

SE APROBĂ,

Ion LAZĂR

Secretar de Stat,

Şeful Corpului de control al primului-ministru

RAPORT DE CONTROL

privind verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România”
de către autoritățile administrației publice locale
ale orașului Cavnic, județul Maramureș

I. OBIECTUL CONTROLULUI

În temeiul dispozițiilor art. II pct. 1 lit. g) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2010 privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea aparatului de lucru al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare și al Ordinului nr. 173/2013, emis de Șeful Corpului de control al primului-ministru, echipa de control constituită din Nicușor STĂNOIU - consilier superior, coordonator și Liviu SOFRONIA - consilier a efectuat un control la autoritățile administrației publice locale ale orașului Cavnic, județul Maramureș.

Controlul a avut ca obiective:

1) Verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România”, în baza prevederilor *H.G. nr. 426/2009 pentru aprobarea susținerii financiare a*

autorităților administrației publice locale, în completarea surselor proprii ale acestora, pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism pe anul 2009, cu modificările și completările ulterioare;

2) Verificarea utilizării sumelor alocate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Turismului, potrivit dispozițiilor H.G. nr. 426/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Controlul s-a efectuat la sediul Primăriei Orașului Cavnic din localitatea Cavnic, str. 22 Decembrie nr. 7, județul Maramureș.

II. CONSTATĂRI

Potrivit dispozițiilor art. 21 alin. (1) din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, orașul Cavnic este unitate administrativ-teritorială, cu personalitate juridică.

Conform dispozițiilor art. 77 din *Legea nr. 215/2001*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, primarul, viceprimarul, secretarul unității administrativ-teritoriale și aparatul de specialitate al primarului constituie o structură funcțională cu activitate permanentă, denumită, în cazul de față, Primăria Orașului Cavnic, care duce la îndeplinire hotărârile consiliului local și dispozițiile primarului, soluționând problemele curente ale colectivității locale.

În perioada 2009 – 2014, conducerea Primăriei Orașului Cavnic a fost asigurată de Alexandru DRAGOȘ, în calitate de primar.

II.1. Constatări privind Programul de interes național pentru dezvoltarea turismului „Schi în România” desfășurat de autoritățile administrației publice locale din orașul Cavnic

A. Aspecte referitoare la sursele de finanțare a Programului „Schi în România”

Potrivit dispozițiilor art. 1 din *Legea nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului „Schi în România”*, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobat Programul menționat, cu componenta principală „turism pentru practicarea schiului și a altor sporturi de iarnă”.

Din conținutul actului normativ menționat, în Programul național de dezvoltare a turismului „Schi în România” a fost inclusă zona Cavnic, județul Maramureș.

Conform dispozițiilor art. 1 din *H.G. nr. 426/2009 pentru aprobarea susținerii financiare a autorităților administrației publice locale, în completarea surselor proprii ale acestora, pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism pe anul 2009*, cu modificările și completările ulterioare, au fost aprobate proiectele de investiții în turism prevăzute în anexa la acest act normativ.

Potrivit prevederilor art. 2 alin. (1) din *H.G. nr. 426/2009*, cu modificările și completările ulterioare, finanțarea realizării documentațiilor tehnice și a lucrărilor de execuție a proiectelor de investiții se asigură din bugetul autorităților administrației publice locale și, în completare, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Turismului.

În conformitate cu prevederile pct. 15 din Anexa la *H.G. nr. 1206/2009 privind modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 426/2009 pentru aprobarea susținerii financiare a autorităților administrației publice locale, în completarea surselor proprii ale acestora, pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism pe anul 2009*, suma alocată finanțării proiectului de investiții în turism „Schi în România” pentru Consiliul Local al Orașului Cavnic a fost de **6.500.000,00 RON, care a fost returnată integral la bugetul de stat.**

Potrivit prevederilor *Ordinului ministrului dezvoltării regionale și turismului privind defalcarea sumelor alocate pe anul 2010 de la bugetul de stat pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism, prin transferuri de la bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului la bugetele locale nr. 1145/15.03.2010*, în anul 2010, de la bugetul de stat s-a alocat Consiliului Local al Orașului Cavnic suma de **5.000.000,00 RON**, din care au fost achitate lucrări în valoare de 4.999.024,00 RON (TVA inclus).

De asemenea, pentru proiectul „Amenajarea domeniului schiabil Gutâiul Doamnei – Cavnic” (denumire utilizată în cadrul documentației de atribuire a contractului de lucrări), în cursul anului 2013, de la bugetul Autorității Naționale pentru Turism a fost alocată și utilizată suma de **474.000,00 RON.**

B. Aspecte privind realizarea studiului de fezabilitate

I. Considerații generale

Conform prevederilor pct. 13 din Anexa la H.G. nr. 1762/2006 privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2006, pentru unele județe, în vederea finanțării proiectului tehnic pentru Programul „Schi în România”, autorităților administrației publice locale ale orașului Cavnic le-a fost repartizată suma de **213.000,00 RON** care a rămas la dispoziția Consiliului Local al Orașului Cavnic, ca excedent înregistrat la finele anului 2006.

La data de 02.04.2007, între Primăria Orașului Cavnic, în calitate de achizitor și Transcablu S.R.L., în calitate de prestator, a fost încheiat contractul de prestări servicii nr. 1858/02.04.2007, având ca obiect principal „(...) servicii de proiectare pentru realizarea proiectului tehnic pentru amenajarea domeniului schiabil Icoana în orașul Cavnic, în cadrul Subprogramului schi în România (...)”, prețul contractului fiind de 199.920,00 RON (TVA inclus).

Obiectul studiului de fezabilitate nr. 1156A/2007 elaborat de către societatea Transcablu S.R.L. a constat în realizarea de pârtii de schi și instalații de transport cu cablu prin proiectarea și realizarea următoarelor obiective:

- 1) 4 pârtii de schi în lungime totală de 7,165 km;
- 2) 4 bretele de legătură în lungime totală de 1,120 km;
- 3) Telegondola TG8;
- 4) Teleschi TK2;
- 5) 3 mașini de bătut zăpada;
- 6) Garaje și clădiri anexă;
- 7) Sistem electronic de „bileterie”;
- 8) Drum de acces cu îmbrăcămintă asfaltică în lungime de 378,33 m, drum de acces cu îmbrăcămintă din macadam în lungime de 78,00 m și parcare auto cu 168 locuri;
- 9) Instalații electrice, alimentare cu apă și canalizare.

