

CORPUL DE CONTROL
AL PRIMULUI-MINISTRU
Nr. 1819
Data 14.05.2014
CCPM-2013

GUVERNUL ROMÂNIEI



CORPUL DE CONTROL AL PRIMULUI-MINISTRU

B-dul Iancu de Hunedoara nr. 3-5, Corpul C

tel. 021 408 7500, fax 021 317 0280

SE APROBĂ,

Ion LAZAR

Secretar de Stat,

Şeful Corpului de control al primului-ministru

RAPORT DE CONTROL

**privind verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România”
de către Consiliul Judeţean Maramureş**

I. OBIECTUL CONTROLULUI

În temeiul dispoziţiilor art. II pct. 1 lit. g) din *Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 2/2010 privind unele măsuri pentru organizarea şi funcţionarea aparatului de lucru al Guvernului şi pentru modificarea unor acte normative*, cu modificările şi completările ulterioare şi al Ordinului nr. 172/2013 emis de către Şeful Corpului de control al primului-ministru, cu modificările şi completările ulterioare, echipa de control constituită din Despina-Nina RICU - consilier superior, coordonator şi Liviu SOFRONIA - consilier, a efectuat un control la Consiliul Judeţean Maramureş.

Obiectivele controlului au fost următoarele:

1) Verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România”, în baza prevederilor *H.G. nr. 426/2009 pentru aprobarea susţinerii financiare a autorităţilor administraţiei publice locale, în completarea surselor proprii ale acestora, pentru finanţarea proiectelor de investiţii în turism pe anul 2009*, cu modificările şi completările ulterioare;

2) Verificarea utilizării sumelor alocate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, potrivit dispozițiilor H.G. nr. 426/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Controlul s-a efectuat la sediul Consiliului Județean Maramureș din str. Gheorghe Șincai nr. 46, municipiul Baia Mare, județul Maramureș.

II. CONSTATĂRI

II.1. Considerații generale

Potrivit dispozițiilor art. 24 din *Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „În fiecare județ se constituie un consiliu județean, ca autoritate a administrației publice locale, pentru coordonarea activității consiliilor comunale, orășenești și municipale, în vederea realizării serviciilor publice de interes județean (...)”.

În baza actului normativ menționat, consiliul județean îndeplinește „(...) atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului (...)” și, printre altele, aprobă „documentațiile tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes județean, în limitele și în condițiile legii (...)”.

Conform dispozițiilor Legii nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, președintele consiliului județean coordonează și controlează realizarea activităților de investiții și reabilitare a infrastructurii județene în exercitarea funcției de ordonator principal de credite.

În perioada supusă controlului, conducerea Consiliului Județean Maramureș a fost asigurată de către Mircea MAN (în perioada 17.06.2008 – 24.06.2012), respectiv de către Zamfir Flore CICEU (în perioada 25.06.2012 – 13.12.2013).

II.2. Documentațiile tehnice finanțate prin H.G. nr. 1762/2006, în cadrul Programului „Schi în România”

A. Prin H.G. nr. 1762/2006 privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pentru anul 2006, pentru unele județe, s-a aprobat pentru Consiliul Județean Maramureș alocarea sumelor de 820.000 RON și 622.000 RON, pentru finanțarea studiilor de fezabilitate

și proiectelor tehnice în cadrul Programului „Schi în România”, în localitățile Izvoarele, respectiv Mogoșa, ambele din județul Maramureș.

La data de 21.12.2006, în contul Consiliului Județean Maramureș a fost virată suma de 1.442.000 RON, din care suma de **1.400.037,86 RON** a fost utilizată în anii 2008 și 2009 pentru plata documentațiilor tehnice aferente domeniilor schiabile Izvoarele și Mogoșa din județul Maramureș, precum și pentru alte plăți reprezentând avize, taxe, acorduri etc., iar diferența de **41.962,14 RON** a fost utilizată în anul 2010.

Prin adresa nr. 544/30.01.2014, Consiliul Județean Maramureș a comunicat Corpului de control al primului – ministru faptul că, la finele anului 2006, suma de 1.442.000 RON a devenit excedent bugetar, fiind utilizată pentru constituirea fondului de rulment aferent anului 2007 și în condiții similare pentru anii următori, până la epuizarea acesteia.

