

CORPUL DE CONTROL  
AL PRIMULUI-MINISTRU  
INSTRUCŢIE NR. 1818  
TEMIŢE  
Data 14.05.2014  
cedm-2013

**GUVERNUL ROMÂNIEI**



**CORPUL DE CONTROL AL PRIMULUI-MINISTRU**

B-dul Iancu de Hunedoara nr. 3-5, Corpul C

tel. 021 408 7500, fax 021 317 0280

**SE APROBĂ,**

**Ion LAZĂR**

**Secretar de Stat,**

**Şeful Corpului de control al primului-ministru**



**RAPORT DE CONTROL**

**privind verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România”  
de către Consiliul Judeţean Cluj**

**I. OBIECTUL CONTROLULUI**

În temeiul dispoziţiilor art. II pct. 1 lit. g) din *Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 2/2010 privind unele măsuri pentru organizarea şi funcţionarea aparatului de lucru al Guvernului şi pentru modificarea unor acte normative*, cu modificările şi completările ulterioare, şi al Ordinului nr. 171/2013, emis de către şeful Corpului de control al primului-ministru, echipa de control, formată din Raluca ŞEITAN – consilier juridic superior, coordonator şi Alin Aurel GHIURCĂ – consilier principal, a efectuat verificări la Consiliul Judeţean Cluj.

Obiectivele controlului au fost următoarele:

- 1) Verificarea modului de realizare a proiectului „Schi în România - comuna Băișoara”, în baza prevederilor *H.G. nr. 426/2009 pentru aprobarea susţinerii financiare a autorităţilor administraţiei publice locale, în completarea surselor proprii ale acestora, pentru finanţarea proiectelor de investiţii în turism pe anul 2009*, cu modificările şi completările ulterioare;

2) Verificarea utilizării sumelor alocate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, potrivit dispozițiilor H.G. nr. 426/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Acțiunea de control s-a desfășurat la sediul Consiliului Județean Cluj din municipiul Cluj - Napoca, Calea Dorobanților nr. 106, în perioada 09 - 13.12.2013.

În perioada supusă verificărilor, funcția de președinte a Consiliului Județean Cluj a fost deținută de Alin Păunel Tișe (în perioada 20.06.2008 - 21.06.2012) și de Horea - Dorin Uioreanu (în perioada 22.06.2012 - data efectuării controlului).

## **II. CONSTATĂRI**

### **II.1. Constatări cu privire la implementarea proiectului „Schi în România - comuna Băișoara”**

#### **A. Prevederi legale**

Prin *Legea nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului „Schi în România”, cu modificările și completările ulterioare*, a fost aprobat Programul de interes național pentru dezvoltarea turismului „Schi în România”, cu componenta principală „*turism pentru practicarea schiului și a altor sporturi de iarnă*”.

În Anexa la *Legea nr. 526/2003*, cu modificările și completările ulterioare, comuna Băișoara din județul Cluj a fost desemnată ca zonă pentru dezvoltarea domeniului schiabil și practicarea altor sporturi de iarnă.

Conform dispozițiilor art. 7 lit. a) din *Legea nr. 526/2003*, cu modificările și completările ulterioare, sursele de finanțare pentru realizarea programului se compun, după caz, din „*sume alocate de la bugetul de stat și bugetele locale, în limita creditelor bugetare aprobate anual cu această destinație*”.

Prin H.G. nr. 426/10.04.2009, cu modificările și completările ulterioare, pentru Programul de interes național pentru dezvoltarea turismului „Schi în România” a fost prevăzută suma de 6.300.000 RON pentru Consiliul Județean Cluj.