Devizul general privind cheltuielile necesare realizării proiectului a fost în valoare de **49.720.554,01 RON** (TVA inclus), respectiv de 14.089.134,04 EUR.

II. Neîncasarea penalităților pentru depășirea termenului de realizare a studiului de fezabilitate

La data de **19.12.2007**, între Primăria Orașului Cavnic și societatea Transcablu S.R.L. a fost încheiat procesul - verbal de constatare a prestării serviciilor, în care s-a menționat faptul că primăria a primit „*lucrarea ce face obiectul contractului nr. 1156/1858/2007 (...)*”, conținând studiul de fezabilitate „*Amenajare domeniu schiabil Cavnic*”.

S-a constatat că termenul de **30.09.2007** privind realizarea studiului de fezabilitate, prevăzut la pct. 6.1 din contractul de prestări servicii nr. 1858/02.04.2007, a fost depășit.

Primăria Orașului Cavnic a achitat din fondul de rulment, constituit din excedentul de la finele anului 2006, suma de 199.920,00 RON (TVA inclus), reprezentând valoarea aferentă facturii nr. 531543/19.12.2007, emisă de către Transcablu S.R.L.

Potrivit prevederilor pct. 11.1 din contract, „*în cazul în care, din vina sa exclusivă, prestatorul nu reușește să-și execute obligațiile asumate prin contract, atunci achizitorul are dreptul de a deduce din prețul contractului, ca penalități, o sumă echivalentă cu o cotă procentuală de 0,1% pe zi de întârziere din prețul contractului*”.

Conform prevederilor pct. 5.1 din contractul de prestări servicii nr. 1858/02.04.2007, rezultă că „**prețul convenit pentru îndeplinirea contractului, plătit prestatorului de către achizitor, conform graficului de plăți, este de 168.000 (...) lei, la care se adaugă 31.920 (...) lei reprezentând TVA**”. (s.n.)

Cuantumul penalităților rezultate din îndeplinirea cu întârziere a obligațiilor referitoare la realizarea studiului de fezabilitate de către societatea Transcablu S.R.L. a fost de **13.272,00 RON**, rezultând din următorul calcul: 168.000,00 RON x 0,1%/zi x 79 zile.

În conformitate cu dispozițiile art. 20 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale au competențe și responsabilități în ceea ce privește stabilirea, constatarea, controlul, urmărirea și încasarea oricărui altor venituri ale unităților administrativ-teritoriale, prin compartimente proprii de specialitate, în condițiile legii.

Prin adresele nr. 764/11.02.2014 și nr. 1240/03.03.2014, Primăria Orașului Cavnic a comunicat Corpului de control al primului-ministru faptul că „*nu a fost*

identificat un înscris prin care să fie prelungită data de finalizare”, reprezentanții primăriei susținând că „depășirea termenului de realizare a Studiului de fezabilitate (...) a fost din vina exclusivă a prestatorului, respectiv societatea S.C. TRANSCABLU S.R.L. Brașov”.

În conformitate cu prevederile art. 23 alin. (2) lit. b) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare, ordonatorii de credite răspund de urmărirea modului de realizare a veniturilor.

Din datele transmise Corpului de control al primului-ministru de către Primăria Orașului Cavnic cu adresa nr. 326/22.01.2014, rezultă că, în perioada 2007 – 2008, Nicolae BINDIU, a îndeplinit funcția primar al orașului Cavnic.

Răspunderea pentru necalcularea și neîncasarea penalităților rezultate din îndeplinirea cu întârziere a obligațiilor referitoare la realizarea studiului de fezabilitate de către societatea Transcablu S.R.L. a revenit primarului Nicolae BINDIU, în calitate de ordonator principal de credite, care nu a dispus măsuri în acest sens, cu consecința prejudicierii bugetului local cu suma de 13.272,00 RON.

* * *

Fapta primarului orașului Cavnic, Nicolae BINDIU, ordonator principal de credite, de a-și îndeplini în mod defectuos atribuțiile de serviciu, constând în aceea că nu a dispus măsuri privind stabilirea și încasarea penalităților în sumă de 13.272,00 RON, rezultate din îndeplinirea cu întârziere a obligațiilor referitoare la realizarea studiului de fezabilitate de către societatea Transcablu S.R.L., în cadrul contractului de prestări servicii nr. 1858/02.04.2007, având drept consecință crearea unei pagube bugetului local în cuantum de **13.272,00 RON**, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de ***neglijență în serviciu, prevăzută de art. 249 Cod penal (art. 298 din Codul penal, aprobat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare)***.

II.2. Constatări privind atribuirea contractului de achiziție publică

La data de 18.06.2009, a fost publicat în S.E.A.P. anunțul de participare nr. 80270 privind atribuirea contractului „*Amenajare domeniu schiabil Gutâiul Doamnei - Cavnic*”.

Criteriul de atribuire a contractului a fost stabilit ca fiind „oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic”, procedura de atribuire a fost „licitație deschisă”, valoarea estimată a contractului fiind „între 40.000.000 și 47.000.000 RON”.

Potrivit prevederilor Secțiunii II.1.5) „Descrierea succintă a contractului sau achiziției/achizițiilor” din anunțul de participare, „Amenajarea domeniului schiabil Gutâiul Doamnei Cavnice se referă la următoarele: achiziționarea «la cheie» a unei instalații de transport pe cablu tip telegondola debraiabilă cu 8 locuri care să deservească părțile din Gutâiul Doamnei, a unei instalații de teleschi bi-post, și realizarea clădirilor anexă și proiectarea și amenajarea părților de schi (...)” și care includea:

✓ adaptarea proiectului instalațiilor de transport pe cablu pentru telegondolă și pentru teleschi bi-post conform studiului de fezabilitate privind „Amenajarea Domeniului Schiabil Gutâiul Doamnei Cavnice” și realizarea acestora;

✓ obținerea avizelor necesare pentru autorizația de punere în funcțiune a instalațiilor;

✓ achiziția echipamentelor;

✓ efectuarea lucrărilor de instalare și punere în funcțiune a instalațiilor de telegondolă și teleschi;

✓ proiectarea și amenajarea părților de schi și a bretelelor de legătură, în lungime de circa 8.200 m;

✓ furnizarea unui număr de 3 mașini de bătut zăpada;

✓ proiectarea și amenajarea parcurii auto cu o capacitate de 168 locuri și a drumului de acces asfaltat.

