societatea Acomin S.A. ce a avut ca obiect executarea de construcții – montaj la obiectivul de investiții extinderea instalației de produs zăpadă artificială, a rezultat că primarul orașului Azuga, Adrian Purcaru, a propus în Nota de fundamentare nr. 10255/12.11.2009 executarea unor lucrări suplimentare care fuseseră executate



anterior, în luna octombrie 2009, fiind majorat prețul contractului cu suma de 501.622,10 RON (fără TVA).

Lucrările suplimentare au fost atribuite direct către societatea Acomin S.A., cu încălcarea dispozițiilor legale incidente în materia achizițiilor publice.

### **III.3. Despre administrarea defectuoasă a bunurilor destinate domeniului schiabil din domeniul public și privat al Primăriei Orașului Azuga**

**A.** Reprezentanții Primăriei Orașului Azuga au încheiat cu societățile Debreczy Alex S.R.L., respectiv Romenergo S.A. contractele nr. 1/15.03.2007 și nr. 1286/12.02.2008, având ca obiect administrarea, întreținerea și exploatarea pârtiilor și traseelor de schi, fiind încălcate dispozițiile legale în materie.

**B.** În perioada 1997 – 2013, Primăria Orașului Azuga a încheiat contracte de concesiune, de locațiune sau de închiriere pentru terenuri din zona domeniului schiabil, cu încălcarea dispozițiilor legale privind organizarea licitației publice și durata acestora contractelor.

**C.** Reprezentanții autorităților administrației publice locale ale orașului Azuga și-au exercitat în mod defectuos atribuțiile de serviciu constând în aceea că au aprobat închirierea unui lot de teren situat pe pârtia de schi Cazacu, pârtie omologată în anul 2012 de către Federația Internațională de Schi pentru „slalom” și „slalom uriaș” pe o perioadă de 10 ani și care a făcut obiectul contractului de închiriere nr. 13832/18.12.2013 încheiat între Orașul Azuga și societatea Bonton Chalet S.R.L., în vederea desfășurării activității de „snow-tubing”, fiind schimbată destinația inițială a pârtiei care a fost omologată internațional pentru activitățile de „slalom” și „slalom uriaș”.

Poliția Locală a Orașului Azuga a sancționat contravențional cu amendă de 1.000 RON societatea care a desfășurat activitățile de „snow-tubing”, întrucât „a efectuat lucrări de scarificare și tălăzuire a pământului pentru realizarea unei pârtii de snow-tubing în zona situată pe pârtia Cazacu – sosire, lucrări neprevăzute în proiectul de amenajare pârtie”.

\* \* \*

**Prezentul raport de control nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente, în legătură cu**

**posibile fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.**

Potrivit dispozițiilor art. 61 din Codul de procedură penală, adoptat prin Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare, organele de control au obligația de a sesiza organele de urmărire penală competente, în vederea efectuării de cercetări, ori de câte ori există o suspiciune rezonabilă cu privire la săvârșirea unei infracțiuni care constituie o încălcare a dispozițiilor a căror respectare o controlează.

**Prin urmare, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, privind operațiunile sau actele ilicite în legătură cu care au rezultat indicii de săvârșire a unor posibile fapte care pot întruni elementele constitutive ale unor infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.**

#### **IV. PROPUNERI**

În vederea valorificării aspectelor constatate în *Raportul de privind verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România” de către autoritățile administrației publice locale ale orașului Azuga, județul Prahova*, acesta va fi transmis la:

**IV.1. Primăria Orașului Azuga;**

**IV.2. Consiliul Local al Orașului Azuga;**

**IV.3. Consiliul Județean Prahova, spre informare;**

**IV.4. Instituția Prefectului - Județul Prahova, spre informare;**

**IV.5. Autoritatea Națională pentru Turism;**

**IV.6. Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, spre informare;**

**IV.7. Ministrul delegat pentru întreprinderi mici și mijlocii, mediu de afaceri și turism;**

**IV.8. Secretariatul General al Guvernului, spre informare;**

**IV.9. Cancelaria Primului - Ministru, spre informare;**

**IV.10. Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice**, cu privire la aspectele constatate în capitolul II.1;

**IV.11. Curtea de Conturi a României**, spre luare la cunoștință;

**IV.12. Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție**, pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.

**Constantin LICA**

**Director General**

**consilier Loredana DIMACHE**  
**p. Director Direcția juridică și administrativă**

**Narcis CRÎNGARU**

**Director adjuncț, coordonator**

**Echipa de control:**

**Mirela MIȘLEA – consilier superior, coordonator**

**Sorin Petrișor SUCIU – consilier**