

**GUVERNUL ROMÂNIEI**



**CORPUL DE CONTROL AL PRIMULUI-MINISTRU**

B-dul Iancu de Hunedoara nr. 3-5, Corpul C

tel. 021 408 7500, fax 021 317 0280

**SE APROBĂ,**

**Ion LAZĂR**

**Secretar de Stat,**

**Şeful Corpului de control al primului-ministru**



**RAPORT DE CONTROL**

**privind verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România”**  
**de către autoritățile administrației publice locale**  
**ale orașului Borșa, județul Maramureș**

**I. OBIECTUL CONTROLULUI**

În temeiul dispozițiilor art. II pct. 1 lit. g) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2010 privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea aparatului de lucru al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare, și al Ordinului nr. 8/2014 emis de către Șeful Corpului de control al primului-ministru, echipa de control constituită din Despina-Nina RICU - consilier superior, coordonator și Nicușor-Sebastian STĂNOIU, consilier, a efectuat un control la autoritățile administrației publice locale ale orașului Borșa, județul Maramureș.

Obiectivele controlului au fost următoarele:

1) Verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România”, în baza prevederilor *H.G. nr. 426/2009 pentru aprobarea susținerii financiare a autorităților*

*administrației publice locale, în completarea surselor proprii ale acestora, pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism pe anul 2009, cu modificările și completările ulterioare și prin H.G. nr. 120/2010 privind aprobarea Listei cuprinzând programele și proiectele de investiții în turism și a surselor de finanțare a documentațiilor tehnice și a lucrărilor de execuție a programelor și obiectivelor de investiții în turism precum și pentru aprobarea criteriilor de eligibilitate a programelor și proiectelor de investiții în turism, cu modificările și completările ulterioare.*

2) Verificarea utilizării sumelor alocate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Turismului, potrivit dispozițiilor H.G. nr. 426/2009, cu modificările și completările ulterioare și H.G. nr. 120/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Controlul s-a efectuat la sediul Primăriei Orașului Borșa din str. Floare de Colț nr. 1A, orașul Borșa, județul Maramureș.

## **II. CONSTATĂRI**

### **II.1. Considerații generale**

Potrivit dispozițiilor art. 36 alin. (2) lit. b) din *Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „(...) *consiliul local exercită atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului*”.

Conform dispozițiilor art. 63 alin. (4) lit. a) și b) din *Legea nr. 215/2001*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, primarul exercită funcția de ordonator principal de credite, întocmește bugetul local și contul de încheiere a exercițiului bugetar pe care le supune spre aprobare consiliului local.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 73 din *Legea nr. 215/2001*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Consiliile locale pot înființa și organiza instituții și servicii publice de interes local în principalele domenii de activitate, potrivit specificului și nevoilor locale (...)*”.

În perioada supusă controlului, conducerea Primăriei Orașului Borșa, județul Maramureș, a fost asigurată de ȘTEȚCO Cornel Remus (în perioada 18.06.2008 – 26.06.2012), MIHALI Toader (în perioada 27.06.2012 – 17.02.2014) și TIMIȘ Ion-Sorin, începând cu data de 18.02.2014.

La data de 18.02.2014, Prefectul Județului Maramureș a emis *Ordinul nr. 138/18.02.2014 privind constatarea încetării de drept a mandatului de primar al Orașului Borșa, a domnului Mihail Toader*, iar atribuțiile funcției de primar au fost preluate de către viceprimarul TIMIȘ Ion Sorin.

## **II.2. Includerea orașului Borșa în Programul de investiții „Schi în România”**

Prin *Legea nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului „Schi în România”, cu modificările și completările ulterioare*, orașul Borșa a fost inclus în *„Lista zonelor identificate pentru dezvoltarea domeniului schiabil și practicarea altor sporturi de iarnă, cuprinse în cadrul Programului național de dezvoltare a turismului «Schi în România»”, anexă la actul normativ menționat.*

Din *Notele explicative nr. 14, nr. 1596 și nr. 1598 din data de 24.01.2014, transmise Corpului de control al primului-ministru cu adresa nr. 1639/24.01.2014, întocmite de BONDAR Dumitru, administrator executiv al societății Turism Schi Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L., TIMIȘ Ioan, șef al Serviciului economic din cadrul Primăriei Orașului Borșa și COMAN Anca, consilier juridic în cadrul Primăriei Orașului Borșa*, rezultă că la nivelul județelor Satu Mare și Maramureș a fost implementat proiectul comun *„Dezvoltarea zonelor turistice Luna Șes – Borșa”, finanțat din fonduri PHARE.*

Pentru susținerea proiectului *„Dezvoltarea zonelor turistice Luna Șes – Borșa”, au fost adoptate următoarele acte normative:*

✓ *O.U.G. nr. 110/16.11.2004 privind susținerea proiectului „Dezvoltarea zonelor turistice Luna Șes – Borșa” județele Satu Mare și Maramureș, potrivit căreia „(...) în anul 2006, se asigură de la bugetul de stat sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, în limita echivalentului în lei al sumei de 3,5 milioane de euro, din care 2,12 milioane euro pentru județul Maramureș (...).” (s.n.)*

✓ *H.G. nr. 1393/2007 privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2007, pentru asigurarea unor cheltuieli curente și de capital ale autorităților administrației publice locale, conform căreia orașului Borșa i-a fost repartizată suma de 9.482.000 RON, destinată finalizării „obiectivului de investiții «Dezvoltarea ariei turistice Luna Șes – Borșa», finanțat prin Programul PHARE 2002/Infrastructură regională”. (s.n.)*

La nivelul oraşului Borşa, între Ministerul Integrării Europene şi constructorul *EFKLIDIS* – Grecia şi respectiv cu firma de consultanţă *AEGEK – INOCSA* – Spania a fost încheiat un contract pentru realizarea obiectivului „*Pârtie cu telescaun – Borşa*”, care a fost reziliat în cursul anului 2007.