Ulterior, prin *H.G. nr. 1206/2009 privind modificarea anexei la H.G. nr. 426/10.04.2009 pentru aprobarea susținerii financiare a autorităților administrației publice locale, în completarea surselor proprii ale acestora, pentru finanțarea*

proiectelor de investiții în turism pe anul 2009, suma de 6.300.000 RON a fost diminuată la 2.300.000 RON.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Cluj nr. 112/27.05.2009 s-a aprobat asocierea între județul Cluj, prin Consiliul Județean Cluj, și comuna Băișoara, prin Consiliul Local al Comunei Băișoara, în vederea realizării proiectului „Dezvoltarea Turismului de Iarnă în Munții Apuseni - Băișoara, județul Cluj” în cadrul Programului de interes național pentru dezvoltarea turismului „Schi în România”.

Prin contractul de asociere înregistrat la Consiliul Județean Cluj cu nr. 7729/27.05.2009 și la Consiliul Local al Comunei Băișoara cu nr. 2201/02.06.2009, modificat prin actul adițional nr. 1/06.10.2009, s-au stabilit obiectul contractului, precum și drepturile și obligațiile asociaților.

### **B. Procedura de atribuire a contractului de lucrări**

În Informarea nr. 22763/09.12.2013, transmisă Corpului de control al primului-ministru, Consiliul Județean Cluj a comunicat faptul că pentru proiectul „Schi în România - comuna Băișoara”, studiul de fezabilitate, proiectul tehnic și caietele de sarcini au fost realizate „(...) de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuinței, (fost Ministerul Integrării Europene), în baza unui contract de servicii încheiat cu proiectantul SC Romair Consulting București, fiind predat, în anul 2006, Consiliului Județean Cluj, în calitate de Beneficiar. **Datorită lipsei sursei de finanțare proiectul nu a putut fi demarat decât în anul 2009**”. (s.n.)

Deși Consiliul Județean Cluj a fost desemnat prin H.G. nr. 426/2009, cu modificările și completările ulterioare, beneficiar al finanțării proiectului „Schi în România - comuna Băișoara”, potrivit prevederilor art. 3.2 din contractul de asociere nr. 2201/02.06.2009, încheiat între Consiliul Județean Cluj și Consiliul Local al Comunei Băișoara, răspunderea pentru realizarea proiectului a fost transferată către acesta din urmă, cu încălcarea prevederilor actului normativ menționat, întrucât procedura de atribuire a contractului de lucrări urma să fie organizată de Consiliul Local al Comunei Băișoara, iar autoritatea locală „(...) va încheia contractul de lucrări, va urmări și verifica lucrările executate prin intermediul persoanelor abilitate, va plăti lucrările executate, va recepționa lucrările”.

Astfel, comuna Băișoara a inițiat procedura de atribuire a contractului de achiziție publică a lucrărilor pentru realizarea proiectului, prin publicarea Anunțului de

participare nr. 86340/12.09.2009 în Serviciul Electronic al Achizițiilor Publice (S.E.A.P.).

În Raportul de activitate nr. 3212/25.09.2009 întocmit de Compartimentul de Verificare a Achizițiilor Publice din cadrul Direcției Generale a Finanțelor Publice a Județului Cluj s-a menționat că „*acest anunț de participare s-a publicat în mod eronat, fiind imposibilă încheierea contractului de lucrări (...)*”, având în vedere că beneficiar al finanțării proiectului era Consiliul Județean Cluj.

Totodată, în înscrisul menționat s-a precizat că autoritatea contractantă, respectiv comuna Băișoara, a anulat procedura de atribuire a contractului de achiziție publică a lucrărilor pentru realizarea proiectului „*(...) în conformitate cu prevederile art. 209 alin. (1) lit. d) din OUG 34/2006 (...) prin emiterea Dispoziției nr. 356/22.09.2009 (...)*”.

Ulterior, prin Hotărârea Consiliului Județean Cluj nr. 179/29.09.2009 a fost aprobat actul adițional nr. 1/06.10.2009 la contractul de asociere nr. 2201/02.06.2009. Conform prevederilor art. 3.1 din actul adițional menționat, începând cu data de 06.10.2009, atribuțiile privind organizarea procedurii de atribuire a contractului de lucrări pentru realizarea proiectului, încheierea contractului de lucrări, urmărirea și derularea lucrărilor executate, plata și recepția acestora au revenit Consiliului Județean Cluj.

