



GUVERNUL ROMÂNIEI



CORPUL DE CONTROL AL PRIMULUI-MINISTRU

B-dul Iancu de Hunedoara nr. 3-5, Corpul C

tel. 021 408 7500, fax 021 317 0280

SE APROBĂ,

Ion LAZĂR

Secretar de Stat,

Şeful Corpului de control al primului-ministru

RAPORT DE CONTROL

privind verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România”
de către autoritățile administrației publice locale
ale municipiului Petroșani, județul Hunedoara

I. OBIECTUL CONTROLULUI

În temeiul dispozițiilor art. II pct. 1 lit. g) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2010 privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea aparatului de lucru al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare, precum și al Ordinului nr. 174/2013, emis de Șeful Corpului de control al primului – ministru, cu modificările și completările ulterioare, o echipă de control, constituită din Daniel TUDORESCU - consilier coordonator și Marilena ION - consilier superior, a efectuat un control la autoritățile administrației publice locale ale municipiului Petroșani, județul Hunedoara.

Obiectivele controlului au fost următoarele:

1) Verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România”, în baza prevederilor *H.G. nr. 426/2009 pentru aprobarea susținerii financiare a autorităților administrației publice locale, în completarea surselor proprii ale acestora, pentru*

finanțarea proiectelor de investiții în turism pe anul 2009, cu modificările și completările ulterioare.

2) Verificarea utilizării sumelor alocate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Turismului, potrivit dispozițiilor H.G. nr. 426/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Controlul s-a efectuat la sediul Primăriei Municipiului Petroșani din strada 1 Decembrie 1918 nr. 93, municipiul Petroșani, județul Hunedoara.

II. CONSTATĂRI

Conform dispozițiilor art. 77 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, primarul, viceprimarul, secretarul unității administrativ-teritoriale și aparatul de specialitate al primarului constituie o structură funcțională cu activitate permanentă, denumită „*primăria comunei*”, care duce la îndeplinire hotărârile consiliului local și dispozițiile primarului, soluționând probleme curente ale colectivității locale.

Potrivit dispozițiilor art. 63 alin. (4) lit. a) și b) din *Legea nr. 215/2001*, primarul exercită funcția de ordonator principal de credite, întocmește bugetul local și contul de încheiere a exercițiului bugetar pe care le supune spre aprobare consiliului local.

În perioada supusă controlului, funcția de primar al municipiului Petroșani a fost ocupată de Florin-Tiberiu IACOB-RIDZI ale cărui mandate succesive au fost validate prin sentințele civile nr. 425/2008 și nr. 1681/2012, pronunțate de Judecătoria Petroșani.

Începând cu data de 21.12.2010, Marian POPESCU a fost numit administrator public în cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului Petroșani, acesta exercitând funcția de ordonator principal de credite și având sarcina de a urmări realizarea lucrărilor de investiții.

II.1. Aspecte generale privind obiectivul de investiții „Dezvoltarea domeniului schiabil în zona turistică Parâng”

Zona turistică Parâng a fost cuprinsă în Programul național de dezvoltare a turismului montan „Superschi în Carpați”, aprobat prin Legea nr. 526/2003, denumit ulterior „Schi în România”.

Prin adoptarea H.G. nr. 426/2009, pentru finanțarea proiectului „Schi în România” a fost alocată Consiliului Local al Municipiului Petroșani suma de 14.800.000,00 RON.

Prin adresa nr. 2188/O.I.M./20.07.2006, Autoritatea Națională pentru Turism din cadrul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului a invitat Consiliul Județean Hunedoara, în data de 24.07.2006, în vederea identificării proiectelor care corespund obiectivelor din cadrul programului de investiții „Reabilitarea (n.n. Dezvoltarea) domeniului schiabil din România” pentru localitățile Petroșani, Lupeni și Vulcan.

Cu adresa nr. 9928/26.07.2006, Primăria Municipiului Petroșani a transmis Autorității Naționale pentru Turism evaluările privind studiul de fezabilitate „Dezvoltarea domeniului schiabil în zona turistică Parâng” și proiectele tehnice corespunzătoare obiectivelor din cadrul subprogramului de investiții „Reabilitarea domeniului schiabil din România”, fiind menționate următoarele:

- valoarea studiului de fezabilitate a fost estimată la **1.500.940 RON**;
- valoarea proiectului tehnic a fost estimată la **5.253.290 RON**;
- valoarea investiției a fost estimată la **75.047.000 RON**.

În Nota de relații nr. 21818/10.12.2013, Paulina DRAGOȘ, director executiv în cadrul Primăriei Municipiului Petroșani, a susținut că la baza estimării valorii investiției a stat *Studiul de fezabilitate privind dezvoltarea turismului în zona superioară a Văii Jiului* elaborat de Institutul Național de Cercetare – Dezvoltare în Turism.