Conform Procesului - verbal al ședinței de deschidere a ofertelor nr. 4444/31.08.2009, în cadrul procedurii de atribuire au fost depuse oferte de către următorii operatori economici:

Nr. crt.	Denumirea societății/ liderului asocierii	Denumirea societăților din cadrul asocierii	Prețul ofertei - RON -	Durata de execuție
1.	Dunărea S.A.	-	51.692.602,70	6 luni
2.	Acomin S.A.	Leitner Ag/S.p.A. Castrum Corporation S.R.L.	40.015.905,00	5 luni
3.	Termogaz Company S.A.	Electromontaj S.A. Consmin S.A. Centrul Profesional de Proiectări și Cadastru S.A. Alcotim Grup Construct S.R.L.	38.479.040,00	6 luni

Comisia de evaluare a ofertelor a întocmit Raportul procedurii nr. 4759/16.09.2009 prin care a hotărât ofertantul câștigător, respectiv asocierea având ca lider societatea Termogaz Company S.A.

Urmare a contestației formulate de către societatea Acomin S.A., Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor a emis Decizia nr. 6116/C5/6426/09.11.2009, prin care a dispus anularea raportului procedurii și a actelor subsecvente, precum și reevaluarea propunerilor depuse în cadrul procedurii.

În baza Dispoziției primarului orașului Cavnic nr. 481/17.11.2009 a fost constituită o altă comisie de evaluare care a procedat la reevaluarea ofertelor, întocmind Raportul procedurii nr. 6224/24.11.2009, prin care a hotărât ofertantul câștigător, aceeași asociere având ca lider societatea Termogaz Company S.A.

Între Consiliul Local al Orașului Cavnic, în calitate de achizitor, și societatea Termogaz Company S.A., în calitate de executant, a fost încheiat contractul de lucrări nr. 101/08.01.2010, la un preț de 38.479.040,00 RON (fără TVA) și o durată de 6 luni de la data emiterii ordinului de începere a execuției lucrărilor.

II.3. Constatări privind realizarea drumului de acces la stația superioară la obiectivul de investiții „Amenajare domeniul schiabil Gutâiul Doamnei – Cavnic, Județul Maramures”

A. Elaborarea proiectului tehnic pentru drumul de acces la stația superioară la obiectivul de investiții

Proiectul tehnic aferent lucrărilor „Amenajare domeniul schiabil Gutâiul Doamnei - Cavnic” a fost recepționat de către reprezentanții Primăriei Orașului Cavnic, prin procesul - verbal nr. 1706/13.04.2010.

Ulterior, în luna iunie 2010, societatea Termogaz Company S.A., în calitate de proiectant general, prin proiectantul de specialitate, societatea Via Geo Proiect S.R.L., a realizat proiectul tehnic nr. 702/2010 privind obiectul de investiție „**Drum de acces stație superioară**”.

În conținutul proiectului tehnic s-a menționat faptul că „(...) drumul prezintă un carosabil din balast cu aspect degradat cu gropi și denivelări (...)”, iar traseul proiectat urma să fie realizat pe platforma existentă a drumului „Cotranța”.

Din datele transmise Corpului de control al primului-ministru de către Direcția Silvică Maramureș, cu adresa nr. 227/10.01.2014 rezultă faptul că drumul auto forestier „Cotranța” a fost pus în funcțiune în perioada 1980 – 1981, fiind compus din drumurile auto forestiere „Cotranța” și „Cotranța Prolungire” în lungime de câte 2,00 km.

Proiectul tehnic nr. 702/2010 pentru realizarea obiectului de investiție „*drum de acces stație superioară*” a fost elaborat cu încălcarea dispozițiilor art. 5 alin. (3) lit. a) din *H.G. nr. 28/2008 privind aprobarea conținutului-cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții*, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora **proiectarea lucrărilor de construcții pentru intervenții la construcții existente se elaborează în baza unei expertize tehnice.**

Astfel, costul total al drumului tehnologic stabilit în cadrul proiectului tehnic nu a fost determinat în urma unei expertize tehnice de specialitate în baza căreia să fie stabilite cantitatea și volumul lucrărilor necesare.

B. Despre atribuirea prin achiziție directă a unor lucrări suplimentare

a) La data de 11.08.2010, între Termogaz Company S.A., în calitate de beneficiar și Alcotim Grup Construct S.R.L., în calitate de executant (societăți asociate în cadrul procedurii de atribuire), a fost încheiat contractul nr. 61/11.08.2010, privind executarea lucrărilor la drumul de acces către stația superioară a obiectivului de investiții „*Amenajare domeniu schiabil Gutâiul Doamnei – Cavnic, Județul Maramureș*”, în valoare de 1.500.000,00 RON (TVA inclus).

Ulterior, între Consiliul Local al Orașului Cavnic și Termogaz Company S.A. a fost încheiat **actul adițional nr. 2/15.09.2010** la contractul de execuție lucrări nr. 101/08.01.2010 privind „*Amenajare domeniul schiabil Gutâiul Doamnei - Cavnic*”. Conform prevederilor art. 1 și art. 2 din actul adițional menționat, valoarea contractului de 38.479.040,00 RON a fost redusă cu suma de 3.634.011,30 RON (prin notă de renunțare) și suplimentată cu 3.633.966,58 RON (prin notă de comandă pentru lucrările suplimentare aferente realizării drumului de acces).

Potrivit prevederilor art. 4 din actul adițional nr. 2/15.09.2010 la contractul nr. 101/08.01.2010, „*executantul efectuează lucrări de amenajare a unui drum*

tehnologic la obiectivul de investiții Domeniul Schiabil «Gutâiul Doamnei» (...) fără a crește prețul lucrărilor contractate (...)”.