Ca urmare, la data de **26.09.2009**, Consiliul Județean Cluj a publicat Anunțul de participare nr. 87289 în Serviciul Electronic al Achizițiilor Publice (S.E.A.P.).

Prin Raportul procedurii nr. 18247/10.12.2009, comisia de evaluare a ofertelor numită prin Dispoziția președintelui Consiliului Județean Cluj nr. 385/30.09.2009 a hotărât ofertantul câștigător al contractului de achiziție publică, respectiv Asocierea dintre Harcon Zrt Budapesta și Consic S.A. Sfântu Gheorghe, cu o ofertă în valoare de 15.887.952,21 RON, fără TVA.

În Informarea nr. 22763/09.12.2013, transmisă Corpului de control al primului-ministru, Consiliul Județean Cluj a comunicat faptul că motivul care a determinat neutilizarea sumei alocate prin H.G. nr. 426/10.04.2009, cu modificările și completările ulterioare, „*este reprezentat, în principal, de demararea procedurii de atribuire după data aprobării finanțării obiectivului de investiții, respectiv de finalizarea acestei proceduri la data de 17.12.2009 (...)*”. (s.n.)

Deși Consiliul Județean Cluj a fost desemnat beneficiar al finanțării proiectului „*Schi în România - comuna Băișoara*” prin adoptarea H.G. nr.

426/2009 publicată în Monitorul Oficial la data de 10.04.2009, acesta a inițiat procedura de atribuire a contractului de achiziție publică a lucrărilor abia la data de 26.09.2009, ca urmare a publicării Anunțului de participare nr. 87289 în S.E.A.P.

S-a constatat că hotărârea Consiliului Județean Cluj de a transfera Consiliului Local al Comunei Băișoara atribuțiile legale referitoare la organizarea procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică pentru realizarea proiectului, încheierea contractului, urmărirea, derularea, plata și recepția lucrărilor executate, cu nerespectarea dispozițiilor H.G. nr. 426/2009, cu modificările și completările ulterioare (conform cărora beneficiarul finanțării proiectului era Consiliul Județean Cluj), a determinat finalizarea cu întârziere a procedurii de atribuire, prin încheierea contractului la data de 17.12.2009 și crearea premiselor neutilizării în anul 2009 a fondurilor prevăzute.

### **C. Încheierea și derularea contractului de lucrări**

Între județul Cluj, prin Consiliul Județean Cluj, în calitate de beneficiar, și Asocieria dintre Harcon Zrt Budapesta și Consic S.A., în calitate de executant, a fost încheiat contractul de lucrări nr. 53/17.12.2009, având ca obiect executarea și finalizarea lucrărilor pentru realizarea proiectului „Schi în România - comuna Băișoara”.

Conform prevederilor art. 5.1 din actul adițional nr. 1/06.10.2010 la contractul menționat, „prețul convenit pentru îndeplinirea contractului, plătitibil executantului de către achizitor, conform graficului de plăți, este de 15.887.952,21 lei, la care se adaugă 3.813.108,53 lei TVA (24 %)”.

Potrivit ofertei tehnice depusă de Harcon Zrt Budapesta, lucrările care trebuiau să fie realizate în baza contractului se refereau la următoarele obiective:

- 1) amenajare pârtie de schi (extinderea și îmbunătățirea pârtiei existente);
- 2) instalație de transport pe cablu tip telescaun, cu 4 locuri, în partea inferioară a pârtiei, cu o capacitate de 1.800 persoane/oră;
- 3) sistem electronic de „bileterie”;
- 4) clădire cu spații tehnice și funcțiuni publice (adăpostire utilaj pentru bătătorit zăpada, grupuri sanitare și utilități);
- 5) utilaj de întreținere pentru pârtii (un utilaj pentru bătătorit zăpadă);

6) parcare pentru turiști;

7) amenajare drum de acces către zona domeniului schiabil.