În conformitate cu dispozițiile art. 30 alin. (2) din *Legea finanțelor publice nr. 500/2002*, cu modificările și completările ulterioare, **„Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar”** (s.n.).

Intervalul de aproximativ 2 ani dintre data virării sumelor de 820.000 RON și 622.000 RON în contul Consiliului Județean Maramureș și data utilizării efectivă a acestora, evidențiază faptul că aceste cheltuieli nu s-au încadrat în categoria **„unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar”** (s.n.), așa cum prevăd dispozițiile art. 30 alin. (2) din *Legea 500/2002*, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, alocarea unor sume de la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pentru finanțarea studiilor de fezabilitate și proiectelor tehnice în cadrul Programului „Schi în România”, în localitățile Izvoarele, respectiv Mogoșa, prin H.G. nr. 1762/2006 nu a fost justificată.

La data de 01.03.2008, reprezentanții Consiliului Județean Maramureș au publicat în S.E.A.P. anunțul de participare nr. 44965 privind procedura de atribuire publică **„licitație deschisă”**, având ca obiect realizarea studiilor de fezabilitate și a proiectelor tehnice pentru domeniile schiabile Izvoarele – Boriște (lot nr. 1) și Mogoșa - Baia Sprie (lot nr. 2), pentru o valoare totală estimată de **276.885 EUR**, fără TVA.

Conform Procesului - verbal al ședinței de deschidere a ofertelor nr. 2173/24.04.2008 a fost depusă o singură ofertă de către operatorul economic BINNOVA S.A. Baia Mare, care a fost declarată câștigătoare prin Raportul procedurii de atribuire nr. 2277/07.05.2008.

Prin urmare, între Consiliul Județean Maramureș și societatea BINNOVA S.A. a fost încheiat contractul de prestări servicii nr. 2811/06.06.2008, la prețul de 577.072,17 RON (fără TVA) pentru lotul nr. 1 și de 435.335,15 RON (fără TVA), pentru lotul nr. 2.

Documentațiile tehnice pentru amenajarea celor două domenii schiabile au fost facturate de către BINNOVA S.A. Baia Mare pentru suma totală de 1.204.764,70 RON și au fost recepționate de către Consiliul Județean Maramureș conform procesului - verbal nr. 6968/27.11.2008.

Studiile de fezabilitate, proiectele tehnice și principalii indicatori tehnico-economici pentru obiectivele de investiții „Amenajarea domeniului schiabil Mogoșa - Baia Sprie” și „Amenajarea domeniului schiabil Izvoarele – Boriște” au fost aprobate prin Hotărârile Consiliului Județean Maramureș nr. 45/30.04.2009, respectiv nr. 46/30.04.2009.

Potrivit studiului de fezabilitate privind „Dezvoltarea zonei turistice Mogoșa - Baia Sprie”, urmau să fie realizate următoarele obiective:

- a) Pârtie de schi cu lungimea de minim 2400 m;
- b) Instalație de transport pe cablu tip telegondolă aferentă pârtiei de 2400 m;
- c) Amenajare parcare circa 400 locuri;
- d) Zonă administrativă cu suprafața construită minimă de 450 m² pe două nivele, respectiv minim 225 m²/nivel (birouri, vestiare, sală de comunicații/relații clienți, casă de bilete, magazine pentru echipamente, punct sanitar, grupuri sanitare);
- e) Modernizarea drumului de acces în zonă cu lungimea aproximativă de 450 m.