În conformitate cu dispozițiile art. 122 lit. j) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare atunci când, ulterior atribuirii unui contract de lucrări, își propune să achiziționeze noi lucrări care sunt similare lucrărilor achiziționate prin atribuirea contractului inițial și numai dacă în anunțul de participare la procedura aplicată pentru atribuirea contractului inițial s-a precizat faptul că autoritatea contractantă are dreptul de a opta pentru achiziționarea ulterioară de noi lucrări similare de la operatorul economic a cărui ofertă va fi declarată câștigătoare în cadrul procedurii respective.

În anunțul de participare nr. 80270/18.06.2009 nu a fost precizat că autoritatea contractantă are dreptul de a opta pentru achiziționarea ulterioară de noi lucrări similare de la operatorul economic a cărui ofertă va fi declarată câștigătoare în cadrul procedurii.

Din documentele transmise Corpului de control al primului-ministru de către Administrația Județeană a Finanțelor Publice Hunedoara cu adresa nr. 771/C/30.01.2014 rezultă că **pentru executarea lucrărilor la drumul de acces la stația superioară**, societatea Alcotim Grup Construct S.R.L. a emis către Termogaz Company S.A. o factură în valoare de **1.500.648,92 RON** (TVA inclus).

Societatea Termogaz Company S.A. a facturat **aceleași cantități de lucrări** către Primăria Orașului Cavnic, însă în cuantum de **3.789.228,24 RON** (TVA inclus), suma efectiv achitată de Primăria Orașului Cavnic fiind de **3.709.918,24 RON** (TVA inclus).

b) Prin actul adițional nr. 3/7724/06.12.2012 la contractul de execuție lucrări nr. 101/08.01.2010 încheiat între Consiliul Local al Orașului Cavnic și Termogaz Company S.A., urmare a notelor de renunțare (în valoare de 1.343.480,03 RON) și a notelor de comandă (în valoare de 1.343.478,42 RON), prețul contractului a fost de 38.478.993,67 RON.

Din analiza devizelor de lucrări suplimentare s-a constatat faptul că au fost incluse următoarele lucrări noi: doborâri de arbori cu fierăstrăul mecanic și transportul manual al arborilor în depozit, frezat cioate lemnoase, tocat material lemnos din defrișare, defrișare manuală a suprafețelor împădurite cu tufișuri și arbuști cu

diametrul <10 cm, depozitarea materialelor, fără scoaterea rădăcinilor, transport materiale prin purtat direct, materiale incomode peste 25 kg, pe distanța de 90 m.

În cadrul acțiunii de control s-a constatat faptul că lucrările constând în doborârea și transportarea arborilor, frezarea cioatelor, tocarea material lemnos, defrișarea tufișurilor/arbuștilor au fost în valoare de **1.191.578,36 RON** (TVA inclus), sumă pe care autoritatea contractantă a achitat-o societăților Termogaz Company S.A. și Alcotim Grup Construct S.R.L.

* * *

Autoritatea contractantă a încheiat actele adiționale nr. 2/15.09.2010 și nr. 3/7724/06.12.2012 la contractul de execuție lucrări nr. 101/08/01.2010 prin achiziție directă, cu încălcarea următoarelor dispoziții legale:

- art. 2 alin. (2) lit. b), lit. d) și lit. f) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, privind principiile referitoare la tratamentul egal, transparența și eficiența utilizării fondurilor, care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică;

- art. 20 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora autoritatea contractantă aplică procedura de licitație deschisă sau restrânsă în vederea atribuirii contractului de achiziție.

C. Emiterea certificatului de urbanism și a autorizației de construire

a) Potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, certificatul de urbanism este actul de informare prin care autoritățile fac cunoscute solicitantului informațiile privind regimul juridic, economic și tehnic al terenurilor.

Din datele transmise Corpului de control al primului-ministru de Direcția Silvică Maramureș cu adresa nr. 1370/10.02.2014, „(...) referitor la drumul realizat de Primăria Orașului Cavnic în lungime de 5,127 km (...)”, rezultă următoarele aspecte:

„1. Lungimea traseului drumului de acces realizat de Primăria Orașului Cavnic care s-a suprapus drumului auto forestier Cotranța este de aproximativ 3570 m.

2. Traseul suplimentar față de drumul auto forestier Cotranța s-a desfășurat în fondul forestier proprietate a statului pe o lungime de aproximativ 570 m și diferența în fondul forestier aparținând Orașului Cavnic (...).

3. *Pentru realizarea traseului suplimentar nu a fost necesară scoaterea terenului aferent din fondul forestier național”.*

Potrivit datelor comunicate Corpului de control al primului-ministru de către Direcția Silvică Maramureș cu adresa nr. 227/10.01.2014, „*drumul forestier «Cotranța» este limitrof cu amplasamentul domeniului schiabil, reprezentând singura cale de acces pentru realizarea lucrărilor de amenajare a pârtiilor de schi. Drumul forestier este proprietatea publică a statului în administrarea DS Maramureș, prin OS Baia Sprie*”. (s.n.)

Așadar, din lungimea totală de 5.127 metri a drumului realizat de Primăria Orașului Cavnic, 4.140 metri liniari se aflau în fondul forestier proprietate a statului, administrat de către Direcția Silvică Maramureș, iar 987 metri liniari aparțineau fondului forestier al orașului Cavnic.

La data de 05.07.2010, Primăria Orașului Cavnic a emis Certificatul de urbanism nr. 59/05.07.2010 în vederea obținerii autorizației de construire pentru „*Amenajare domeniul schiabil Gutâiul Doamnei - Cavnic*”, drum de acces, organizare de șantier, întocmire plan de încadrare și plan de situație.

Reprezentanții Primăriei Orașului Cavnic au consemnat în conținutul certificatului faptul că regimul juridic al terenului pentru care s-a emis acest înscris a fost „*TEREN INTRAVILAN – EXTRAVILAN PROP. PE TEREN OR. CAVNIC*”, deși din lungimea totală a acestuia de 5.127 metri, 4.140 metri liniari din acest drum se aflau în fondul forestier proprietate a statului administrat de către Direcția Silvică Maramureș, prin Ocolul Silvic Baia Sprie.

Deși din mențiunile consemnate în Certificatul de urbanism nr. 59/05.07.2010 ar rezulta că terenul destinat realizării obiectivului de investiție „*Amenajare domeniul schiabil Gutâiul Doamnei - Cavnic*” (inclusiv drumul de acces) ar fi fost proprietatea orașului Cavnic, în realitate, o parte a drumului de acces la obiectiv, respectiv 4.140 m liniari ai drumului „Cotranța” se afla în fondul forestier proprietate a statului administrat de către Direcția Silvică Maramureș, prin Ocolul Silvic Baia Sprie.