Prin adresa nr. 7733/12.05.2010, Consiliul Județean Cluj a comunicat societății Consic S.A. faptul că „(...) pentru lucrarea «Schi în România - comuna Băișoara, județul Cluj, Dezvoltarea Turismului de Iarnă în Munții Apuseni» suma alocată în anul 2010 este de 150.000 lei (...)”, solicitând, totodată, graficul de execuție a lucrărilor propuse cu încadrarea acestora în suma alocată.

În adresa nr. 23075/12.12.2013, transmisă Corpului de control al primului-ministru, Consiliul Județean Cluj a precizat că „referitor la destinația sumei de 150,00 mii lei prevăzute pe anul 2010, vă comunicăm faptul că nu există documente din care să rezulte ordinea de execuție a lucrării, respectiv stabilirea obiectelor de început, purtându-se doar discuții cu privire la acest aspect. Din ordinul de începere a lucrărilor nr. 1554/14.10.2010 (15544/14.10.2010 - n.n.) reiese faptul că amplasamentul lucrării era parțial ocupat, iar **singura categorie de lucrări atacabilă din proiect, care să corespundă cerințelor - încadrare în suma aprobată, termen de execuție, condiții de utilizare post - execuție a fost cea aferentă parcării**”. (s.n.)

Consiliul Județean Cluj și Consiliul Local al Comunei Băișoara au emis Ordinul de începere a lucrărilor nr. 15544/14.10.2010, iar Asocieria dintre Harcon S.A. Budapesta Sucursala Sfântu Gheorghe și Consic S.A. Sfântu Gheorghe a luat la cunoștință „cu următoarele mențiuni: defrișarea nu este realizată, amplasamentele nu sunt libere de sarcini, există construcții provizorii, amplasamentele vor fi preluate parțial”.

Trasarea lucrărilor pentru obiectivul de investiție - parcare s-a realizat în data de 15.10.2010, conform Procesului - verbal de trasare a lucrărilor nr. 1, iar în data de 19.10.2010, Harcon S.A. Budapesta Sucursala Sfântu Gheorghe a emis factura nr. 2007047, în valoare de 149.758,26 RON, cu TVA, aceasta fiind achitată integral prin ordinul de plată nr. 1494/21.12.2010.

În Procesul - verbal de constatare nr. 6008/10.12.2013, semnat de membrii echipei de control și de Minodora Susana LUCA - primar al comunei Băișoara și Teofil CIORTEA - consilier al Direcției dezvoltare și investiții din cadrul Consiliului Județean Cluj, au fost menționate următoarele: „(...) **obiectele proiectului, respectiv: drum de acces, teleschi, telescaun, amenajare pârtie, clădire anexă și mașini de bățut zăpada, nu au fost realizate. Referitor la obiectul de investiție - parcare, s-a constatat existența unui teren plat cu această destinație, stadiul**

**efectiv de realizare al parcării fiind imposibil de stabilit datorită stratului de zăpadă existent (...)**. (s.n.)

De asemenea, în adresa nr. 22763/09.12.2013, transmisă Corpului de control al primului-ministru, Consiliul Județean Cluj a comunicat faptul că „*stadiul fizic realizat la infrastructura obiectului de parcare este de 35%, așa cum rezultă din situațiile de lucrări verificate și aprobate de diriginții de șantier*”.

În adresa Consiliului Județean Cluj nr. 22929/11.12.2013, transmisă Corpului de control al primului-ministru, s-a precizat că „*(...) a intervenit încetarea contractului susmenționat la data de 14.12.2011, prin expirarea duratei de execuție pentru care a fost încheiat. Până la această dată nu s-a comunicat executantului faptul că acest contract a încetat*”. (s.n.)