Potrivit studiului de fezabilitate privind „Dezvoltarea zonei turistice Izvoarele – Boriște”, urmau să fie realizate următoarele obiective:

- a) Amenajarea domeniului schiabil format dintr-un număr de 4 pârtii de schi alpin cu o lungime totală estimată de 4100 m, astfel:
 - Pârtie de schi cu lungimea de minim 2000 m;
 - Pârtie de schi cu lungimea de minim 800 m;
 - Pârtie de schi cu lungimea de minim 700 m;

- Pârție de schi cu lungimea de minim 600 m.
- b) Instalație de transport pe cablu tip telegondolă aferentă pârtiei de 2000 m;
- c) Instalație de transport pe cablu tip teleschi aferentă pârtiilor de 800 m, 700 m și respectiv 600 m;
- d) Amenajare parcare circa 600 locuri;
- e) Zonă administrativă cu suprafața construită minimă de 800 m² pe două nivele, respectiv minim 400 m²/nivel (birouri, vestiare, sală de comunicații/relații clienți, casă de bilete, magazine pentru echipamente, punct sanitar, grupuri sanitare);
- f) Modernizarea drumului de acces în zonă cu lungimea aproximativă de 990 m.

B. Din Situația nr. 8329/20.12.2013 transmisă Corpului de control al primului ministru rezultă că, la data de 30.12.2010, Consiliul Județean Maramureș a utilizat suma de **41.962,14 RON** (alocată prin H.G. nr. 1762/2006 din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului), care a reprezentat o parte din valoarea totală de 150.660 RON achitată asociației TERMOGAZ COMPANY S.A. - lider de asociere, ELECTROMONTAJ S.A. și CONSMIN S.A. în cadrul contractului de lucrări nr. 1033/25.02.2010, pentru echipamentul „*Post de transformare 100 KVA*”.

Potrivit dispozițiilor art. 1 din H.G. nr. 1762/2006, destinația sumelor alocate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului a fost pentru finanțarea „*studiilor de fezabilitate și a proiectelor tehnice aferente unor obiective de investiții în turism, precum și pentru realizarea de centre și sisteme de informare turistică*”.

Răspunderea privind utilizarea sumei de 41.962,14 RON, conform dispozițiilor art. 2 din același act normativ, revenea ordonatorului principal de credite care răspunde de „*modul de utilizare, în conformitate cu dispozițiile legale, a sumei alocate potrivit prevederilor art. 1*”.

Ca urmare a efectuării plăților cu o altă destinație decât cea prevăzută de H.G. nr. 1762/2006, reprezentanții Consiliului Județean Maramureș au încălcat următoarele dispoziții legale:

✓ art. 23 alin. (1) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia „*ordonatorii de credite au obligația de a angaja și de a utiliza creditele bugetare numai în limita prevederilor și destinațiilor aprobate*”;

✓ art. 1 din H.G. nr. 1762/2006, conform căruia sumele au fost alocate „*în vederea finanțării studiilor de fezabilitate și a proiectelor tehnice aferente unor*

obiective de investiții în turism”, respectiv în scopul elaborării studiilor de fezabilitate și a proiectelor tehnice pentru Programul „*Schi în România*”, în localitățile Izvoarele și Mogoșa din județul Maramureș.

Așa cum rezultă din documentele transmise Corpului de control al primului-ministru cu adresa nr. 8329/20.12.2013, **reprezentanții Consiliului Județean Maramureș care au aprobat/semnat/vizat pentru control financiar preventiv propriu angajamentele bugetare individuale/ordonanțele de plată/ordinele de plată prin care a fost utilizată suma de 41.962,14 RON, au încălcat dispozițiile H.G. nr. 1762/2006, prin schimbarea destinației acestor fonduri.**

* * *

Fapta reprezentanților Consiliului Județean Maramureș care au aprobat efectuarea plății în cuantum de 41.962,14 RON către TERMOGAZ COMPANY S.A. pentru echipamentul „*Post de transformare 100 KVA*” din sumele alocate de la bugetul de stat, cu încălcarea dispozițiilor art. 23 alin. (1) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare și a prevederilor art. 1 din H.G. nr. 1762/2006, sume care trebuiau să fie utilizate doar pentru finanțarea cheltuielilor aferente studiilor de fezabilitate și proiectelor tehnice pentru Programul „*Schi în România*”, în localitățile Izvoarele și Mogoșa, județul Maramureș, iar prin aceasta au cauzat o pagubă bugetului de stat în cuantum de **41.962,14 RON**, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de ***deturnare de fonduri, prevăzută de art. 302¹ alin. (1) Cod penal (art. 307 alin. (1) din Codul penal, aprobat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare)***.