* * *

Fapta reprezentanților Primăriei Orașului Cavnic care au emis Certificatul de urbanism nr. 59/05.07.2010, în vederea obținerii autorizației de construire pentru „*Amenajare domeniul schiabil Gutâiul Doamnei - Cavnic*” și pentru drumul de acces la stația superioară, în conținutul căruia au atestat împrejurări necorespunzătoare adevărului, prin consemnarea faptului că drumul de acces era în proprietatea orașului

Cavnic, în condițiile în care din lungimea totală a acestuia de 5.127 metri, 4.140 metri liniari se aflau în proprietatea publică a statului și în administrarea Direcției Silvice Maramureș, prin Ocolul Silvic Baia Sprie, și doar 987 metri liniari aparțineau fondului forestier al orașului Cavnic, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **fals intelectual, prevăzută de art. 289 Cod penal (art. 321 din Codul penal, aprobat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare).**

b) Conform dispozițiilor art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, autorizația de construire se emite pentru executarea lucrărilor de bază și a celor aferente organizării executării lucrărilor, în cel mult 30 de zile de la data depunerii documentației pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții, care cuprinde avizele și acordurile stabilite prin certificatul de urbanism.

În vederea emiterii autorizației de construire, în Certificatul de urbanism nr. 59/05.07.2010 a fost menționată necesitatea obținerii avizului Direcției Silvice Maramureș pentru scoaterea din fondul forestier național a terenului pe care urma să se realizeze investiția.

La data de 10.08.2010, reprezentanții Primăriei Orașului Cavnic au emis Autorizația de construire nr. 12/10.08.2010, prin care a fost autorizată „*executarea lucrărilor de construire pentru AMENAJARE DRUM DE ACCES LA STAȚIA SUPERIOARĂ (TELEGONDOLĂ)*”, fără a fi emis avizul pentru scoaterea din fondul forestier național a terenului de către Direcția Silvică Maramureș, cu încălcarea dispozițiilor art. 7 alin. (9) teza I din Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*autorizația de construire se emite dacă sunt îndeplinite cumulativ condițiile cerute prin prezenta lege*”.

Abia la data de 07.06.2011, Direcția Silvică Maramureș - Ocolul Silvic Baia Sprie a eliberat „*Avizul pentru scoaterea definitivă din fond forestier național, cu compensare echivalentă, a terenurilor în suprafață totală de 37,3719 ha aflate în proprietatea Orașului Cavnic, pentru realizarea obiectivului «Amenajarea Domeniului Schiabil Gutâiul Doamnei»*” nr. 1291/07.06.2011.

În conformitate cu prevederile art. 26 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, emiterea de autorizații de construire în baza unor documentații incomplete constituie contravenție, dacă nu a fost săvârșită în altfel de condiții încât, potrivit legii, să fie considerată infracțiune.

D. Depășirea standardelor de cost pentru realizarea drumului de acces la stația superioară

Dispozițiile art. 3 alin. (1) lit. a) și lit. b) din *H.G. nr. 363/2010 privind aprobarea standardelor de cost pentru obiective de investiții finanțate din fonduri publice*, cu modificările și completările ulterioare, prevăd că **standardele de cost se adresează ordonatorilor de credite** pentru fundamentarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții și a necesarului de fonduri publice pentru finanțarea programelor de investiții în condiții de eficiență economică.

Potrivit dispozițiilor Anexei nr. 2.6 la H.G. nr. 363/2010, cu modificările și completările ulterioare, standardul de cost cu privire la „*reabilitare drum forestier principal*” **se adresează și operatorilor economici pentru elaborarea ofertelor.**

În conformitate cu datele prevăzute în Tabelul nr. IV.2 din Anexa nr. 2.6 la H.G. nr. 363/2010, cu modificările și completările ulterioare, costul unitar pentru reabilitarea unui drum forestier principal, situat în zona II – partea vestică a Carpaților Occidentali și Munții Apuseni este de **465.024,00 RON/km.**

Conform devizelor ofertă pentru drumul de acces la stația superioară, costul total al investiției a fost de 3.166.054,00 RON pentru drumul în lungime de 5.127 metri, rezultând un cost ofertat de 617.525,64 RON/km, mai mare cu 33% față de standardul de cost stabilit potrivit Tabelului nr. IV.2 din Anexa nr. 2.6 la H.G. nr. 363/2010 privind aprobarea standardelor de cost pentru obiective de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, având în vedere că suma totală utilizată pentru drumul de acces la stația superioară a fost de 3.709.918,24 RON, prin raportarea acesteia la lungimea drumului de 5.127 metri, rezultă un **cost unitar efectiv plătit de către Primăria Orașului Cavnic de 723.604,10 RON/km, mai mare cu 55% față de standardul de cost.**

Prin nerespectarea standardelor de cost pentru fundamentarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiție, stabilite potrivit prevederilor H.G. nr. 363/2010, cu modificările și completările ulterioare, primarul orașului Cavnic, Alexandru DRAGOȘ, nu a realizat o bună gestiune a fondurilor publice locale pe care le-a utilizat ineficient, cu încălcarea dispozițiilor art. 5 alin. (1) din O.G. nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

E. Efectuarea unor plăți fără documente justificative

Dispozițiile art. 54 alin. (3) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, prevăd că operațiunile specifice angajării, lichidării și ordonanțării cheltuielilor sunt în competența ordonatorilor de credite și se efectuează pe baza avizelor compartimentelor de specialitate ale instituțiilor publice.

a) La data de 27.10.2010, societatea Termogaz Company S.A. a emis factura nr. 1282100/27.10.2010 în valoare de 1.210.000,00 RON (TVA inclus), reprezentând contravaloarea lucrărilor executate conform situației de plată și a devizelor de lucrări pentru luna octombrie 2010.