#### **D. Scoaterea definitivă a unor suprafețe de teren din fondul forestier național pentru realizarea proiectului**

Conform dispozițiilor art. 4 alin. (5) din Legea nr. 526/2003, cu modificările și completările ulterioare, „*(...) scoaterea definitivă din fondul forestier, precum și transferurile sau compensările se realizează prin hotărâre a Guvernului (...)*”. (s.n.)

În Raportul nr. 1/06.01.2014, transmis Corpului de control al primului-ministru cu adresa nr. 64/08.01.2014, Inspectoratul Teritorial de Regim Silvic și de Vânătoare Cluj - Napoca a efectuat un control privind verificarea documentației de scoatere definitivă a unor suprafețe de teren din fondul forestier național pentru realizarea proiectului „*Dezvoltarea Turismului de Iarnă în Munții Apuseni - Băișoara județul Cluj*”.

În înscrisul menționat s-a precizat faptul că, încă din anul 2007, Primăria Comunei Băișoara a inițiat procedurile de scoatere definitivă din fondul forestier național a unor suprafețe de pădure pentru realizarea proiectului „*Dezvoltarea Turismului de Iarnă în Munții Apuseni - Băișoara, județul Cluj*” solicitând avizul de principiu prin adresa nr. 7915/04.12.2007.

Ulterior adoptării H.G. nr. 426/2009, între Primăria Comunei Băișoara și Bios & CO S.R.L. a fost încheiat contractul de prestări servicii nr. 2471/29.06.2009, având ca obiect întocmirea documentațiilor de intabulare și dezmembrare pentru scoaterea definitivă din fondul forestier național a unor suprafețe de pădure.

În data de 14.10.2009, Consiliul Județean Cluj a eliberat *CertIFICATELE DE URBANISM PENTRU SCOATEREA DIN FONDUL FORESTIER CU COMPENSARE ECHIVALENTĂ CA SUPRAFAȚĂ ȘI BONITATE* nr. 443, 444 și 445 pentru suprafața totală de 2,9923 ha.

Prin adresa nr. 774/02.11.2009, Bios & Co S.R.L. a transmis Inspectoratului Teritorial de Regim Silvic și de Vânătoare Cluj – Napoca documentația pentru scoaterea definitivă din fondul forestier național cu compensare echivalentă ca suprafață și bonitate a suprafeței de 2,9923 ha, pentru realizarea proiectului. Inspectoratul Teritorial de Regim Silvic și de Vânătoare Cluj - Napoca a emis **Avizul de principiu nr. 6249/03.11.2009 și Avizul nr. 6249/06.11.2009.**

De asemenea, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale a comunicat Primăriei Comunei Băișoara prin adresa nr. 274452/10.11.2009 acordul pentru scoaterea definitivă din fondul forestier național a terenului în suprafață de 2,9923 ha.

Prin adresa nr. 21215/09.03.2011, Ministerul Justiției a restituit Ministerului Mediului și Pădurilor un proiect nevizat de hotărâre a Guvernului privind aprobarea scoaterii definitive din fondul forestier național, cu compensare, a terenului în suprafață de 2,9923 ha, întrucât din documentația depusă *„nu rezultă, în mod expres, că terenul din fondul forestier național ce face obiectul prezentei hotărâri este amplasat în zonele de dezvoltare durabilă ale ariilor naturale protejate de interes național (...)*”.

Ca urmare, prin Hotărârea nr. 101/20.04.2011, Consiliul Județean Cluj a aprobat scoaterea suprafețelor de pădure din zona protejată de interes județean, fapt ce a generat reluarea procedurilor și refacerea documentațiilor necesare scoaterii definitive a suprafețelor de pădure din fondul forestier național și definitivarea proiectului hotărârii Guvernului.