La data de 04.12.2008, prin H.G. nr. 1537/2008 pentru aprobarea susținerii financiare a autorităților administrației publice locale din municipiul Petroșani, în completarea surselor proprii ale acestora, pentru finanțarea proiectului tehnic de investiții în turism, subprogramul național „Schi în România”, a fost aprobat proiectul de investiții în turism „Dezvoltarea domeniului schiabil în zona turistică Parâng”.

II.2. Statutul juridic al terenului pe care a fost amplasat obiectivul de investiții

În Nota de relații nr. 21828/10.12.2013, Dorina LEUCA, consilier juridic în cadrul Primăriei Municipiului Petroșani, a susținut că „*proiectul se desfășoară pe suprafețe de teren cu regim juridic diferit: proprietatea publică a statului, proprietatea publică a municipiului Petroșani și proprietăți private*”.

Obiectivul de investiții urma să fie amplasat și pe o suprafață de **43,3641 ha** aflată în fondul forestier proprietate publică a statului, în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva S.A.

În perioada 13.05.2011 - 20.04.2012, între Primăria Municipiului Petroșani și Regia Națională a Pădurilor – Romsilva S.A. s-a purtat o corespondență referitoare la avizarea scoaterii definitive din fondul forestier a unor suprafețe de teren necesare pentru executarea proiectului „*Dezvoltarea domeniului schiabil în zona turistică Parâng*”.

Astfel, Primăria Municipiului Petroșani a solicitat Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva emiterea avizului pentru scoaterea definitivă din fondul forestier proprietate publică a statului a suprafețelor de 13,2455 ha, de 55,4807 ha, respectiv de 43,3641 ha.

Potrivit adresei Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva nr. 20682/A.C./05.02.2014, transmisă Corpului de control al primului - ministru, „***în niciuna dintre variante, documentațiile tehnice prezentate nu au avut conținutul prevăzut de reglementările în domeniu, motiv pentru care Regia Națională a Pădurilor – Romsilva a solicitat, de fiecare dată, Primăriei Municipiului Petroșani completarea documentațiilor și întocmirea acestora în conformitate cu prevederile legale***”. (s.n.)

Prin adresa nr. 7847/20.04.2012, reprezentanții Primăriei Municipiului Petroșani au solicitat Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva S.A. avizul pentru scoaterea definitivă din fondul forestier a suprafeței de 43,3641 ha. Prin adresa nr. 23547/VS/10.05.2012, Regia Națională a Pădurilor – Romsilva S.A. a solicitat Direcției Silvice Hunedoara completarea documentației în sensul depunerii documentelor referitoare la compensarea terenurilor forestiere.

Ca urmare, Primăria Municipiului Petroșani a formulat cererea de chemare în judecată nr. 12845/02.07.2012, introdusă pe rolul Curții de Apel Alba Iulia, litigiul constituind obiectul dosarului nr. 677/57/2012.

La data de 29.11.2012, Curtea de Apel Alba Iulia - Secția de Contencios Administrativ și Fiscal a pronunțat Sentința nr. 396/2012 prin care a admis „(...) în parte acțiunea în contencios administrativ formulată de reclamantul Municipiul Petroșani, prin primar (...)” și a obligat Regia Națională a Pădurilor – Romsilva S.A. să emită avizul pentru scoaterea definitivă din fondul forestier național, prin transfer din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a Municipiului Petroșani, a suprafețelor de teren destinate realizării pârtiilor pentru practicarea schiului, precum și a realizării instalațiilor de transport pe cablu aferente acestora, necesare pentru executarea proiectului „Dezvoltarea domeniului schiabil în zona turistică Parâng”.

Regia Națională a Pădurilor – Romsilva S.A. a formulat recurs împotriva Sentinței nr. 396/2012, dosarul fiind pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție, cu termen de judecată la data de 08.10.2014.

Litigiul dintre Regia Națională a Pădurilor - Romsilva S.A. și Primăria Municipiului Petroșani privind emiterea avizului necesar scoaterii definitive din fondul forestier a suprafeței de 43,3641 ha și transferarea acesteia în proprietatea publică a municipiului Petroșani a concurat la întârzierea lucrărilor la acest obiectiv.

Pe de altă parte, investiția a fost inițiată fără clarificarea situației juridice a terenurilor pe care urmau să fie realizate lucrările.

II.3. Lucrările executate pentru realizarea proiectului „Dezvoltarea domeniului schiabil în zona turistică Parâng”

Pentru atribuirea contractului de lucrări în vederea realizării investiției „Dezvoltarea domeniului schiabil în zona turistică Parâng”, având o valoare totală estimată de 72.484.000 EUR (fără TVA), a fost aplicată procedura de atribuire „licitație deschisă”, criteriul de atribuire fiind „oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic”.

Singura ofertă depusă a fost a asocierii Kranz Eurocenter S.R.L. Pitești (ca lider al asocierii Kranz Eurocenter S.R.L. Pitești – Doppelmayr Seilbahnen GmbH Austria – Acomin S.A. Cluj-Napoca), această ofertă fiind declarată câștigătoare.