Ca urmare, a fost iniţiat proiectul „*Dezvoltarea zonei turistice Borşa – pârtie olimpică Borşa, judeţul Maramureş*”, al cărui studiu de fezabilitate a fost reactualizat de către societatea *Primavera Design S.R.L. Deva*.

### **II.3. Derularea proiectului de investiţii „Dezvoltarea zonei turistice Borşa – pârtie olimpică Borşa”**

#### **A. Atribuirea contractului de lucrări pentru execuţia obiectivului „Dezvoltarea zonei turistice Borşa – pârtie olimpică Borşa”**

Din documentele transmise Corpului de control al primului-ministru de către Primăria Oraşului Borşa cu adresa nr. 1639/24.01.2014, rezultă că la data de 27.03.2008 a fost publicat în *Sistemul Electronic de Achiziţii Publice* anunţul de participare nr. 47781 la procedura de „*licitaţie deschisă*” pentru atribuirea contractului de lucrări „*Dezvoltarea zonei turistice Borşa – pârtie olimpică Borşa, judeţul Maramureş*” (denumire utilizată în cadrul procedurii de atribuire), potrivit căruia valoarea estimată a acestuia, fără TVA, a fost de **11.000.000 EUR**.

Conform documentaţiei de atribuire, proiectul de investiţii „*Dezvoltarea zonei turistice Borşa – pârtie olimpică Borşa*” a vizat realizarea următoarelor obiective:

- ✓ „*Telegondolă debreiabilă cu vehicule de 8 locuri*”;
- ✓ „*Parcări şi platforme*” cu următoarele lucrări: terasamente, structură rutieră, sistem drenare a apelor pluviale, siguranţa circulaţiei, lucrări de susţineri şi protejări taluzuri (consolidări).

Potrivit Procesului – verbal al şedinţei de deschidere a ofertelor nr. 7880/14.05.2008 a fost depusă o singură ofertă în valoare de **40.772.579,17 RON**, fără TVA (echivalent al sumei de **10.950.950 EUR**), de către operatorul economic *Dunărea S.A. Bucureşti* care, prin Raportul procedurii de atribuire nr. 7908/14.05.2008, a fost declarată câştigătoare.

La data de 27.05.2008, între Consiliul Local al Oraşului Borşa, reprezentat de primarul *ŞTEŢCO Cornel-Remus* şi *Dunărea S.A.*, reprezentată de *FRÎNCU Costin*, a

fost încheiat contractul de lucrări nr. 8636, în valoare totală de **13.159.631 EUR** (TVA inclus), având ca obiect execuția și finalizarea sistemului de instalație „*Telegondolă debreiabilă cu vehicule de 8 locuri*” și execuția de lucrări în cadrul proiectului „*Dezvoltarea zonei turistice Borșa – pârtie olimpică Borșa*”.

Contractul a fost încheiat pentru o durată de „(...) 48 luni, de la data semnării contractului” (s.n.), în condițiile în care în anunțul de participare, în raportul procedurii de atribuire și în oferta societății Dunărea S.A. termenul prevăzut pentru execuția și finalizarea obiectivului a fost de 9 luni de la data semnării contractului.

De asemenea, potrivit cerințelor din fișa de date a achiziției, factorul de evaluare „*durata de execuție*” a fost punctat cu 20 din 100 de puncte.

Asfel, **au fost modificate prevederile din documentația de atribuire și în acest mod s-a restricționat accesul altor participanți la procedura de atribuire**, fiind încălcate dispozițiile art. 2 alin. (2) lit. b) și lit. d) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii*, cu modificările și completările ulterioare, privind principiile tratamentului egal, transparenței și eficienței utilizării fondurilor, care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică.

#### **B. Novația contractului de lucrări încheiat cu societatea Dunărea S.A.**

Prin Hotărârea nr. 67/26.08.2008, Consiliul Local al Orașului Borșa a aprobat înființarea unei societăți cu răspundere limitată denumită „(...) *TURISM SKI BORȘA «Perla Transilvaniei» S.R.L.*, ca persoană juridică pentru servicii publice de interes local, având ca asociat unic orașul Borșa, prin Consiliul Local (...)”, cu obiect principal de activitate „(...) *construirea și exploatarea Telegondolei și pârtiei de schi și activități de agrement pentru turiști*”. (s.n.) Societatea a fost înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Maramureș sub nr. J/24/1941/23.10.2008.

Prin adoptarea Hotărârii Consiliul Local al Orașului Borșa nr. 89/23.10.2008, potrivit căreia a fost aprobată „(...) *novația contractului de lucrări înregistrat la Primăria Borșa la nr. 8636/27.05.2008, încheiat între autoritatea contractantă Consiliul Local Borșa și S.C. DUNĂREA S.A. (...)*”, obligațiile autorității administrației

publice locale Borșa au fost asumate de către societatea Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L.

Astfel, la data de 30.10.2008, între Consiliul Local al Orașului Borșa (în calitate de creditor al obligației de a face), Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. și Dunărea S.A. a fost încheiat contractul de novație prin schimbare de creditor nr. 17541/2008.

La data efectuării controlului, societatea Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. a fost reprezentată de administratorul BONDAR Dumitru, numit prin Hotărârea Consiliului Local Borșa nr. 13/24.01.2013 și contabilul STRUGARU Ileana-Simona, angajată în baza contractului individual de muncă nr. 4/12.08.2012.