\* \* \*

În Raportul nr. 1/06.01.2014, transmis Corpului de control al primului-ministru de Inspectoratul Teritorial de Regim Silvic și de Vânătoare Cluj - Napoca cu adresa nr. 64/08.01.2014, s-au constatat următoarele:

**a)** reprezentanții Inspectoratului Teritorial de Regim Silvic și de Vânătoare Cluj - Napoca au emis avizele nr. 6249/06.11.2009 și nr. 6249/23.11.2009, cu încălcarea prevederilor Ordinului ministrului mediului nr. 25/04.02.2009;

**b)** reprezentanții Inspectoratului Teritorial de Regim Silvic și de Vânătoare Cluj - Napoca au emis avizele nr. 5452/08.09.2011 (refăcut), nr. 5452/08.09.2011 (refăcut



și corectat) și nr. 9374/21.12.2011, cu încălcarea prevederilor Ordinului ministrului mediului nr. 924/17.02.2011;

### **E. Sumele alocate și utilizate pentru realizarea proiectului**

În perioada 2010 - 2012, Consiliul Județean Cluj a solicitat Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului alocarea sumelor necesare pentru realizarea proiectului „Schi în România - comuna Băișoara”, după cum urmează:

✓ pentru anul 2010, suma de 19.634.177,50 RON și, ulterior, suplimentarea cu suma de 7.000.000 RON;

✓ pentru anul 2011, suma de 19.550.856,08 RON;

✓ pentru anul 2012, suma de 19.550.856,08 RON.

Conform datelor transmise cu adresa Consiliului Județean Cluj nr. 22642/09.12.2013, situația prevederilor bugetare și a plăților efectuate în perioada 2009 - 2013 pentru obiectivul de investiții „Schi în România - comuna Băișoara”, a fost următoarea:

Anul	Prevederi bugetare			Plăți		
	Subvenții de la bugetul de stat	Surse proprii	Total	Decontate din subvenții	Decontate din surse proprii	Total
2009	6.300.000	85.000	6.385.000	-	52.033	52.033
2010	150.000	-	150.000	149.758	-	149.758
2011	-	333.800	333.800	-	-	-
2012	-	-	-	-	-	-
2013	-	-	-	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>6.450.000</b>	<b>418.800</b>	<b>6.868.800</b>	<b>149.758</b>	<b>52.033</b>	<b>201.791</b>

#### **a) Anul 2009**

Referitor la neutilizarea în anul 2009 a sumei de 6.300.000 RON, cu TVA, reprezentând subvenții de la bugetul de stat, în Informarea nr. 22763/09.12.2013 transmisă Corpului de control al primului-ministru, Consiliul Județean Cluj a comunicat că „(...) **motivul care a determinat neutilizarea sumei alocate este reprezentat, în principal, de demararea procedurii de atribuire după data aprobării finanțării obiectivului de investiții, respectiv de finalizarea acestei proceduri la data de 17.12.2009**”. (s.n.)

Plățile în valoare de 52.033 RON, cu TVA, decontate de către Consiliul Județean Cluj în anul 2009 din surse proprii au fost pentru servicii de proiectare pentru evaluarea impactului asupra mediului și de elaborare a raportului la studiul de

evaluare a impactului în vederea obținerii acordului de mediu, pentru servicii de publicitate, precum și pentru plata taxelor către Agenția pentru Protecția Mediului Cluj și Administrația Fondului de Mediu.

#### **b) Anul 2010**

Prin H.G. nr. 426/2009, cu modificările și completările ulterioare, pentru Consiliul Județean Cluj au fost aprobate două proiecte de investiții în turism, respectiv: „*Construcții centre de salvare în masivul Bihor Vlădeasa - Serviciul public salvamont Mărgău - localitățile Beliș, Doda Pili, Săcuieu*” și „*Schi în România - comuna Băișoara*”.

Prin adresa nr. 312/16.03.2010, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului a comunicat Consiliului Județean Cluj faptul că a alocat suma de 1.000.000 RON, fără a se preciza suma repartizată pentru fiecare proiect de investiții în parte.