II.3. Derularea contractelor de lucrări pentru amenajarea domeniilor schiabile

În aplicarea dispozițiilor H.G. nr. 426/2009, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Maramureș a adoptat:

✓ Hotărârea nr. 78/30.06.2009 privind aprobarea participării Consiliului Județean Maramureș la cofinanțarea proiectului „*Amenajarea domeniului schiabil Izvoarele - Boriște, județul Maramureș*” cu o cotă de maxim 2% din valoarea proiectului.

✓ Hotărârea nr. 79/30.06.2009 privind aprobarea participării Consiliului Județean Maramureș la cofinanțarea proiectului „*Amenajarea domeniului schiabil*”

Mogoșa - Baia Sprie, județul Maramureș” cu o cotă de maxim 2% din valoarea proiectului.

A. Derularea contractului de lucrări pentru „Amenajarea domeniului schiabil Mogoșa - Baia Sprie, județul Maramureș”

Procedura de licitație deschisă a fost inițiată în cursul lunii iunie 2009 prin publicarea anunțului de participare nr. 80492/23.06.2009, iar conform Procesului verbal al ședinței de deschidere nr. 5282/2009, au fost depuse 3 oferte de către următorii operatori economici:

1. Societatea ELECTROMONTAJ S.A. București, pentru valoarea totală de 34.973.078 RON, fără TVA;

2. Societatea DUNĂREA S.A. București, pentru valoarea totală de 31.179.865,63 RON, fără TVA;

3. Asocieria PORR TECHNOBAU UND UMWELT AG Viena – Austria și TA – TEERAG – ASDA, pentru valoarea totală de 32.850.750,63 RON, fără TVA.

Prin Raportul procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică nr. 5617/2009 a fost declarată câștigătoare oferta depusă de societatea DUNĂREA S.A. București.

Între Consiliul Județean Maramureș și societatea DUNĂREA S.A. București a fost încheiat contractul de lucrări nr. 6484/26.10.2009, în valoare de **31.179.865,63 RON** (fără TVA), cu termen de 24 luni de la data emiterii ordinului de începere a execuției.

Conform prevederilor art. 14.1 din contractul de lucrări nr. 6484/26.10.2009, executantul avea obligația de a începe lucrările după primirea ordinului de începere a execuției emis de către autoritatea contractantă, ordin care putea fi emis doar în condițiile în care terenul aferent domeniului schiabil era scos definitiv din fondul forestier.

În aceste condiții, executantul nu a început execuția lucrărilor în baza contractului nr. 6484/26.10.2009, întrucât autoritățile administrației publice locale nu au efectuat demersurile necesare scoaterii definitive din fondul forestier a terenului pe care urma să fie realizat proiectul turistic.

La data de 30.11.2009, Consiliul Județean Maramureș a emis *Ordinul de începere a execuției nr. 7220/2009*, cu mențiunea „condiționat”, executantul fiind

notificat să realizeze „(...) **doar achiziționarea de utilaje și echipamente necesare realizării proiectului (...)**” (s.n.).

În baza Procesului verbal de predare - primire F.N. din 23.12.2009, Consiliul Județean Maramureș a achiziționat de la DUNĂREA S.A. echipamentul „*Sistem de purificare a apei GLOBAL WATER tip LS3-M 15000*”, pentru care furnizorul a emis factura nr. 2007345/17.12.2009, în valoare de 450.946,43 RON (TVA inclus), pentru care a achitat doar suma de 22.000 RON, provenită din surse bugetare proprii.

La solicitarea echipei de control, reprezentanții Consiliului Județean Maramureș au prezentat echipamentul „*Sistem de purificare a apei GLOBAL WATER tip LS3-M 15000*” care se afla depozitat în incinta Serviciului public de întreținere a domeniului public din cadrul Consiliului Local Baia Sprie, în aer liber, în condiții improprii de siguranță, protecție și conservare, fără a face însă dovada întocmirii vreunui document referitor la depozitarea acestuia.