Anterior, în baza hotărârilor Consiliului Local Borșa, funcția de administrator al societății Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. a fost deținută succesiv de către următoarele persoane:

- PALCĂU Claudiu-Ioan, în perioada 06.09.2008 – 05.09.2011;
- TIMIȘ Toader, în perioada 05.09.2011 – 29.06.2012;
- HOJDA Neluț, în perioada 29.06.2012 – 24.01.2013.

PALCĂU Claudiu-Ioan a fost numit în funcția de administrator al societății Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. prin Hotărârea Consiliului Local al Orașului Borșa nr. 72/06.09.2008, care a fost adoptată având în vedere „(...) **expunerea de motive a primarului** (ȘTEȚCO Cornel-Remus - n.n.), **avizul comisiei de specialitate și al secretarului**”. (s.n.)

Potrivit înscrisului intitulat *Expunere de motive*, neînregistrat, din data de 29.08.2008, primarul ȘTEȚCO Cornel-Remus a propus „(...) *numirea în calitate de administrator al S.C. TURISM SCHI BORȘA «Perla Transilvaniei» S.R.L. a d-lui PALCĂU CLAUDIU (...)*”.

În Nota de relații nr. 50/27.03.2014 transmisă Corpului de control al primului-ministru, ȘTEȚCO Cornel-Remus a afirmat că „(...) *Palcău Claudiu îmi este cumnat, frate cu soția, respectiv data căsătoriei mele 1999*”.

În aceste condiții, primarul ȘTEȚCO Cornel-Remus a formulat și semnat expunerea de motive din data de 29.08.2008, iar Consiliul Local al Orașului Borșa a adoptat Hotărârea nr. 72/06.09.2008 prin care PALCĂU Claudiu-Ioan a fost numit în calitate de administrator al Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L., și ca urmare, acesta din urmă a beneficiat în perioada 2009 – 2011 de venituri salariale nete în sumă de 69.537 RON.

\* \* \*

Fapta primarului oraşului Borşa, judeţul Maramureş, ŞTEȚCO Cornel-Remus, care a semnat documentul intitulat *Expunere de motive*, din data de 29.08.2008, prin care a propus numirea lui PALCĂU Claudiu-Ioan în calitate de administrator al societăţii Turism Schi Borşa „Perla Transilvaniei” S.R.L., societate care avea ca asociat unic Consiliul Local al Oraşului Borşa, înscris în baza căruia a fost adoptată Hotărârea Consiliului Local al Oraşului Borşa nr. 72/06.09.2008, prin care PALCĂU Claudiu-Ioan (afin de gradul al II-lea – cumnat cu primarul ŞTEȚCO Cornel-Remus) a fost numit administrator al societăţii menţionate, calitate în care a obţinut, în perioada 2009 – 2011, venituri salariale în cuantum net de 69.537 RON, poate întruni elementele constitutive ale infracţiunii de ***conflict de interese, prevăzută de art. 253<sup>1</sup> din Codul penal (art. 301 din Codul penal, aprobat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările şi completările ulterioare)***.

#### **C. Actele adiţionale la contractul de lucrări nr. 8636/27.05.2008**

Pe parcursul derulării proiectului de investiţii „*Dezvoltarea zonei turistice Borşa – pârţie olimpică Borşa*”, reprezentanţii societăţii Turism Ski Borşa „Perla Transilvaniei” S.R.L. au încheiat cu executantul Dunărea S.A. 5 acte adiţionale la contractul de lucrări nr. 8636/27.05.2008, după cum urmează:

**1) Actul adiţional nr. 1/16.09.2009**, încheiat între administratorul societăţii Turism Ski Borşa „Perla Transilvaniei” S.R.L., PALCĂU Claudiu-Ioan şi reprezentantul societăţii Dunărea S.A. Bucureşti, FRÂNCU Costin, prin care această societate s-a obligat să execute şi să finalizeze lucrări suplimentare la obiectivul „*Parcare etajată*”, pentru valoarea de **1.231.557 EUR**, fără TVA.

În Nota de relaţii nr. 49/27.03.2014 transmisă Corpului de control al primului-ministru, fostul administrator al societăţii Turism Ski Borşa „Perla Transilvaniei” S.R.L., PALCĂU Claudiu-Ioan, a susţinut următoarele: „*în cadrul obiectivului Platforme şi Parcări au fost prevăzute lucrări de susţinere şi protejări taluzare pentru consolidarea platformei pe care urma să fie construită staţia de plecare a Telegondolei, sens în care trebuia executat de către constructor un zid de sprijin. Executantul Dunărea a venit cu soluţia tehnică de a construi o parcare etajată care să includă în partea dinspre amonte şi acel zid de consolidare (...)*.” (s.n.)

PALCĂU Claudiu-Ioan a precizat că deși a semnat actul adițional respectiv, „(...) cel care s-a ocupat efectiv pentru ducerea la îndeplinire a formalităților aferente (...)” a fost viceprimarul BOTA Gavrilă, susținând că nu are cunoștință de existența altor documente care să fi stat la baza încheierii actului adițional nr. 1/2008, cu excepția devizului-ofertă realizat de către executantul Dunărea S.A.

În Nota de relații nr. 52/27.03.2014 transmisă Corpului de control al primului-ministru, administratorul societății Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L., BONDAR Dumitru, a afirmat că „toate actele adiționale au fost încheiate între constructor și beneficiar, în baza hotărârilor de Consiliu Local al Primăriei Borșa și Ordin 1218/31.03.2010. **Nu deținem alte documente care au stat la baza întocmirii acestor Acte Adiționale**”. (s.n.)