Devizele de lucrări referitoare la terasamentele aferente obiectului „Drum de acces la stația superioară” au avut valoarea totală de 1.198.019,99 RON, rezultând o diferență în cuantum de **11.980,01 RON** față de suma facturată și plătită de către Primăria Orașului Cavnic, respectiv de 1.210.000,00 RON.

b) La data de 05.11.2010, societatea Termogaz Company S.A. a emis factura nr. 1282118/05.11.2010 în valoare de 2.579.228,24 RON (TVA inclus), reprezentând contravaloarea lucrărilor executate conform situației de plată și a devizelor de lucrări pentru luna noiembrie 2010, sumă plătită de către Primăria Orașului Cavnic.

Între suma facturată de Termogaz Company S.A. de 2.579.228,24 RON și devizele de lucrări referitoare la terasamentele aferente obiectului „Drum de acces la stația superioară” în cuantum de 2.553.691,33 RON, s-a constatat o diferență de **25.536,91 RON**, pentru care nu au fost întocmite documente justificative.

c) Pentru lucrările efectuate în luna octombrie 2012, societatea Termogaz Company S.A. a emis factura nr. 1282516/11.02.2013 în valoare de 2.651.888,60 RON (TVA inclus), din care s-a stornat suma de 1.188.437,07 RON (TVA inclus) prin factura nr. 1282522/28.02.2013.

S-a constatat că nu au existat documente justificative (devize) pentru lucrări în valoare de **14.489,62 RON** (TVA inclus), sumă achitată societății Termogaz Company S.A. de către Primăria Orașului Cavnic.

Astfel, în perioada 2010 – 2013, reprezentanții Primăriei Orașului Cavnic au efectuat plăți către societatea Termogaz Company S.A., în valoare totală de **52.006,54 RON**, fără documente justificative, cu încălcarea următoarelor dispoziții legale:

✓ art. 54 alin. (6) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora efectuarea plăților se face numai pe bază de acte justificative, întocmite în conformitate cu dispozițiile legale, și numai după ce acestea au fost angajate, lichidate și ordonanțate;

✓ pct. 2 paragraful 1 din Normele metodologice aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1792/2002, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora cu ocazia lichidării cheltuielilor se determină sau se verifică realitatea sumei datorate pe baza documentelor justificative.

* * *

Fapta reprezentanților Primăriei Orașului Cavnic de a-și îndeplini în mod defectuos atribuțiile de serviciu, constând în plata, în perioada 2010 – 2013, a sumei totale de 52.006,54 RON, fără documente justificative, cu încălcarea dispozițiilor art. 54 alin. (6) din *Legea nr. 273/2006*, cu modificările și completările ulterioare, și pct. 2 paragraful 1 din Normele metodologice aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1792/2002, cu modificările și completările ulterioare, în legătură cu lucrările executate de societatea Termogaz Company S.A. la obiectivul „*Drum de acces la stația superioară*”, având drept consecință producerea unei pagube bugetului statului și bugetului local în cuantum de **52.006,54 RON**, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de ***abuz în serviciu contra intereselor publice, prevăzută de art. 248 Cod penal (art. 297 din Codul penal, aprobat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare)***.

F. Îndeplinirea defectuoasă a atribuțiilor de serviciu de către comisia de recepție la terminarea lucrărilor executate la obiectivul „Amenajarea domeniului schiabil Gutâiul Doamnei – Cavnic”

Prin procesele - verbale de recepție la terminarea parțială a lucrărilor nr. 5410/22.10.2010 și nr. 5725/08.11.2010, comisia de recepție constituită prin Dispoziția primarului orașului Cavnic nr. 140/25.03.2010 a recepționat parțial lucrarea „Amenajarea domeniului schiabil Gutâiul Doamnei – Cavnic, obiectiv drum tehnologic”. În conținutul înscrisurilor menționate, membrii comisiei de recepție au consemnat următoarele: „propune admiterea recepției parțiale a lucrărilor (...) conform situațiilor de lucrări anexate (...)”.

În cadrul acțiunii de control s-a constatat că membrii comisiei au încălcat prevederile art. 14 alin. (1) lit. b) din *Regulamentul de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente acestora*, cu modificările și completările ulterioare, aprobat prin H.G. nr. 273/1994, potrivit cărora comisia de recepție examinează obligatoriu executarea lucrărilor în conformitate cu prevederile contractului, ale documentației de execuție și ale reglementărilor specifice, cu respectarea exigențelor esențiale, conform legii. Examinarea se efectuează în toate cazurile prin cercetarea vizuală a construcției și analizarea documentelor conținute în cartea tehnică a construcției.

În procesul - verbal de recepție la terminarea parțială a lucrărilor nr. 3861/15.06.2012, o altă comisie a efectuat o nouă recepție a lucrărilor executate la obiectivul „drum tehnologic”, rezultând că **nu au fost executate lucrări de împietruire a drumului pe o lungime de 150 metri liniari și nu a fost așternută piatră spartă pe 400 metri liniari.**

În adresa nr. 1240/03.03.2014, Primăria Orașului Cavnic a comunicat Corpului de control al primului-ministru faptul că „lucrările privind împietruirea drumului tehnologic pe o lungime de 150 ml (...), respectiv întinderea de piatră spartă pe o lungime de 400 ml, menționate în procesul – verbal de recepție la terminarea parțială a lucrărilor nr. 3861/15.06.2012 ca fiind neexecutate, fac parte din lucrările recepționate prin procesele – verbale de recepție nr. 5410/22.10.2010 și 5725/08.11.2010”.

Conform prevederilor art. 21 din *Regulamentul de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente acestora*, cu modificările și completările ulterioare,

aprobat prin H.G. nr. 273/1994, președintele comisiei de recepție va prezenta investitorului procesul - verbal de recepție cu observațiile participanților și cu recomandarea comisiei, iar pe baza procesului - verbal de recepție, investitorul hotărăște admiterea, amânarea sau respingerea recepției și notifică hotărârea sa în interval de 3 zile lucrătoare executantului, împreună cu un exemplar din procesul - verbal.

Lucrările recepționate în baza proceselor – verbale de recepție la terminarea parțială a lucrărilor nr. 5410/22.10.2010 și nr. 5725/08.11.2010 au fost decontate din avansul acordat societății Termogaz Company S.A. în valoare de 3.990.000,00 RON. **Valoarea lucrărilor neexecutate a fost de 79.309,79 RON (TVA inclus), sumă care reprezintă pagubă la bugetul statului.**

Această sumă a fost recuperată în data de 20.07.2012 de la societatea Termogaz Company S.A. de către Primăria Orașului Cavnic și vărsată ulterior în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului prin ordinul de plată nr. 851/26.07.2012, ceea ce reprezintă o formă de reparare a pagubei produse bugetului statului în perioada 05.11.2010 – 20.07.2012.