B. Derularea contractului de lucrări pentru „Amenajarea domeniului schiabil Izvoarele - Borişte, județul Maramureș”

La data de 19.06.2009 a fost publicat anunțul de participare nr. 80424/19.06.2009 privind procedura de atribuire a contractului de lucrări pentru „*Amenajarea domeniului schiabil Izvoarele - Borişte, județul Maramureș*” iar potrivit Procesului - verbal al ședinței de deschidere nr. 6015/05.10.2009 au fost depuse 3 oferte de către următorii operatori economici:

1. Societatea TERMOGAZ COMPANY S.A. Hațeg, pentru suma totală de 37.346.310 RON, fără TVA (la data de 01.10.2009 a fost încheiat acordul de asociere FN între societățile TERMOGAZ COMPANY S.A. Hațeg, ELECTROMONTAJ S.A. și CONSMIN S.A. pentru realizarea în comun a contractului de achiziție publică);

2. Societatea DUNĂREA S.A. București, pentru suma totală de 37.747.023,92 RON, fără TVA;

3. Asocierea ACOMIN S.A./LEITNER/ASTRUM CORPORATION S.R.L., pentru suma totală de 43.475.365 RON, fără TVA.

Conform Raportului procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică nr. 6839/12.11.2009, oferta depusă de societatea TERMOGAZ COMPANY S.A. a fost declarată câștigătoare, având prețul cel mai scăzut, societate care, în calitate de

reprezentant al asocierii TERMOGAZ COMPANY S.A. - ELECTROMONTAJ S.A. - CONSMIN S.A. a încheiat cu Consiliul Județean Maramureș contractul de lucrări nr. 1033/25.02.2010, având valoarea de 37.346.310 RON, fără TVA, și durata de 24 luni de la data emiterii ordinului de începere a execuției.

Potrivit prevederilor art. 14.1 din contractul de lucrări nr. 1033/25.02.2010, executantul avea **obligația de a începe lucrările după primirea ordinului de începere a execuției emis de către autoritatea contractantă, care însă nu putea fi emis decât dacă terenul aferent domeniului schiabil era scos definitiv din fondul forestier.**

Astfel, **executantul nu a început executarea lucrărilor întrucât autoritățile administrației publice locale nu au efectuat demersurile necesare scoaterii definitive din fondul forestier a terenului pe care urma să fie realizat proiectul turistic respectiv.**

La data de 24.11.2010 Consiliul Județean Maramureș a emis *Ordinul de începere a execuției nr. 954/2010 „(...) limitat la furnizare de utilaje”*. (s.n.)

Conform Procesului - verbal de recepție nr. 1028/23.12.2010, Consiliul Județean Maramureș a achiziționat echipamentul „*Post de transformare 100 KVA*” în valoare de 150.660 RON (TVA inclus) livrat de asocieria TERMOGAZ COMPANY S.A., lider de asociere - ELECTROMONTAJ S.A. și CONSMIN S.A., în baza facturii nr. 1282142/17.12.2010, fiind achitat integral.

La data efectuării controlului, postul de transformare se afla depozitat la sediul BINNOVA S.A. din municipiul Baia Mare, str. Minerilor nr. 16, **fără ca achizitorul, Consiliul Județean Maramureș, să facă dovada întocmirii unui act juridic cu privire la depozitarea, păstrarea sau paza juridică a utilajului.**

II.4. Sumele alocate și utilizate pentru realizarea proiectului

Potrivit *Listei cuprinzând autoritățile administrației publice locale care beneficiază de finanțarea proiectelor de investiții în turism pe anul 2009, în completarea surselor proprii ale acestora*, anexă la H.G. nr. 426/2009, cu modificările și completările ulterioare, Consiliului Județean Maramureș i-au fost aprobate fonduri în cuantum de **10.500.000 RON**.