Între Consiliul Local al Municipiului Petroșani și Kranz Eurocenter S.R.L. Pitești – lider de asociere a fost încheiat contractul de execuție lucrări nr. 14985/31.08.2010 pentru executarea și finalizarea proiectului „Dezvoltarea domeniului schiabil în zona turistică Parâng”, la prețul de **283.694.995 RON (fără TVA), sumă ce urma să fie plătită în totalitate de la bugetul de stat.**

Potrivit Situației nr. 1354/29.01.2014 întocmită de reprezentanții Primăriei Municipiului Petroșani, în baza contractului de execuție lucrări nr. 14985/31.08.2010 și a actelor adiționale la acesta, în perioada 2010 - 2013, au fost efectuate plăți în cuantum total de **37.010.334,48 RON.**

Conform proiectului tehnic întocmit de Centrul Profesional de Proiectări și Cadastru S.A., realizarea obiectivului de investiții „Dezvoltarea domeniului schiabil în zona turistică Parâng” a presupus execuția următoarelor lucrări:

- ✓ **reamenajarea, prelungirea și lărgirea a 5 pârtii existente** (în total 3,8 km lungime);

- ✓ **amenajarea a 17 pârtii noi** (în total aproximativ 30 km, prevăzute cu 9,7 km căi necesare pentru accesul utilajelelor de întreținere a pârtiilor);

- ✓ **realizarea instalațiilor de transport pe cablu** formate din:

- 2 instalații transport pe cablu tip gondolă, astfel: tronsonul 1 (TG1) în lungime pe înclinare de 5.008,81 m și tronsonul 2 (TG2) în lungime pe înclinare de 3.260,71 m;

- 7 instalații transport cablu tip telescaun, astfel: telescaunul T3 în lungime pe înclinare de 2.099,56 m, telescaunul T4 în lungime pe orizontală de 2.038 m, telescaunul T5 în lungime pe înclinare de 1.004 m, telescaunul T6 în lungime pe orizontală 1.263 m, telescaunul T7 în lungime pe orizontală de 957 m, telescaunul T8 în lungime pe înclinare de 830,53 m și telescaunul T9 în lungime pe înclinare de 623,73 m.

- ✓ **dotarea cu instalații și utilaje tehnologice de producere a zăpezii artificiale**, cuprinzând:

- un lac de acumulare dotat cu stație de pompare și aducțiune, un bazin de 5.000 mc cu stație de pompare, o stație de pompare cu un bazin de 200 mc și o rețea de conducte echipate cu hidranți;

- 30 de tunuri de zăpadă și 7 mașini de bătut zăpada („ratrack”).

- ✓ **alte obiective** prevăzute a se executa în cadrul proiectului:

- două construcții cu destinația de centru pentru servicii turistice, o cabană turistică și un centru administrativ pentru întregul domeniu schiabil;
- garaj pentru utilaje și un centru service dotat cu spații pentru personalul administrativ;
- instalație de „*ticketing și bileterie integrată*” pentru toate sistemele de transport pe cablu;
- rețele de alimentare cu apă și canalizare pentru întregul domeniu schiabil.

Reprezentanții Primăriei Municipiului Petroșani au atestat în procesele

- verbale de recepție/de constatare a furnizării de utilaje și echipamente tehnologice/de recepție la terminarea lucrărilor, executarea lucrărilor în valoare totală de 19.173.355,25 RON și recepția echipamentelor tehnologice în valoare de 5.845.037,60 RON.

* * *

Urmare a unei plângeri formulate de Gazeta Valea Jiului față de funcționarii publici din cadrul Primăriei Municipiului Petroșani care „(...) *ar fi avantajat cu știință, prin încălcarea atribuțiilor de serviciu, adjudecarea de către S.C. Kranz Eurocenter S.R.L. Pitești, a procedurii de achiziție publică privind atribuirea contractului de lucrări (...) și ar fi decontat sume de bani pentru lucrări care în realitate nu ar fi fost executate, cauzând astfel prejudiciu bugetului de stat*”, Direcția Națională Anticorupție – Serviciul Teritorial Alba Iulia a dispus neînceperea urmăririi penale față de membrii comisiei de constatare a execuției lucrărilor executate în perioada octombrie - decembrie 2010 pentru infracțiunile de fals intelectual și abuz în serviciu contra intereselor publice.