Actul adițional nr. 1/16.09.2009 la contractul de lucrări a fost aprobat ulterior încheierii acestuia, prin Hotărârea Consiliului Local al Orașului Borșa nr. 88/16.10.2009, având la bază „(...) raportul Serviciului economic(...), expunerea de motive a viceprimarului, a d-lor consilieri ȘTEȚCO Gheorghe, GREC Gavrilă, FONT Nelu, avizul comisiei de specialitate și al secretarului”.

În Nota de relații nr. 54/27.03.2014 transmisă Corpului de control al primului – ministru, COMAN Anca, consilier juridic în cadrul Consiliului Local al Orașului Borșa a susținut că „(...) dosarul ședinței de consiliu din data de 16.10.2009, în care s-a aprobat HCL 88/2009 nu l-am găsit în arhiva primăriei deși l-am căutat și anterior, neputând să furnizez decât dispoziția de convocare și copie după procesul olograf al ședinței (...)”.

**2) Actul adițional nr. 2** (nedatat), încheiat între administratorul societății Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L., HOJDA Neluț și reprezentantul societății Dunărea S.A. București, FRÂNCU Costin, în urma majorării cotei TVA de la 19% la 24%, începând cu 01.07.2010.

**3) Actul adițional nr. 3/02.07.2012 la contractul de lucrări**, încheiat între administratorul societății Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L., HOJDA Neluț și reprezentantul societății Dunărea S.A. București, FRÂNCU Costin, prin care Dunărea S.A. s-a obligat să execute și să finalizeze următoarele obiective: „*pârtie mare de schi (2420 m); bretele acces (725 m); mașină bătut zăpada; tubing; baby skilift*”, precum și „*proiectare, studii geo și topo*” aferente acestor obiective, pentru o valoare totală de **4.235.227 EUR**, fără TVA. Totodată, a fost modificată și durata contractului inițial, respectiv „(...) 60 luni de la data semnării acestuia”.



Prin actul adițional nr. 3/02.07.2012 la contractul de lucrări, reprezentanții societății Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. au atribuit prin achiziție directă executantului Dunărea S.A. lucrări privind proiectul de investiții „Dezvoltarea zonei turistice Borșa – pârtie olimpică Borșa” în valoare de 4.235.227 EUR, în condițiile în care durata de valabilitate a contractului de lucrări nr. 8636/27.05.2008 expirase la data de 26.05.2012.

În Nota de relații nr. 57/28.03.2014 transmisă Corpului de control al primului-ministru, fostul administrator al societății Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L., HOJDA Neluț, a precizat că „data încheierii actului adițional nr. 3/2010 (2012 n.n.) corespunde perioadei imediat următoare alegerilor locale din 2012. Hotărârea cu privire la încheierea actului nr. 2 s-a luat de către mai mulți reprezentanți ai Primăriei Borșa pe care nu-i mai rețin, dar cu siguranță dintre aceștia se aflau primarul Mihali Toader și viceprimarul Timiș Ioan-Sorin, în prezența lui Frâncu Costin, administratorul S.C. Dunărea S.A. care avea deja asupra lui actul adițional nr. 3/2012 redactat pe care eu l-am semnat dar fără să-mi fie puse la dispoziție contractul inițial și nici alte documente, eu fiind de bună credință bazându-mă în primul rând pe primarul Mihali și viceprimarul Timiș și în acest moment am reprezentarea că nici măcar nu l-am citit.

Fac precizarea că Frâncu Costin insista pentru semnarea acestui act adițional spunându-ne că trebuie să ne grăbim că trebuie să aducă banii de la București. După semnare, studiindu-l cu atenție Primarul Mihali Toader și viceprimarul Timiș Ioan Sorin au observat că în (contract) actul adițional nr. 3/2012 erau trecute echipamente și alte lucrări de care noi nu eram interesați (...) am găsit varianta de mijloc de a încheia un alt act adițional pentru o valoare mai mică. Și de această dată discuțiile au fost purtate între primarul Mihali Toader și Viceprimarul Timiș Ioan Sorin, mie revenindu-mi doar sarcina de a semna noul act adițional, respectiv nr. 4 din 03-07-2012 în aceleași condiții ca cele descrise anterior tot fără să-l citesc, undeva pe un hol din primărie”.(...) (s.n.)

4) La data de 03.07.2012, între Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L., reprezentată de HOJDA Neluț și Dunărea S.A., reprezentată de FRÎNCU Costin, a fost încheiat actul adițional nr. 4/2012 la contractul de lucrări, prin care a fost diminuată valoarea contractului de la 4.235.227 EURO, fără TVA, la 955.830 EUR, fără TVA.

Potrivit prevederilor acestui act adițional, societatea Dunărea S.A. s-a obligat să execute și să finalizeze obiectivele „*pârtie schi (1270 m) stație intermediară – stație plecare, inclusiv bretea acces pârtie (425 m)*”, precum și „*proiectare, studii geo și topo*” aferente acestor obiective, pentru o valoare totală de **955.830 EUR**, fără TVA.

Totodată, în conținutul actului adițional nr. 4/03.07.2012 la contractul de lucrări a fost menționat faptul că actul „*completează, modifică și face parte integrantă din contractul 8636/27.05.2008, anulând Actul adițional nr. 3/02.07.2012*”.(s.n.)

Și acest act adițional a fost încheiat în condițiile în care durata de valabilitate a contractului de lucrări nr. 8636/27.05.2008 expirase la data de **26.05.2012**.

Actul adițional nr. 4/03.07.2010 la contractul de lucrări a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Orașului Borșa nr. 129/23.10.2012.

5) Actul adițional nr. 5/27.05.2013, prin care durata contractului a fost prelungită până la „(...) 65 luni, de la data semnării acestuia, adică până la data de 31.10.2013”.