Conform dispozițiilor *H.G. nr. 762/2009 privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 426/2009 pentru aprobarea susținerii financiare a autorităților*

administrației publice locale, în completarea surselor proprii ale acestora, pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism pe anul 2009, transferul de fonduri din bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului către unitățile administrativ-teritoriale trebuia să fie realizat în baza solicitărilor acestora, însoțite de contractul de achiziție publică, sens în care autoritățile publice locale beneficiare au avut de îndeplinit următoarele obligații:

✓ să organizeze procedurile de achiziții publice pentru atribuirea contractelor de servicii, bunuri sau lucrări pentru finanțarea documentațiilor tehnice, respectiv studii de fezabilitate, proiecte tehnice, alte studii de specialitate, precum și a lucrărilor de execuție aferente programelor și obiectivelor de investiții în turism;

✓ să încheie contractele;

✓ să implementeze contractele;

✓ să efectueze plățile.

Conform adresei nr. 2515/05.05.2009, Consiliul Județean Maramureș a transmis spre analiză Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului documentația referitoare la cele două obiective de interes turistic, propuse spre finanțare din „(...) *fonduri aferente Programului Operațional Regional 2007 – 2013, Axa prioritară 5, Domeniul Major de intervenție 5.2 - «Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice»*”.

Conform Notei explicative nr. 8076/13.12.2013, Delia-Larisa RUZSA, șef al Serviciului unitate implementare proiecte din cadrul Consiliului Județean Maramureș, „(...) *documentația necesară pentru transferarea sumelor prevăzute în H.G. nr. 426/2009 (...)*” a fost transmisă Ministerului Dezvoltării și Turismului prin adresa nr. 6816/13.12.2010, iar „*în urma realizării acestui demers nu a fost transmisă nicio solicitare de completare a documentațiilor depuse și nici nu au fost transferate către Consiliul Județean Maramureș sume prevăzute în H.G. nr. 426/2009 (...)*” (s.n.).

Până la data efectuării controlului, Consiliul Județean Maramureș a efectuat plăți în valoare totală de **1.572.697,86 RON** (TVA inclus), după cum urmează:

✓ suma de **1.442.000 RON** alocată prin H.G. nr. 1762/2006, din care suma de 1.400.037,86 RON a fost utilizată pentru plata studiilor de fezabilitate, proiectelor tehnice și cheltuielilor aferente acestora, iar suma de 41.962,14 RON pentru achitarea unei părți din contravaloarea „*Postului de transformare 100 KVA*”

achiziționat de la asocieria formată din TERMOGAZ COMPANY S.A. - lider de asociere, ELECTROMONTAJ S.A. și CONSMIN S.A.;

✓ suma de **130.697,86 RON** provenită din surse proprii de finanțare (din care suma de 22.000 RON a fost utilizată pentru plata parțială a „Sistemului de purificare a apei GLOBAL WATER” achiziționat de la DUNĂREA S.A. și suma de 108.697,86 RON pentru plata unei părți din contravaloarea „Postului de transformare 100 KVA” achiziționat de la asocieria formată din TERMOGAZ COMPANY S.A. - lider de asociere, ELECTROMONTAJ S.A. și CONSMIN S.A. în cadrul contractelor de lucrări nr. 6484/26.10.2009 și 1033/25.02.2010).

Din analiza Situației privind sumele alocate și plătite conform H.G. nr. 426/2009, transmisă Corpului de control al primului – ministru de către Autoritatea Națională pentru Turism cu adresa nr. 412/27.01.2014, rezultă că suma de **10.500.000 RON** aprobată Consiliului Județean Maramureș nu a fost efectiv transferată, sumele fiind alocate către consiliile locale „**în funcție de solicitările acestora și de graficul de lucrări al contractului de lucrări**” (s.n.).

II.5. Regimul juridic al terenurilor destinate amenajării celor două domenii schiabile

Prin acordurile de parteneriat încheiate la data de 23.09.2009, respectiv la data 19.11.2009, între Consiliul Local Baia Mare, respectiv Consiliul Local Baia Sprie și Consiliul Local Șişești, pe de o parte și Consiliul Județean Maramureș pe de altă parte, una din obligațiile consiliilor locale menționate a fost „*identificarea și punerea la dispoziție a terenurilor și a oricăror facilități/utilități necesare implementării proiectului*”.