II.4. Atestarea unor împrejurări necorespunzătoare adevărului în cuprinsul unor procese - verbale încheiate de reprezentanții Primăriei Municipiului Petroșani

a) La data de 16.12.2011, între Consiliul Local al Municipiului Petroșani și „Asociația S.C. Kranz Eurocenter S.R.L. - DOPPELMAYR SEILBAHNEN GmbH – S.C. ACOMIN S.A.” a fost încheiat procesul - verbal de constatare a furnizării de utilaje și echipamente tehnologice nr. 24990/16.12.2011. Procesul – verbal a fost semnat de către dirigințele de șantier Ion SANDA și de membrii comisiei de recepție numiți prin Dispoziția primarului nr. 1747/2011, respectiv:

✓ Lucian Octavian DRAGOMIR – directorul executiv al Serviciului public administrarea domeniului public și privat al municipiului Petroșani;

✓ Aron DUMITRESCU – consilier în cadrul Serviciul public administrarea domeniului public și privat al municipiului Petroșani;

✓ Daniel Adinel VIȘAN – șeful Serviciului cadastru registru agricol;

✓ Sinela VIEZURAN – consilier Serviciul urbanism amenajarea teritoriului;

✓ Ortansa LUNGU – consilier Biroul buget contabilitate.

Procesul – verbal înregistrat cu nr. 24990/16.12.2011 la Serviciul public administrarea domeniului public și privat al municipiului Petroșani a fost avizat de primarul Florin-Tiberiu IACOB-RIDZI, iar în cuprinsul său au fost consemnate următoarele: „(...) *au fost analizate echipamentele și utilajele tehnologice livrate (ratrac zăpadă 400 CP, 3 tunuri zăpadă artificială și 7 lăncii zăpadă artificială cu accesorii)* (...). *Valoarea parțială a echipamentelor livrate (ratrac zăpadă 400 CP, 3 tunuri zăpadă artificială, 7 lăncii zăpadă artificială) este de 2.829.667,60 lei cu T.V.A. (...) Toate echipamentele au fost verificate în teren*”. (s.n.)

La procesul-verbal de constatare a furnizării de utilaje și echipamente tehnologice nr. 24990/16.12.2011 a fost anexată factura nr. 702/2011 din data de 16.12.2011, emisă de Kranz Eurocenter S.R.L., în valoare totală de 2.829.667,60 RON (TVA inclus) privind: „*ratrack 400CP*” (1 buc.), tunuri zăpadă artificială (3 buc.) și „*lănci zăpadă artificială*” (7 buc.).

În baza facturii menționate au fost întocmite documentele necesare angajării, lichidării și ordonanțării acestei plăți, respectiv: propunerea de angajare a unei cheltuieli nr. 1724/16.12.2011, angajamentul bugetar individual/global din data de 16.12.2011 și ordonanțarea de plată nr. 1886/16.12.2011, plățile fiind efectuate prin ordinele de plată nr. 1586/29.12.2011, nr. 1587/29.12.2011 și nr. 318/08.03.2012.

b) Între Consiliul Local al Municipiului Petroșani, în calitate de deponent, și Kranz Eurocenter S.R.L., în calitate de depozitar, a fost încheiat **Procesul – verbal de custodie nr. 24989/16.12.2011**, în care s-a consemnat că s-a procedat „(...) *la predarea de către Deponent și primirea de către Depozitar a bunurilor prevăzute în Lista anexă (...)*” în cuprinsul căruia figurează înscris „*Ratrac Pistenbully 400W - 1 buc.*” în valoare de 1.272.431 RON (fără TVA).

Procesul – verbal de custodie a fost semnat de Lucian Octavian DRAGOMIR, în calitate de director executiv al Serviciului public administrarea domeniului public și privat al municipiului Petroșani, și a fost anexat adresei nr.

4118/01.03.2012 prin care Primăria Municipiului Petroșani a solicitat Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului transferarea sumei de 4.900.946,07 RON „(...) către Bugetul Local al Municipiului Petroșani pentru finanțarea proiectului «Dezvoltarea domeniului schiabil în zona turistică Parâng», în completarea surselor proprii”.

Prin Nota de relații nr. 3020/25.02.2014, transmisă Corpului de control al primului-ministru, Primăria Municipiului Petroșani a comunicat faptul că „*echipamentul tip Ratrac achiziționat conform facturii nr. 702/16-12-2011 este același care face obiectul custodiei, precum și a procesului verbal de constatare a furnizării de utilaje și echipamente tehnologice nr. 24990/16-12-2011. **Actualmente nu mai există achiziționat alt echipament tip Ratrak***”. (s.n.)

c) Corpul de control al primului – ministru a solicitat Administrației Județene a Finanțelor Publice Argeș efectuarea unui control la societatea Kranz Eurocenter S.R.L.

În procesul – verbal din data de 14.02.2014, transmis Corpului de control al primului – ministru de către Administrația Județeană a Finanțelor Publice Argeș cu adresa nr. 53121/17.02.2014, au fost menționate următoarele: „(...) la data de **22.12.2011** firma EDILITARIA EOOD Bulgaria a emis către S.C. KRANZ EUROCENTER S.R.L. factura nr. 016 pentru un utilaj tip Ratrack Pistenbully 400W (serie nr. WKU5824CQAL010587) în valoare totală de 309.000 euro. Pentru transportul utilajului Ratrack, societatea Kranz Eurocenter S.R.L. a prezentat factura nr. LAC20114656/22.12.2011 (...) emisă de Logistic Arsped Cargo S.R.L Arad (CUI RO26211214) reprezentând «transport extern Laupheim – Lupeni cu auto TM67MVP/TM66MVP – **comandă transport: 22.12.2011**» și CMR-ul (document ce reglementează transportul mărfurilor – n.n) (...), în care se menționează: - expeditor: Kassbohrer Gerlandefahrzeug AG Germania (...).