Ulterior, prin adresa nr. 10130/29.06.2010, Consiliul Județean Cluj a comunicat Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului faptul că suma alocată a fost distribuită conform Hotărârii Consiliului Județean Cluj nr. 90/21.04.2010, astfel:

„(...) - 850.000 lei pentru *Construcții Centre de salvare în masivul Bihor - Vlădeasa - Serviciul public salvamont Mărgău - localitățile Beliș, Doda Pili, Săcuieu;*  
- 150.000 lei pentru *«Schi în România - Dezvoltarea Turismului de iarnă în Munții Apuseni, comuna Băișoara, județul Cluj»*”.

Prin adresa nr. 1185/22.01.2014, transmisă Corpului de control al primului-ministru, Consiliul Județean Cluj a precizat faptul că „(...) **la repartizarea sumei de 1 000 000 lei, criteriul a fost determinat de stadiul fizic al lucrărilor, respectiv alocarea fondurilor s-a făcut, cu prioritate, în vederea finalizării lucrării: Construcții centre de salvare în Masivul Bihor - Vlădeasa - Serviciul Public Salvamont Mărgău - Localitățile: Beliș, Doda Pili și Săcuieu**”.

Din „*Situația de lucrări nr. 1 a obiectului 01 - parcare auto și drum de acces*” și listele cu cantitățile de lucrări pe categorii de lucrări, anexe la factura nr. 2007047/19.10.2010, emisă de Harcon S.A. Budapesta Sucursala Sfântu Gheorghe, a rezultat că suma de 149.758,26 RON, cu TVA, plătită din subvențiile primite de la bugetul de stat, a reprezentat contravaloarea lucrărilor efectuate la obiectivul parcare auto și drum de acces, constând în **infrastructură** (curățare teren, săpătură și compactare și nivelare teren de fundație și pat de drum) și **suprastructură - carosabil** (piatră spartă, fundație de balast, strat de formă din balast).

### **c) Anul 2011**

În ceea ce privește justificarea necheltuirii în anul 2011 a fondurilor alocate de la bugetul Consiliului Județean Cluj, în Nota nr. 23025/12.12.2013, Mariana Rațiu, în calitate de director executiv al Direcției dezvoltare și investiții, și Alexandru Crețu, în calitate de șef al Serviciului lucrări și achiziții publice, au susținut următoarele: „(...) **apreciem, fără să putem afirma cu certitudine, că aceasta a fost determinată de lipsa unei certitudini privind cofinanțarea necesară pentru acest proiect, din partea ministerului, respectiv nu s-a emis în cursul anului 2011 niciun Ordin al ministrului în acest sens**”. (s.n.)

Suplimentar, în perioada 2009 - 2010, Primăria Comunei Băișoara a efectuat plăți în valoare totală de **56.211,48 RON** (reprezentând contravaloare a serviciilor de dirigenție de șantier, a documentației de intabulare, a taxelor etc.) pentru îndeplinirea obligațiilor care îi reveneau potrivit contractului de asociere nr. 2201/02.06.2009.

### **F. Situația actuală a proiectului**

Având în vedere faptul că suprafețele de teren necesare amenajării părții de schi erau împădurite și incluse în fondul forestier național, iar pentru realizarea obiectivului de investiție era necesară scoaterea acestora din fondul forestier național, **Consiliul Județean Cluj și Primăria Comunei Băișoara au emis ordinul de începere a lucrărilor pentru singurul obiectiv al proiectului de investiții care putea fi realizat, respectiv „parcare auto și drum de acces”**.

La data efectuării controlului, din obiectivele: amenajare parte de schi, instalație de transport pe cablu tip telescaun, cu 4 locuri, în partea inferioară a părții, cu o capacitate de 1.800 persoane/oră, sistem electronic de „bileterie”, clădire cu spații tehnice și funcțiuni publice, utilaj de întreținere pentru părții (un utilaj pentru bătătorit zăpadă), parcare pentru turiști și amenajare drum de acces către zona domeniului schiabil, **erau executate lucrări doar la obiectivul de investiție – parcare, în proporție de 35%**.