În Nota explicativă nr. 8076/13.12.2013, transmisă Corpului de control al primului-ministru, Delia-Larisa RUZSA, șef al Serviciului unitate implementare proiecte din cadrul Consiliului Județean Maramureș, a afirmat următoarele: „**Începând cu luna decembrie 2009 au fost inițiate de către Consiliul Județean Maramureș demersurile necesare pentru scoaterea din fondul forestier cu defrișare a terenurilor afectate de cele două obiective de investiții procedură care a fost suspendată în cursul lunii august 2011 până la identificarea de către consiliile locale implicate a terenurilor necesare pentru a fi oferite în compensație pentru scoaterea din circuitul forestier a suprafețelor afectate de cele două obiective de**

investiții respectiv o suprafață de 13,4739 ha pe teritoriul unităților administrativ teritoriale Baia Sprie și Șișești și o suprafață de 11,0452 ha pe teritoriul unității administrativ teritoriale Baia Mare, sarcina ce revine conform acordurilor de parteneriat celor trei unități administrativ teritoriale implicate.

Menționăm faptul că acest lucru s-a constituit ca motiv pentru care nu a fost dat ordin de începere pentru execuția efectivă a lucrărilor ci doar pentru livrarea de utilaje și echipamente funcțional independente respectiv care nu necesită montaj” (s.n.).

De asemenea, cu adresa nr. CJMM/8079/13.12.2013, Consiliul Județean Maramureș a transmis Corpului de Control al primului – ministru corespondența dintre autoritățile locale cu referire la demersurile în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate în cadrul acordurilor de parteneriat încheiate cu Consiliul Județean Maramureș privind identificarea și punerea la dispoziție a terenurilor pentru realizarea proiectului.

Din documentele transmise Corpului de control al primului – ministru de către Consiliul Județean Maramureș, respectiv de către Autoritatea Națională pentru Turism, nu au fost identificate înscrisuri care să ateste că terenurile aferente celor două domenii schiabile au fost scoase din fondul forestier național.

La data efectuării controlului, proiectele de amenajare a domeniilor schiabile „Mogoșa - Baia Sprie” și „Izvoarele - Boriște” se aflau în faza incipientă, obiectul contractelor de lucrări nefiind executat.

III. CONCLUZII

III.1. Despre schimbarea destinației unor fonduri alocate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului

A. Prin H.G. nr. 1762/2006, s-a alocat suma de 1.442.000 RON din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului în anul 2006 Consiliului Județean Maramureș, unde s-a efectuat controlul, pentru finanțarea studiilor de fezabilitate și proiectelor tehnice în cadrul Programului „Schi în România”, în localitățile Izvoarele și Mogoșa, ambele din județul Maramureș.

Din suma totală de **1.442.000 RON**, în anii 2008 și 2009 au fost utilizați 1.400.037,86 RON pentru plata studiilor de fezabilitate, proiectelor tehnice și cheltuielilor aferente acestora (taxe, avize etc.), iar în anul 2010 a fost utilizată și suma de 41.962,14 RON pentru achitarea unei părți din contravaloarea echipamentului „*Post de transformare 100 KVA*”, achiziționat de la asocieria formată din TERMOGAZ COMPANY S.A. - lider de asocieri, ELECTROMONTAJ S.A. și CONSMIN S.A.

Astfel, sumele utilizate nu s-au încadrat în categoria „*unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar*”, așa cum prevăd dispozițiile art. 30 alin. (2) din Legea 500/2002, cu modificările și completările ulterioare (s.n.).

B. Reprezentanții Consiliului Județean Maramureș au aprobat, cu încălcarea dispozițiilor legale, efectuarea plății în cuantum de 41.962,14 RON către TERMOGAZ COMPANY S.A. pentru echipamentul „*Post de transformare 100 KVA*” din sumele alocate de la bugetul de stat care trebuiau să fie utilizate doar pentru finanțarea cheltuielilor aferente studiilor de fezabilitate și proiectelor tehnice pentru Programul „*Schi în România*”, în localitățile Izvoarele și Mogoșa, din județul Maramureș, iar prin aceasta au cauzat o pagubă bugetului de stat în cuantum de **41.962,14 RON**.