Administratorul S.C. Kranz Eurocenter S.R.L. (Corin BOIAN – n.n.) precizează în nota explicativă următoarele:

- data primirii utilajului la SC KRANZ EUROCENTER SRL a fost în intervalul **22-24.12.2011**;

- data recepționării de către beneficiar (Consiliul Local Petroșani) a utilajului și punerea în funcțiune a fost **09.02.2012** conform procesului verbal de recepție a punerii în funcțiune a echipamentelor aferente investiției «Dezvoltarea domeniului schiabil în zona turistică Parâng» nr. 2579/09.02.2012 (...).

*Din (...) nota explicativă dată de administratorul societății verificate, rezultă că utilajul **Ratrack 400W** din factura nr. 990000805/16.12.2011 emisă de **KASSBOHRER GELANDEFAHRZEUG AG Germania** este unul și același cu cel din factura nr. 016/22.12.2011 emisă de **EDILITARIA EOOD Bulgaria**.*

*De asemenea, în nota explicativă, dl. Boian Corin menționează că la data de 16.12.2011 societatea **Kranz Eurocenter** pregătise toate documentele necesare pentru recepția și livrarea utilajului către beneficiar (Consiliul Local Petrosani), respectiv factura și situațiile de plată.*

*Referitor la procesul - verbal de constatare a furnizării de utilaje și echipamente tehnologice nr. 24990 încheiat în data de 16.12.2011 (...) în care se menționează la pct. 2.3. că «toate echipamentele livrate au fost verificate în teren» (...), dl. Boian Corin precizează că, **din eroare comisia de recepție a menționat data de 16.12.2011** în procesul verbal de constatare a furnizării de utilaje și echipamente tehnologice (...), deși livrarea a avut loc în perioada 22-24.12.2011, dată la care utilajul a ajuns în organizarea de șantier a S.C. **Kranz Eurocenter S.R.L.**» (s.n.)*

*În Nota de relații nr. 2483/18.02.2014, membrii comisiei pentru constatarea execuției lucrărilor, Aron DUMITRESCU, Daniel VIȘAN, Sinela VIEZURAN și Ortansa LUNGU și Sanda ION, diriginte de șantier, au afirmat următoarele: „comisia a constatat existența echipamentelor și utilajelor tehnologice (1 buc. **Ratrack 400 CP**, 3 tunuri zăpadă artificială, 7 lăncii zăpadă artificială); **utilajele existau fizic la data constatării (16-12-2011)**, iar la momentul respectiv aceste echipamente mai sus menționate existau în incinta fostei **Preparații Livezeni**, unde de altfel funcționa organizarea de șantier”. (s.n.)*

*Prin urmare, **au rezultat indicii potrivit cărora utilajul tehnologic **Ratrack Pistenbully 400W** a fost livrat Consiliului Local al Municipiului Petroșani ulterior datei de 16.12.2011, în condițiile în care în procesul – verbal de constatare a furnizării de utilaje și echipamente tehnologice nr. 24990/16.12.2011 și în Procesul – verbal de custodie nr. 24989/16.12.2011 s-a consemnat realizarea acestei operațiuni la data de 16.12.2011.***

*Consemnarea datei de 16.12.2011 în Procesul – verbal de custodie nr. 24989/16.12.2011 ca fiind data recepției și predării în custodia societății **Kranz Eurocenter S.R.L.** a avut drept scop crearea aparenței de legalitate pentru întocmirea documentelor de angajare, lichidare și ordonanțare a cheltuielilor din fonduri publice, deși, în realitate, echipamentul a fost recepționat de furnizor după data de 22.12.2011.*

* * *

1. Fapta reprezentanților Primăriei Municipiului Petroșani care au atestat împrejurări necorespunzătoare adevărului în Procesul – verbal de constatare a furnizării de utilaje și echipamente tehnologice nr. 24990/16.12.2011, privind proiectul „Dezvoltarea domeniului schiabil în zona turistică Parâng”, în sensul că s-a constatat existența în teren a utilajului tehnologic ratrack zapada 400 CP, care ar fi fost livrat primăriei la data de 16.12.2011, în condițiile în care, în realitate, acest echipament a fost achiziționat de furnizorul Kranz Eurocenter S.R.L. Pitești la data de 22.12.2011 și livrat ulterior acestei date Primăriei Municipiului Petroșani, cu scopul de a se întocmi documentele privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata, din fonduri publice, a sumei de 2.829.667,60 RON, reprezentând prețul echipamentelor, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **fals intelectual, prevăzută de art. 289 Cod penal (art. 321 din Codul penal, adoptat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare).**