* * *

Fapta membrilor comisiei de recepție constituite în baza Dispoziției primarului orașului Cavnic nr. 140/25.03.2010 de a consemna în conținutul Proceselor – verbale de recepție la terminarea parțială a lucrărilor nr. 5410/22.10.2010 și nr. 5725/08.11.2010 împrejurarea necorespunzătoare adevărului că lucrările au fost executate, deși în realitate acestea nu au fost realizate, ceea ce a condus la decontarea lucrărilor neexecutate în valoare de 79.309,79 RON, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de ***fals intelectual, prevăzută de art. 289 Cod penal (art. 321 din Codul penal, aprobat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare).***

II.4. Neexecutarea lucrărilor de împădurire asupra terenului oferit în compensare pentru suprafața aferentă amenajării domeniului schiabil Gutâiul Doamnei

Potrivit dispozițiilor art. 2 alin. (1) din H.G. nr. 61/2012 pentru aprobarea scoaterii definitive din fondul forestier național, cu compensare, a terenului forestier în suprafață de 37,3719 ha, proprietate publică a orașului Cavnic, în vederea realizării

obiectivului "Amenajarea domeniului schiabil Gutâiul Doamnei", orașul Cavnic a compensat cu terenul în suprafață de 42,0986 ha, aflat în proprietatea privată a acestuia.

Conform prevederilor art. 2 alin. (3) din același act normativ, „*Consiliul Local al Orașului Cavnic are obligația întreprinderii demersurilor pentru înscrierea în amenajamentul silvic, asigurarea administrării sau serviciilor silvice în termen de 30 de zile de la data aprobării scoaterii definitive din fondul forestier național, precum și împădurirea în maximum două sezoane de vegetație a terenului oferit în compensare, potrivit art. 37 alin. (5) din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare*”. (s.n.)

În documentele referitoare la „(...) hotărâri ale Consiliului Local al Orașului Cavnic ce vizează proiectul Gutâiul Doamnei (...)”, transmise Corpului de control al primului-ministru de către Primăria Orașului Cavnic cu adresa nr. 8385/12.12.2013, nu au fost identificate hotărâri ale consiliului local cu privire la împădurirea terenului oferit în compensare.

În cadrul acțiunii de control s-a constatat că terenul oferit în compensare, în suprafață de 42,0986 ha, nu a fost împădurit în maxim două sezoane de vegetație, respectiv în perioada 2012 - 2013, fiind încălcate dispozițiile art. 2 alin. (3) din H.G. nr. 61/2012 și art. 37 alin. (5) din *Legea nr. 46/2008 privind Codul silvic*, cu modificările și completările ulterioare.

În adresa nr. 346/28.01.2014, transmisă Corpului de control al primului-ministru, primarul orașului Cavnic, Alexandru DRAGOȘ, a afirmat că „*pentru lucrări de împădurire a terenului compensat în suprafață de 420.968 mp s-au alocat prevederi bugetare pentru anul 2014 (...)*”.

Prin urmare, până la data efectuării controlului de către Corpul de control al primului-ministru, reprezentanții Orașului Cavnic nu au dispus sau realizat demersuri pentru împădurirea în maxim două sezoane de vegetație a terenului în suprafață de 42,0986 ha, oferit în compensarea terenului scos din fondul forestier național.

III. CONCLUZII

III.1. Aspecte generale

A. Prin H.G. nr. 426/2009, Consiliul Local al Oraşului Cavnic a fost inclus în „*lista cuprinzând autorităţile administraţiei publice locale care beneficiază de finanţarea proiectelor de investiţii în turism pe anul 2009, în completarea surselor proprii ale acestora*”.

B. Primăria Oraşului Cavnic a efectuat plăţi în valoare totală de **7.227.084,00 RON** pentru Programul „*Schi în România*” în legătură cu proiectul de investiţie „*Amenajare domeniul schiabil Gutâiul Doamnei - Cavnic*” (denumire folosită în cadrul documentaţiei de atribuire a contractului de lucrări), din care:

✓ suma de **5.672.944,00 RON** alocată de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Turismului, reprezentând 78,50% din valoarea totală a plăţilor;

✓ suma de **1.441.350,00 RON**, reprezentând sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată de la bugetul statului pentru echilibrarea bugetelor locale reprezentând 19,94% din suma totală achitată;

✓ suma de **112.790,00 RON**, alocată de la bugetul local, respectiv 1,56 % din suma totală plătită.

C. Până la data finalizării acţiunii de control au fost realizate lucrări în procent de **15,19%**, reprezentând o parte din obiectivele prevăzute în studiul de fezabilitate reactualizat.

III.2. Despre neîncasarea penalităţilor de întârziere privind studiul de fezabilitate

La data de **19.12.2007**, Primăria Oraşului Cavnic a recepţionat studiul de fezabilitate „*Amenajare domeniul schiabil Cavnic*”, în condiţiile în care termenul de **30.09.2007** prevăzut în contract a fost depăşit.

Primarul oraşului Cavnic, Nicolae BINDIU, în calitate de ordonator principal de credite, şi-a îndeplinit în mod defectuos atribuţiile de serviciu, constând în aceea că nu a dispus măsuri privind stabilirea şi încasarea penalităţilor în sumă de **13.272,00 RON**, rezultate din îndeplinirea cu întârziere a obligaţiilor referitoare la realizarea studiului de fezabilitate de către societatea Transcablu S.R.L., în cadrul contractului de

prestări servicii nr. 1858/02.04.2007 încheiat între Primăria Oraşului Cavnic şi societatea Transcablu S.R.L., având drept consecinţă crearea unei pagube bugetului local în cuantum de **13.272,00 RON**.

III.3. Despre atribuirea prin achiziţie directă a unor lucrări de către reprezentanţii Primăriei Oraşului Cavnic

A. Între Consiliul Local al Oraşului Cavnic, în calitate de achizitor, şi societatea Termogaz Company S.A., în calitate de executant, a fost încheiat contractul de lucrări nr. 101/08.01.2010, la un preţ de 38.479.040,00 RON (fără TVA).