#### **II.4. Despre utilizarea fondurilor alocate pentru realizarea proiectului „Telegondolă debreiabilă cu vehicule de 8 locuri» și execuția de lucrări «Dezvoltarea zonei turistice Borșa – pârtie olimpică Borșa»”**

##### **A. Fondurile destinate realizării proiectului**

Proiectul „*Telegondolă debreiabilă cu vehicule de 8 locuri*» și execuția de lucrări «*Dezvoltarea zonei turistice Borșa – pârtie olimpică Borșa*»” a fost finanțat cu sume alocate de la bugetul de stat, în completarea celor din bugetul local al autorităților administrației publice locale Borșa, care au fost transferate societății Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. în baza hotărârilor Consiliului Local al Orașului Borșa, după cum urmează:

✓ **6.934.401,08 RON** – sumă provenită din fondurile alocate în baza O.U.G. nr. 110/16.11.2004, care a reprezentat excedent bugetar la finele anului 2006 și contribuție la fondul de rulment al bugetului local pentru anul 2007;

✓ **9.410.868,92 RON** – sumă provenită din totalul de 9.482.000 RON, care a fost alocată în baza H.G. nr. 1393/2007 și care, prin neutilizare, la finele anului 2007 a devenit excedent bugetar și a contribuit la constituirea fondului de rulment pentru anul 2008;

✓ **3.500.000 RON** – sumă primită în baza *Hotărârii Guvernului nr. 1136/2008 privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2008, pentru județul Maramureș;*

✓ **4.500.000 RON** – sumă alocată în baza *Hotărârii Guvernului nr. 1206/2009 privind modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr.426/2009 pentru aprobarea susținerii financiare a autorităților administrației publice locale, în completarea surselor proprii ale acestora, pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism pe anul 2009;*

✓ **22.914.131,85 RON** – sumă alocată în anii 2010 – 2012, în baza H.G. nr. 120/2010.

În completarea sumelor alocate de la bugetul de stat, în perioada 2008 – 2012, Consiliul Local al Orașului Borșa a transferat din bugetul local suma totală de **315.368,15 RON** în contul Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L.

Conform situației transmise Corpului de control al primului-ministru de către Primăria Orașului Borșa cu adresa nr. 1639/24.01.2014, în perioada decembrie 2008 – septembrie 2012, Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. a beneficiat de rambursare de TVA în sumă totală de **8.122.900 RON**.

**Prin urmare, de la înființare și până la data efectuării controlului, societatea Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. a beneficiat de sume de la bugetul de stat, bugetul local al orașului Borșa și rambursări de TVA, în cuantum total de 55.697.670 RON, din care:**

✓ **47.259.401,85 RON** – sumă alocată de la bugetul de stat;

✓ **315.368,15 RON** – sumă provenită de la bugetul local al autorităților administrației publice locale ale orașului Borșa;

✓ **8.122.900 RON** – sumă provenită din rambursări de TVA.

**B. Plăți efectuate în cadrul contractului nr. 8636/27.05.2008 încheiat cu Dunărea S.A.**

a) Din situația de plăți și din documentele transmise Corpului de control al primului-ministru de către societatea Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. cu adresa nr. 31/19.02.2014, în perioada 30.10.2008 – 14.08.2013, Dunărea S.A. a facturat lucrări și echipamente în valoare totală de **54.443.134,20 RON**, pentru care societatea Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. a efectuat plăți în cuantum de **53.137.889,11 RON** (TVA inclus).

În contractul de lucrări nr. 8636/2008 au fost prevăzute următoarele: „(...) executantul se obligă să constituie garanția de bună execuție a contractului în cuantum de 5% (...) prin rețineri succesive (...)” și „(...) achizitorul se obligă să elibereze garanția pentru participare și să emită ordinul de începere a lucrărilor numai după ce executantul a comunicat contul de garanții (...)”.

Reprezentanții societății Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. nu au respectat clauzele contractuale potrivit cărora aveau obligația să urmărească ca executantul să constituie garanția de bună execuție în cuantum de 5%, prin rețineri succesive în conformitate cu dispozițiile art. 90 alin. (3) din *H.G. nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii*, cu modificările și completările ulterioare, care dispun următoarele:

*„Dacă părțile convin, garanția de bună execuție se poate constitui și prin rețineri succesive din sumele datorate pentru facturi parțiale. În acest caz, contractantul are obligația de a deschide un cont la dispoziția autorității contractante, la o bancă agreată de ambele părți. În cazul în care autoritatea contractantă are calitatea de autoritate publică, instituție publică sau operator economic cu capital integral sau majoritar de stat, contractantul are obligația de a deschide la unitatea Trezoreriei Statului din cadrul organului fiscal competent în administrarea acestuia un cont de disponibil distinct la dispoziția autorității contractante (...)”.*

În perioada 03.09.2012 – 26.10.2012, auditori externi din cadrul Camerei de Conturi Maramureș au verificat conturile anuale de execuție și bilanțurile contabile ale autorităților administrației publice locale ale orașului Borșa pentru perioada

01.01.2011 – 31.12.2011, rezultatul fiind consemnat în Nota de constatare nr. 60/25.10.2012, care a fost transmisă Corpului de control al primului-ministru cu adresa Primăriei Oraşului Borşa nr. 1639/24.01.2014.

În Nota de constatare nr. 60/2012, reprezentanţii Camerei de Conturi Maramureş au menţionat următoarele: *„neconstituirea garanţiei de bună execuţie în cuantum de 5%, prin reţineri succesive conform prevederilor pct. 13.1 din Contractul nr. 8636/27.05.2008, novat cu nr. 17541/30.10.2008, în sumă totală de 2.119.034 lei”.* (s.n.)