2. Fapta reprezentantului Primăriei Municipiului Petroșani, Lucian Octavian DRAGOMIR, în calitate de director executiv al Serviciului public administrarea domeniului public și privat al municipiului Petroșani, de a atesta în Procesul – verbal de custodie nr. 24989/16.12.2011 împrejurarea necorespunzătoare adevărului, respectiv că utilajul tehnologic ratrack Pistenbully 400W, în valoare de 1.272.431 RON (fără TVA) a fost livrat Primăriei Municipiului Petroșani la data de 16.12.2011 și predat în custodie către societatea Kranz Eurocenter S.R.L. în data de 16.12.2011, în condițiile în care, în realitate, acesta a fost achiziționat de furnizorul Kranz Eurocenter S.R.L. Pitești la data de 22.12.2011 și livrat ulterior acestei date primăriei, cu scopul de a se întocmi documentele privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata, din fonduri publice, a sumei de 2.829.667,60 RON, reprezentând prețul utilajelor și echipamentelor tehnologice, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **fals intelectual, prevăzută de art. 289 Cod penal (art. 321 din Codul penal, adoptat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare).**

II.5. Utilizarea sumelor alocate pentru realizarea obiectivului de investiții

A. Sume alocate de la bugetul de stat

a) Prin H.G. nr. 1762/2006 privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2006, pentru unele județe, Municipiului Petroșani i-a fost alocată suma de 1.349.000 RON, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, pentru finanțarea studiilor de fezabilitate pentru Subprogramul „Schi în România”.

În conformitate cu dispozițiile art. 30 alin. (2) și alin. (3) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, cu modificările și completările ulterioare, **„Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar. Alocarea de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, pentru bugetele locale, se face prin majorarea sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat (...)”**. (s.n.)

În H.G. nr. 1762/2006 nu au fost prevăzute criterii precise de clasificare a cheltuielilor care au fost finanțate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în vederea includerii acestora în categoria cheltuielilor urgente sau neprevăzute, fiind precizată doar destinația sumei repartizate, respectiv finanțarea studiilor de fezabilitate pentru Subprogramul „Schi în România”.

Potrivit Situației nr. 2176/12.02.2014, întocmită de reprezentanții Primăriei Municipiului Petroșani, suma de 1.349.000 RON, alocată la data de 14.12.2006 din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, a fost utilizată pentru plata facturii nr. 15/23.05.2008, emisă de societatea Centrul Profesional de Proiectări și Cadastru S.A., reprezentând contravaloarea studiului de fezabilitate, întocmit în baza contractului de servicii de proiectare nr. 18158/20.12.2007.

La data de 20.12.2006 a fost emisă Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Petroșani nr. 225/2006 prin care a fost rectificat bugetul local cu suma de 1.349.000 RON, aceasta fiind înregistrată în contabilitatea instituției în *contul 7352 - Sume defalcate din TVA*.

Această sumă nu a fost supusă operațiunilor de regularizare cu bugetul de stat, la finele anului 2006, fiind reflectată în excedentul bugetului local, respectiv în fondul de rulment și cuprinsă în bugetul local pe anul 2007, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Petroșani nr. 19/2007.

Conform prevederilor pct. 4.10. alin. (8) din *Normele metodologice privind încheierea execuției bugetare a anului 2006*, aprobate prin *Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2164/2006*, „*sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale alocate unităților administrativ-teritoriale prin hotărâri ale Guvernului din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, pentru finanțarea cheltuielilor de natura investițiilor, rămase neutilizate la finele anului 2006 și care se reflectă în excedentul bugetului local și respectiv în fondul de rulment, vor fi utilizate în anul 2007 cu aceeași destinație pentru care aceste fonduri au fost acordate (...)*”.

S-a constatat că suma de 1.349.000 RON, alocată la data de 14.12.2006 din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pentru finanțarea unor cheltuieli urgente și neprevăzute pentru realizarea studiilor de fezabilitate pentru Programul „Schi în România”, a fost utilizată abia la data de 06.06.2008.

b) Prin *H.G. nr. 1537/2008 pentru aprobarea susținerii financiare a autorităților administrației publice locale din municipiul Petroșani, în completarea surselor proprii ale acestora, pentru finanțarea proiectului tehnic de investiții în turism, subprogramul național „Schi în România”* a fost aprobat proiectul de investiții în turism „*Dezvoltarea domeniului schiabil în zona turistică Parâng*” și a fost alocată, pentru anul 2008, suma de 8.000.000 RON de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberale.