III.2. Despre situația fondurilor publice efectiv utilizate pentru realizarea obiectivelor de investiții în turism

A. Din documentele transmise Corpului de control al primului – ministru de către Consiliul Județean Maramureș, respectiv de către Autoritatea Națională pentru Turism, nu au fost identificate înscrisuri care să ateste că terenurile domeniilor schiabile „Mogoșa - Baia Sprie” și „Izvoarele - Boriște” au fost scoase din fondul forestier național.

Prin urmare, la data efectuării controlului, proiectele de amenajare a celor două domenii schiabile din județul Maramureș se aflau în faza incipientă, obiectul contractelor de lucrări nefiind executat.

B. Consiliul Județean Maramureș a emis ordinele de începere a execuției nr. 7220/30.11.2009 și 954/24.11.2010, cu condiționare limitativă, pentru achiziționarea de utilaje.

Executanții DUNĂREA S.A. și asociera formată din TERMOGAZ COMPANY S.A. - lider de asociere, ELECTROMONTAJ S.A. și CONSMIN S.A., au livrat autorității contractante echipamentele „Sistem de purificare a apei GLOBAL WATER tip LS3-M 15000” și „Post de transformare 100 KVA”, pentru care Consiliul Județean Maramureș a plătit suma totală de **172.660 RON**.

Echipamentul „Sistem de purificare a apei GLOBAL WATER tip LS3-M 15000” se afla depozitat în incinta Serviciului public de întreținere a domeniului public din cadrul Consiliului Local Baia Sprie, în aer liber, în condiții improprii de siguranță, protecție și conservare, iar „Postul de transformare 100 KVA” se afla depozitat la sediul societății BINNOVA S.A. din municipiul Baia Mare, fără a face însă dovada întocmirii vreunui document referitor la depozitarea acestora.

C. La data efectuării controlului, proiectele de amenajare a domeniilor schiabile „Mogoșa - Baia Sprie” și „Izvoarele - Boriște” se aflau în faza incipientă, obiectul contractelor de lucrări nefiind executat.

* * *

Prezentul raport de control nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente, în legătură cu posibile fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Potrivit dispozițiilor art. 61 din Codul de procedură penală, adoptat prin Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare, organele de control au obligația de a sesiza organele de urmărire penală competente, în vederea efectuării de cercetări, ori de câte ori există o suspiciune rezonabilă cu privire la săvârșirea unei infracțiuni care constituie o încălcare a dispozițiilor a căror respectare o controlează.

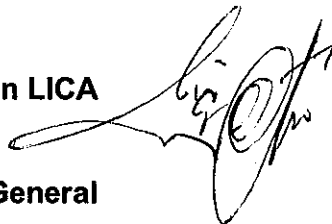
Prin urmare, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, privind operațiunile sau actele ilicite în legătură cu care au rezultat indicii de săvârșire a unei posibile fapte care poate întruni elementele constitutive ale unei infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală, sau după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

IV. PROPUNERI

În vederea valorificării aspectelor constatate în *Raportul de control privind verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România” de către Consiliul Județean Maramureș*, acesta va fi transmis la:

- IV.1. Consiliul Județean Maramureș;**
- IV.2. Instituția Prefectului - Județul Maramureș, spre informare;**
- IV.3. Autoritatea Națională pentru Turism;**
- IV.4. Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, spre informare;**
- IV.5. Ministrul delegat pentru întreprinderi mici și mijlocii, mediu de afaceri și turism;**
- IV.6. Cancelaria Primului – Ministru, spre informare;**
- IV.7. Secretariatul General al Guvernului, spre informare;**
- IV.8. Curtea de Conturi a României, spre luare la cunoștință;**
- IV.9. Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.**

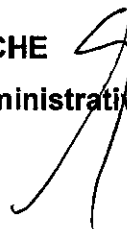
Constantin LICA



Director General

consilier Loredana DIMACHE

p. Director Direcția juridică și administrativă



Narcis CRÎNGARU

Director adjunct, coordonator



Echipa de control:

Despina-Nina RICU – consilier superior, coordonator



Liviu SOFRONIA – consilier