Totodată, auditorii Camerei de Conturi Maramureş au constatat că administratorii PALCĂU Ioan-Claudiu, TIMIŞ Toader şi HOJDA Neluţ au încălcat dispoziţiile art. 5 alin. (1) din O.G. nr. 119/1999 *privind controlul intern/managerial şi controlul financiar preventiv*, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, potrivit căroră *„Persoanele care gestionează fonduri publice sau patrimoniul public au obligaţia să realizeze o bună gestiune financiară prin asigurarea legalităţii, regularităţii, economicităţii, eficacităţii şi eficienţei în utilizarea fondurilor publice şi în administrarea patrimoniului public”.*

Potrivit Deciziei Camerei de Conturi Maramureş nr. 67/12.11.2012, faţă de unitatea administrativ-teritorială oraşul Borşa a fost dispusă măsura de constituire a garanţiei de bună execuţie *„(...) pentru lucrările de investiţii efectuate la obiectivul «Telegondolă debreabilă cu vehicule de 8 locuri» şi execuţia de lucrări «Dezvoltarea zonei turistice Borşa – pârtie olimpică Borşa», realizate în baza contractului nr. 8636 din 27.05.2008 şi a contractului de novaţie nr. 17541 din 30.10.2008, lucrări efectuate de S.C. DUNĂREA S.A. Bucureşti, în sumă de 2.119.034 lei, conform prevederilor contractuale”.*

În Nota de relaţii nr. 14/2014 transmisă Corpului de control al primului-ministru de către Primăria Oraşului Borşa cu adresa nr. 1639/24.01.2014, administratorul BONDAR Dumitru a susţinut că *„(...) începând cu data de 01.07.2012 s-a reţinut garanţia de bună execuţie pentru fiecare plată realizată (...)”.*

Din plăţile efectuate către Dunărea S.A., societatea Turism Ski Borşa „Perla Transilvaniei” S.R.L. a reţinut succesiv garanţia de bună execuţie în cuantum total de **316.140,68 RON.**

Până la data efectuării controlului, reprezentanţii autorităţii contractante nu au îndeplinit măsura dispusă de Camera de Conturi Maramureş, respectiv de a recupera în totalitate suma de **2.119.034 RON**, în condiţiile în care termenul de

constituire retroactivă a garanției de bună execuție pentru contractul de lucrări a fost stabilit pentru data de **30.04.2013**.

În Nota de relații nr. 14/24.01.2014, administratorul societății Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L., BONDAR Dumitru, a menționat faptul că a notificat executantul cu privire la faptul că trebuie să ducă **„(...) la îndeplinire constatările Camerei de Conturi și să achite în contul garanției de bună execuție suma până la concurența stabilită, atunci când vom dispune de resursele financiare. Astfel, nu am achitat executantului (Dunărea S.A. - n.n.) o factură emisă în valoare de 1.305.245.09 lei, pentru rațiunea expusă mai sus. Constructorul în aceste condiții a încetat activitatea”**. (s.n.)

Răspunderea pentru neconstituirea garanției de bună execuție revine administratorilor societății Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L., PALCĂU Ioan-Claudiu, TIMIȘ Toader și HOJDA Neluț, precum și persoanelor care au avut atribuții privind efectuarea plăților către societatea Dunărea S.A.

\* \* \*

Fapta reprezentanților societății Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. care și-au îndeplinit în mod defectuos atribuțiile de serviciu, constând în aceea că nu au dispus măsuri pentru efectuarea reținerilor succesive din plățile datorate executantului în vederea constituirii garanției de bună execuție în valoare totală de 2.119.034 RON, în cadrul contractului de lucrări nr. 8636/27.05.2008 încheiat între Consiliul Local al Orașului Borșa și Dunărea S.A., fiind produsă o pagubă patrimoniului societății în cuantum total de 1.802.893,32 RON (reprezentând diferența între valoarea totală a garanției de bună execuție și valoarea garanției de bună execuție efectiv constituită), poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **abuz în serviciu contra intereselor publice, prevăzută de art. 248 Cod penal (art. 297 alin. (1) din Codul penal, adoptat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare)**.

**b)** Din conținutul Notei de constatare nr. 60/25.10.2012, întocmită de reprezentanții Camerei de Conturi Maramureș, rezultă că societatea Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. a efectuat **„plata fără temei legal a sumei de 1.996.738 lei, reprezentând elemente de cheltuieli nejustificate, cuprinse în documentele de plată care au stat la baza întocmirii facturilor emise de S.C. DUNĂREA S.A. București”**.

Astfel, reprezentanții societății Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. au acceptat la plată documente care conțineau *„elemente de cheltuieli nejustificate”*, constând în recepționarea de lucrări aferente unui zid de consolidare, a hangarului telegondolei și a fundațiilor stâlpilor acesteia, contrar realității din teren, prin includerea fictivă de materialele și manoperă în valoare totală de 1.996.738 RON.

c) Din analiza situației de plăți și a documentelor transmise Corpului de control al primului-ministru de către societatea Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. cu adresa nr. 31/19.02.2014, rezultă că în baza Procesului – verbal nr. 12603/25.07.2012, semnat de către FRÂNCU Marian Costin – director general al societății Dunărea S.A., HOJDA Neluț – administrator al societății Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. și membrii comisiei de recepție, a fost recepționat echipamentul *„Sistem acces bilete”*, facturat parțial de către executantul Dunărea S.A., cu factura seria DUN nr. 2007825/25.07.2012, în valoare totală de **431.492,10 RON**.

În Nota de relații nr. 45/27.03.2014, STRUGARU Ileana-Simona, contabil la societatea Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. a susținut că factura nr. 2007825/2012, în valoare de 431.492,10 RON, împreună cu alte facturi emise de furnizorul Dunărea S.A., au fost achitate cu bilete la ordin în data de 18.09.2012.