Potrivit Situației nr. 2176/12.02.2014, întocmită de reprezentanții Primăriei Municipiului Petroșani, din sumele repartizate de la bugetul de stat către unitatea administrativ - teritorială în anul 2008, pentru obiectivul de investiții, s-a utilizat suma totală de 6.387.145,84 RON, diferența de 1.612.854,16 RON nefiind virată către bugetul local al unității administrativ-teritoriale.

c) În perioada 2009 - 2012, în baza dispozițiilor H.G. nr. 426/2009, cu modificările și completările ulterioare, și a ordinelor emise de ministrul dezvoltării regionale și turismului, prin care au fost alocate sau modificate sumele repartizate pentru realizarea obiectivului de investiții, s-au efectuat transferuri de la bugetul de

stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, către bugetul local al Primăriei Municipiului Petroșani, după cum urmează:

Nr. crt.	Anul	Suma alocată -RON-	Suma utilizată -RON-	Suma neutilizată -RON-
1.	2009	2.000.000,00	1.725.021,62	274.978,38
2.	2010	1.000.000,00	999.890,02	109,98
3.	2011	15.000.000,00	14.999.999,10	0,90
4.	2012	8.164.000,00	8.163.371,08	628,92
TOTAL		26.164.000,00	25.888.281,82	275.718,18

Din documentele transmise Corpului de control al primului - ministru de către reprezentanții Primăriei Municipiului Petroșani s-a constatat că din sumele menționate au fost efectuate plăți în cuantum total de **25.888.281,82 RON**, astfel:

✓ în anul 2009 au fost efectuate plăți către Centrul Profesional de Proiectări și Cadastru S.A., în sumă totală de 1.725.021,62 RON, pentru servicii de proiectare a obiectivului de investiții;

✓ în perioada 2010 - 2012 au fost efectuate plăți către Kranz Eurocenter S.R.L. – lider de asociere, în sumă totală de 24.163.260,20 RON, pentru execuția lucrărilor și furnizarea instalației de zăpadă.

B. Sume obținute din rambursarea de TVA

Pentru realizarea investiției, în perioada 2012 – 2013 au fost utilizate și sumele obținute din rambursarea de TVA, stabilite prin deciziile emise de Administrația Finanțelor Publice a Municipiului Petroșani, după cum urmează:

✓ din suma totală de **6.806.912,00 RON**, obținută în urma rambursării de TVA în anul 2012, au fost efectuate plăți în valoare totală de 6.806.250,96 RON,

✓ din suma totală de **1.588.440,00 RON**, obținută în urma rambursării de TVA în anul 2013, au fost efectuate plăți în valoare totală de 1.356.602,03 RON.

Plățile au fost efectuate către Kranz Eurocenter S.R.L. Pitești - lider de asociere, pentru instalații de zăpadă și amenajarea unor părții, către Miralex S.R.L. Ploiești, pentru dirigenția de șantier și către Centrul Profesional de Proiectări și Cadastru S.A., pentru asistența tehnică la proiectare și inginerie.

C. Sumele alocate de la bugetul local al unității administrativ-teritoriale

În perioada 2008 - 2013, de la bugetul local al unității administrativ-teritoriale au fost alocate și utilizate, pentru obiectivul de investiții, următoarele resurse financiare:

Nr. crt.	Anul	Suma alocată -RON-	Suma utilizată -RON-	Suma neutilizată -RON-
1.	2008	130.000,00	126.530,98	3.469,02
2.	2009	50.000,00	48.456,80	1.543,20
3.	2010	92.000,00	63.609,18	28.390,82
4.	2011	479.000,00	427.197,80	51.802,20
6.	2012	530.000,00	518.872,09	11.127,91
7.	2013	5.073.000,00	5.030.454,84	42.545,16
TOTAL		6.354.000,00	6.215.121,69	138.878,31

Din documentele transmise Corpului de control al primului-ministru de către reprezentanții Primăriei Municipiului Petroșani s-a constatat că din sumele menționate au fost efectuate plăți în cuantum total de **6.215.121,69 RON**, din care suma de 5.037.540,45 RON către societatea Kranz Eurocenter S.R.L. - lider de asociere, reprezentând contravaloarea lucrărilor executate la obiectivul de investiții, a utilajelor și echipamentelor tehnologice.

* * *

Potrivit procesului – verbal nr. 45/24.01.2014, transmis Corpului de control al primului – ministru de către Administrația Județeană a Finanțelor Publice Argeș cu adresa nr. 24965/24.01.2014, „din răspunsul dat de către dl. Boian Corin în calitate de administrator al S.C. Kranz Eurocenter S.R.L. Pitești (...) referitor la stadiul de execuție al lucrărilor la data de 31.12.2013, rezultă că sunt realizate lucrări în procent de cca. **11% din valoarea contractului**”. (s.n.)

În adresa nr. 103/06.01.2014, transmisă Corpului de control al primului-ministru, executantul lucrărilor, societatea Kranz Eurocenter S.R.L. Pitești, a precizat că lucrarea nu a fost finalizată „datorită neasigurării de către beneficiar a disponibilităților financiare necesare pentru aceasta” (s.n.).

S-a constatat că, în perioada 2008 – 2013, pentru proiectul de investiții „Dezvoltarea domeniului schiabil în zona turistică Parâng” a fost utilizată suma totală de 46.653.402,34 RON.