B. Primarul oraşului Cavnic, Alexandru DRAGOŞ, în calitate de reprezentant al autorităţii contractante, a încheiat actele adiţionale nr. 2/15.09.2010 şi nr. 3/7724/06.12.2012 la contractul de execuţie lucrări nr. 101/08.01.2010, privind lucrări suplimentare în valoare de 3.633.966,58 RON, respectiv 1.343.478,42 RON, prin achiziţie directă, cu încălcarea dispoziţiilor legale, prin neaplicarea procedurii de atribuire a contractelor de achiziţie publică şi nerespectarea principiilor privind tratamentul egal, transparenţa şi eficienţa utilizării fondurilor.

III.4. Despre exercitarea defectuoasă a atribuţiilor de serviciu de către reprezentanţii Primăriei Oraşului Cavnic în legătură cu derularea contractului de lucrări la obiectivul „Drum de acces la staţia superioară”

A. Reprezentanţii Primăriei Oraşului Cavnic au emis Certificatul de urbanism nr. 59/05.07.2010, în vederea obţinerii autorizaţiei de construire pentru „Amenajare domeniul schiabil Gutâiul Doamnei - Cavnic” şi **pentru drumul de acces la staţia superioară**, în conţinutul căruia au atestat împrejurări necorespunzătoare adevărului, respectiv faptul că drumul de acces era în proprietatea oraşului Cavnic, în condiţiile în care din lungimea totală a acestuia de 5.127 metri, 4.140 metri liniari se aflau în proprietatea publică a statului în administrarea Direcţiei Silvice Maramureş, prin Ocolul Silvic Baia Sprie, şi doar 987 metri liniari aparţineau fondului forestier al oraşului Cavnic.

B. Reprezentanţii Primăriei Oraşului Cavnic au emis Autorizaţia de construire nr. 12/10.08.2010, prin care a fost autorizată „*executarea lucrărilor de construire pentru AMENAJARE DRUM DE ACCES LA STAŢIA SUPERIOARĂ*”

(TELEGONDOLĂ)", fără a fi emis avizul pentru scoaterea din fondul forestier național a terenului de către Direcția Silvică Maramureș, cu încălcarea dispozițiilor legale.

C. Proiectul tehnic nr. 702/2010 privind obiectul de investiție „drum de acces stație superioară” a fost elaborat de către societățile Termogaz Company S.A. și de Via Geo Proiect S.R.L. cu încălcarea dispozițiilor legale, întrucât costul total al drumului tehnologic stabilit în cadrul proiectului tehnic nu a fost determinat în urma unei expertize tehnice de specialitate în baza căreia să fie stabilite cantitatea și volumul lucrărilor necesare.

D. Conform devizelor ofertă pentru drumul de acces la stația superioară, costul total al investiției a fost de 3.166.054,00 RON pentru drumul în lungime de 5.127 metri, rezultând **un cost ofertat de 617.525,64 RON/km, mai mare cu 33% față de standardul stabilit potrivit dispozițiilor H.G. nr. 363/2010**, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, având în vedere că suma totală cheltuită pentru drumul de acces la stația superioară a fost de 3.709.918,24 RON, prin raportarea acesteia la lungimea drumului de 5.127 metri, rezultă un **cost unitar efectiv plătit de către Primăria Orașului Cavnic de 723.604,10 RON/km, mai mare cu 55% față de standardul de cost.**

E. Reprezentanții Primăriei Orașului Cavnic și-au îndeplinit în mod defectuos atribuțiile de serviciu constând în plata, în perioada 2010 – 2013, a sumei totale de 52.006,54 RON, fără documente justificative, cu încălcarea dispozițiilor legale, în legătură cu lucrările executate de societatea Termogaz Company S.A. la obiectivul „Drum de acces la stația superioară”, având drept consecință producerea unei pagube bugetului statului și bugetului local în cuantum de **52.006,54 RON.**

F. Membrii comisiei de recepție au consemnat în conținutul Proceselor – verbale de recepție la terminarea parțială a lucrărilor nr. 5410/22.10.2010 și nr. 5725/08.11.2010 împrejurarea necorespunzătoare adevărului că lucrările au fost executate, deși în realitate acestea nu au fost realizate, ceea ce a condus la decontarea lucrărilor neexecutate în valoare de 79.309,79 RON.

* * *

Prezentul raport nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente în legătură cu indiciile

rezultate în cadrul acțiunii de control privind posibile fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a obligațiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Potrivit dispozițiilor art. 61 din Codul de procedură penală, adoptat prin Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare, organele de control au obligația de a sesiza organele de urmărire penală competente, în vederea efectuării de cercetări, ori de câte ori există o suspiciune rezonabilă cu privire la săvârșirea unei infracțiuni care constituie o încălcare a dispozițiilor a căror respectare o controlează.

Prin urmare, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, privind operațiunile sau actele ilicite în legătură cu care au rezultat indicii de săvârșire a unor posibile fapte care pot întruni elementele constitutive ale unei infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală, sau după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

IV. PROPUNERI

În vederea valorificării constatărilor și concluziilor menționate în *Raportul de control privind verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România” de către autoritățile administrației publice locale ale orașului Cavnic, județul Maramureș*, acesta va fi transmis la:

IV.1. Primăria Orașului Cavnic, județul Maramureș;

IV.2. Consiliul Local al Orașului Cavnic, județul Maramureș;

IV.3. Consiliul Județean Maramureș, spre informare;

IV.4. Instituția Prefectului – Județul Maramureș, spre informare;

IV.5. Autoritatea Națională pentru Turism;

IV.6. Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, spre informare;

IV.7. Ministrul delegat pentru întreprinderi mici și mijlocii, mediu de afaceri și turism;

IV.8. Secretariatul General al Guvernului, spre informare;

IV.9. Cancelaria Primului - Ministru, spre informare;

IV.10. Curtea de Conturi a României, spre luare la cunoștință;

IV.11. Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.

Constantin LICA

Director general

consilier Loredana DIMACHE

p. Director Direcția juridică și administrativă

Narcis CRÎNGARU

Director adjuncț, coordonator

Echipa de control:

Nicușor STĂNOIU – consilier superior, coordonator

Liviu SOFRONIA – consilier