**Cu ocazia deplasării în teren, echipa de control a solicitat reprezentanților autorității contractante să prezinte locul în care se afla depozitat echipamentul *„Sistem acces bilete”*, aceștia indicând interiorul hangarului destinat depozitării cabinelor de telegondolă ca fiind locul unde ar trebui să se afle echipamentul respectiv, însă acesta nu a fost identificat.**

De asemenea, în Nota de relații nr. 56/28.03.2014, BONDAR Dumitru, administratorul Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L., a susținut următoarele: *„În legătură cu Sistemul de bilete, din datele pe care le dețin, nu au fost livrate componente aparținând acestui Sistem de bilete de către furnizor, respectiv firma Doppelmayer (subcontractantul executantului Dunărea S.A. n.n.), deși există documente, respectiv recepție și bilet la ordin, care atestă recepția respectiv plata parțială pentru aceste componente”*. (s.n.)

Potrivit dispozițiilor art. 1 alin. (1) și art. 7 alin. (1) din *Legea contabilității nr. 82/1991*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„societățile comerciale, societățile/companiile naționale (...) au obligația să organizeze și să*

conducă contabilitatea financiară, potrivit prezentei legi”, iar „persoanele prevăzute la art. 1 au obligația să efectueze inventarierea generală a elementelor de natura activelor, datoriilor și capitalurilor proprii deținute la începutul activității, cel puțin o dată în cursul exercițiului financiar, precum și în cazul fuziunii, divizării sau lichidării și în alte situații prevăzute de lege”.

Conform prevederilor art. 10 alin. (1) din Legea nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „răspunderea pentru organizarea și conducerea contabilității la persoanele prevăzute la art. 1 alin. (1) - (4) revine administratorului, ordonatorului de credite sau altei persoane care are obligația gestionării entității respective”.

Astfel, reprezentanții societății Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. sunt răspunzători de evidența și inventarierea bunurilor din patrimoniul societății.

#### **II.5. Stadiul actual al lucrărilor de execuție la obiectivul „Pârtie olimpică cu telegondolă – Borșa”**

Prin Încheierea nr. 2015/02.04.2012, Tribunalul Maramureș - Secția a II-a civilă de contencios administrativ și fiscal „somează debitorul SC TURISM SCHI BORȘA „Perla Transilvaniei” SRL (...) ca în termen de 10 zile de la primirea prezentei să plătească creditoarei suma de 4.049.461.79 lei debit; suma de 131.135,22 lei reprezentând penalități de întârziere și suma de 15.432,30 lei cu titlu de cheltuieli de judecată”.

Prin adresele nr. 93 și nr. 94 din 09.10.2013, societatea Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. a fost notificată de către Dunărea S.A. despre faptul că figura „(...) cu un debit restant în cuantum de 1.305.818,16 RON, aferent facturilor fiscale emise în perioada 2012 - 2013 (...)” și că „(...) începând cu 01.09.2013, în baza art. 18.1 și 18.2 din contractul nr. 8636/27.05.2008, am sistat executarea lucrărilor ca urmare a neachitării facturilor emise către dvs. în perioada 2012 – 2013”. (s.n.)

La data de 18.11.2013, societatea Dunărea S.A. a înregistrat la grefa Tribunalului Maramureș „Cererea de deschidere a procedurii insolvenței” pentru societatea Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L., pentru neachitarea facturilor



în valoare de 1.305.818,16 RON. Cauza face obiectul dosarului nr. 7795/100/2013 la Secția a II-a civilă de contencios administrativ și fiscal a Tribunalului Maramureș.

În Nota explicativă nr. 7650/28.03.2014 transmisă Corpului de control al primului-ministru, primarul interimar al orașului Borșa, TIMIȘ Ion-Sorin a susținut că stadiul fizic al lucrărilor executate era de 60 - 70%.

### **III. CONCLUZII**

Corpul de control al primului-ministru a efectuat un control la autoritățile administrației publice locale ale orașului Borșa, județul Maramureș, având următoarele obiective:

1) Verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România”, în baza prevederilor *H.G. nr. 426/2009 pentru aprobarea susținerii financiare a autorităților administrației publice locale, în completarea surselor proprii ale acestora, pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism pe anul 2009*, cu modificările și completările ulterioare;

2) Verificarea utilizării sumelor alocate de la bugetul de stat, prin bugetul ministerului turismului, potrivit dispozițiilor *H.G. nr. 426/2009*, cu modificările și completările ulterioare.

#### **III.1. Despre executarea defectuoasă a contractului de lucrări privind proiectul „«Telegondolă debreiabilă cu vehicule de 8 locuri» și execuția de lucrări «Dezvoltarea zonei turistice Borșa – pârtie olimpică Borșa»”**

A. La data de 27.05.2008, între Consiliul Local al Orașului Borșa și Dunărea S.A. a fost încheiat contractul de lucrări nr. 8636, în valoare totală de **13.159.631 EUR** (TVA inclus), având ca obiect execuția și finalizarea sistemului de instalație „Telegondolă debreiabilă cu vehicule de 8 locuri” și execuția de lucrări „Dezvoltarea zonei turistice Borșa – pârtie olimpică Borșa”, cu durata de 48 luni de la data semnării contractului.

B. Prin Hotărârea nr. 67/26.08.2008, Consiliul Local al Orașului Borșa a aprobat înființarea unei societăți cu răspundere limitată denumită Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L., ca persoană juridică pentru servicii publice de interes local, având ca asociat unic orașul Borșa, prin consiliul local, având obiect principal

de activitate construirea și exploatarea telegondolei și pârtiei de schi și activități de agrement pentru turiști.