### **III. CONCLUZII**

**A.** Prin H.G. nr. 426/2009, cu modificările și completările ulterioare, privind Programul de interes național pentru dezvoltarea turismului „*Schi în România*” pentru Consiliul Județean Cluj a fost prevăzută suma de **6.300.000 RON**, ulterior diminuată la **2.300.000 RON**.

**B.** Hotărârea Consiliului Județean Cluj de a transfera Consiliului Local al Comunei Băișoara atribuțiile legale referitoare la organizarea procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică pentru realizarea proiectului, încheierea contractului, urmărirea, derularea, plata și recepția lucrărilor executate, cu nerespectarea dispozițiilor H.G. nr. 426/2009, cu modificările și completările ulterioare (conform cărora beneficiarul finanțării proiectului „*Schi în România - comuna Băișoara*” era Consiliul Județean Cluj), a determinat finalizarea cu întârziere a procedurii de atribuire, prin încheierea contractului de lucrări în data de 17.12.2009 și crearea premiselor neutilizării în anul 2009 a fondurilor prevăzute.

**C.** În perioada 2009 - 2013, pentru proiectul „*Schi în România - comuna Băișoara*” a fost alocată suma totală de **568.800 RON**, din care suma de **150.000 RON** de la bugetul de stat, iar suma de **418.800 RON** de la bugetele locale ale Consiliului Județean Cluj și Consiliului Local al Comunei Băișoara.

**D.** Din suma totală alocată pentru proiectul „*Schi în România - comuna Băișoara*” a fost utilizată suma totală de **258.002,48 RON**, din care suma de **201.791 RON** de către Consiliul Județean Cluj, iar suma de **56.211,48 RON** de către Primăria Comunei Băișoara.

**E.** În anul 2010, din suma de **150.000 RON** alocată de la bugetul de stat s-a cheltuit suma de **149.758,26 RON** pentru realizarea „*obiectului 01 - parcare auto și drum de acces*”, acestea reprezentând singurele lucrări efectuate din cadrul proiectului, deoarece suprafețele de pădure destinate realizării celorlalte obiective ale proiectului nu erau scoase din fondul forestier național.

**F.** La data efectuării controlului, din obiectivele: amenajare pârtie de schi, instalație de transport pe cablu tip telescaun, cu 4 locuri, în partea inferioară a pârtiei, cu o capacitate de 1.800 persoane/oră, sistem electronic de „bileterie”, clădire cu spații tehnice și funcțiuni publice, utilaj de întreținere pentru pârtii (un utilaj pentru bătătorit zăpadă), parcare pentru turiști și amenajare drum de acces către zona

domeniului schiabil, erau executate lucrări doar la obiectivul de investiție – parcare, în proporție de 35%.

#### **IV. PROPUNERI**

În vederea valorificării aspectelor constatate în *Raportul de control privind verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România” de către Consiliul Județean Cluj*, acesta va fi transmis la:

- IV.1. Consiliul Județean Cluj;**
- IV.2. Instituția Prefectului - Județul Cluj, spre informare;**
- IV.3. Autoritatea Națională pentru Turism;**
- IV.4. Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, spre informare;**
- IV.5. Ministrul delegat pentru întreprinderi mici și mijlocii, mediu de afaceri și turism;**
- IV.6. Curtea de Conturi a României, spre luare la cunoștință;**
- IV.7. Cancelaria Primului - Ministru, spre informare;**
- IV.8. Secretariatul General al Guvernului, spre informare.**

**Constantin LICA**

**Director General**

**consilier Loredana DIMACHE**

**p. Director Direcția juridică și administrativă**

**Narcis CRÎNGARU**

**Director adjunct, coordonator**

**Echipa de control:**

**Raluca ȘEITAN - consilier coordonator**

**Alin Aurel GHIURCĂ - consilier**