C. La data de 30.10.2008, între Consiliul Local al Orașului Borșa (în calitate de creditor al obligației de a face), Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. și Dunărea S.A. a fost încheiat contractul de novație prin schimbare de creditor nr. 17541/2008.

Reprezentanții societății Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. și-au îndeplinit în mod defectuos atribuțiile de serviciu, constând în aceea că nu au dispus măsuri pentru efectuarea reținerilor succesive din plățile datorate executantului în vederea constituirii garanției de bună execuție în valoare totală de 2.119.034 RON, în cadrul contractului de lucrări nr. 8636/27.05.2008 încheiat între Consiliul Local al Orașului Borșa și Dunărea S.A., fiind produsă o pagubă patrimoniului societății în valoare totală de 1.802.893,32 RON (reprezentând diferența între valoarea totală a garanției de bună execuție și valoarea garanției de bună execuție efectiv constituită).

D. Cu ocazia deplasării în teren, echipa de control a solicitat reprezentanților societății Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L. (cu asociat unic Consiliul Local al Orașului Borșa) să prezinte locul în care se afla depozitat echipamentul „Sistem acces bilete”, aceștia indicând interiorul hangarului destinat depozitării cabinelor de telegondolă ca fiind locul unde ar trebui să se afle echipamentul respectiv, însă acesta nu a fost identificat.

E. Prin Încheierea nr. 2015/02.04.2012, Tribunalul Maramureș - Secția a II-a civilă de contencios administrativ și fiscal a somat societatea TURISM SCHI BORȘA „Perla Transilvaniei” S.R.L. să plătească creditoarei, societatea Dunărea S.A., suma de 4.049.461.79 lei debit, suma de 131.135,22 lei reprezentând penalități de întârziere și suma de 15.432,30 lei cu titlu de cheltuieli de judecată.

La data de 18.11.2013, Dunărea S.A. a înregistrat la grefa Tribunalului Maramureș „Cererea de deschidere a procedurii insolvenței” pentru societatea Turism Ski Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L., pentru neachitarea facturilor în valoare de 1.305.818,16 RON.

### **III.2. Despre o posibilă situație de conflict de interese în care s-a aflat primarul orașului Borșa, ȘTEȚCO Cornel-Remus**

Prin documentul intitulat *Expunere de motive*, din data de 29.08.2008, primarul orașului Borșa, ȘTEȚCO Cornel-Remus, a propus numirea lui PALCĂU Claudiu-Ioan, cumnatul său, în calitate de administrator al societății Turism Schi Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L., societate care avea ca asociat unic Consiliul Local al Orașului Borșa.

În baza înscrisului menționat, a fost adoptată Hotărârea Consiliului Local al Orașului Borșa nr. 72/06.09.2008, prin care PALCĂU Claudiu-Ioan a fost numit administrator al societății Turism Schi Borșa „Perla Transilvaniei” S.R.L.

În această calitate, PALCĂU Claudiu-Ioan a obținut în perioada 2009 – 2011 venituri salariale în cuantum net de 69.537 RON.

\* \* \*

**Prezentul raport de control nu constituie un act administrativ în sensul *Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004*, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente, în legătură cu posibile fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.**

Potrivit dispozițiilor art. 61 din Codul de procedură penală, adoptat prin Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare, organele de control au obligația de a sesiza organele de urmărire penală competente, în vederea efectuării de cercetări, ori de câte ori există o suspiciune rezonabilă cu privire la săvârșirea unei infracțiuni care constituie o încălcare a dispozițiilor a căror respectare o controlează.

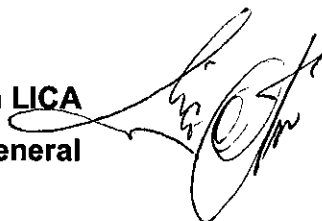
**Prin urmare, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, privind operațiunile sau actele ilicite în legătură cu care au rezultat indicii de săvârșire a unor posibile fapte care pot întruni elementele constitutive ale unei infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală, sau după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.**

#### **IV. PROPUNERI**

În vederea valorificării aspectelor constatate în *Raportul de control privind verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România”* de către autoritățile administrației publice locale ale orașului Borșa, județul Maramureș, acesta va fi transmis la:

- IV.1. Primăria Orașului Borșa;**
- IV.2. Consiliul Local Borșa, spre informare;**
- IV.3. Consiliul Județean Maramureș, spre informare;**
- IV.4. Instituția Prefectului Județul Maramureș, spre informare;**
- IV.5. Autoritatea Națională pentru Turism;**
- IV.6. Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, spre informare;**
- IV.7. Ministrul delegat pentru întreprinderi mici și mijlocii, mediu de afaceri și turism;**
- IV.8. Cancelaria Primului – Ministru, spre informare;**
- IV.9. Secretariatul General al Guvernului, spre informare;**
- IV.10. Curtea de Conturi a României, spre luare la cunoștință;**
- IV.11. Agenția Națională de Integritate, cu privire la aspectele constatate în capitolul II.3;**
- IV.12. Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.**

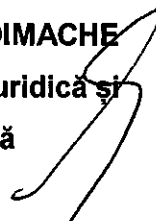
**Constantin LICA**  
Director General



**Narcis CRÎNGARU**  
Director adjunct, coordonator

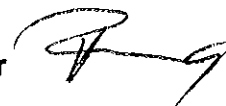


**consilier Loredana DIMACHE**  
p. Director Direcția juridică și  
administrativă



**Echipa de control:**

**Despina-Nina RICU – consilier superior, coordonator**



**Nicușor-Sebastian STĂNOIU – consilier**