III. CONCLUZII

Corpul de control al primului – ministru a efectuat verificări la autoritățile administrației publice locale ale municipiului Petroșani, județul Hunedoara, în legătură cu:

1) Verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România”, în baza prevederilor H.G. nr. 426/2009 pentru aprobarea susținerii financiare a autorităților administrației publice locale, în completarea surselor proprii ale acestora, pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism pe anul 2009, cu modificările și completările ulterioare.

2) Verificarea utilizării sumelor alocate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Turismului, potrivit dispozițiilor H.G. nr. 426/2009, cu modificările și completările ulterioare.

III.1. Despre obiectivul de investiții „Dezvoltarea domeniului schiabil în zona turistică Parâng”

A. Obiectivul de investiții urma să fie amplasat și pe o suprafață de **43,3641 ha** aflată în fondul forestier proprietate publică a statului, în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva S.A.

B. Ca urmare a neemiterii avizului de către Regia Națională a Pădurilor - Romsilva S.A. privind scoaterea definitivă din fondul forestier național a suprafeței de 43,3641 ha, Primăria Municipiului Petroșani a formulat cererea de chemare în judecată nr. 12845/02.07.2012, introdusă pe rolul Curții de Apel Alba Iulia. La data efectuării controlului, dosarul era în faza de judecată a recursului, pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție.

Litigiul dintre Regia Națională a Pădurilor - Romsilva S.A. și Primăria Municipiului Petroșani a concurat la întârzierea lucrărilor la proiectul „Dezvoltarea domeniului schiabil în zona turistică Parâng”.

C. În perioada 2008 – 2013, pentru proiectul de investiții „Dezvoltarea domeniului schiabil în zona turistică Parâng” a fost utilizată suma totală de 46.653.402,34 RON, la data efectuării controlului fiind realizate lucrări în procent de **11% din valoarea contractului de execuție.**

D. Suma de 1.349.000 RON, alocată la data de 14.12.2006 din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pentru finanțarea unor cheltuieli urgente și neprevăzute referitoare la studiile de fezabilitate pentru Programul „Schi în România”, a fost utilizată abia la data de 06.06.2008.

III.2. Despre atestarea de către reprezentanții Primăriei Municipiului Petroșani a unor date necorespunzătoare adevărului

A. Între Consiliul Local al Municipiului Petroșani și asocieria Kranz Eurocenter S.R.L. Pitești – Doppelmayr Seilbahnen GmbH Austria – Acomin S.A. Cluj-Napoca a fost încheiat contractul de execuție lucrări nr. 14985/31.08.2010 pentru executarea și finalizarea proiectului „Dezvoltarea domeniului schiabil în zona turistică Parâng”, la prețul de 283.694.995 RON (fără TVA), sumă ce urma să fie plătită în totalitate de la bugetul de stat.

B. La data de 16.12.2011, între Consiliul Local al Municipiului Petroșani și „Asociația S.C. Kranz Eurocenter S.R.L. - DOPPELMAYR SEILBAHNEN GmbH – S.C. ACOMIN S.A.” a fost încheiat Procesul - verbal de constatare a furnizării de utilaje și echipamente tehnologice nr. 24990/16.12.2011.

Între Consiliul Local al Municipiului Petroșani, în calitate de deponent, și Kranz Eurocenter S.R.L., în calitate de depozitar, a fost încheiat Procesul – verbal de custodie nr. 24989/16.12.2011.

Reprezentanții Primăriei Municipiului Petroșani au atestat împrejurări necorespunzătoare adevărului în Procesul – verbal de constatare a furnizării de utilaje și echipamente tehnologice nr. 24990/16.12.2011 și în Procesul – verbal de custodie nr. 24989/16.12.2011, în sensul că s-a constatat existența în teren a utilajului tehnologic „*ratrack zapada 400 CP*” și că acesta a fost livrat primăriei la data de 16.12.2011, respectiv că a fost dat în custodie furnizorului.

Au rezultat indicii potrivit cărora utilajul tehnologic Ratrack Pistenbully 400W a fost livrat Consiliului Local al Municipiului Petroșani ulterior datei de 16.12.2011.

Consemnarea datei de 16.12.2011 în Procesul – verbal de custodie nr. 24989/16.12.2011 ca fiind data recepției și predării în custodia societății Kranz Eurocenter S.R.L. a avut drept scop crearea aparenței de legalitate pentru întocmirea documentelor de angajare, lichidare și ordonanțare a cheltuielilor din fonduri publice, deși, în realitate, echipamentul a fost recepționat de furnizor după data de 22.12.2011.

* * *

Prezentul raport de control nu constituie un act administrativ în sensul *Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004*, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă un act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente, în legătură cu posibile fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Potrivit dispozițiilor art. 61 din Codul de procedură penală, adoptat prin Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare, organele de control au obligația de a sesiza organele de urmărire penală competente, în vederea efectuării de cercetări, ori de câte ori există o suspiciune rezonabilă cu privire la săvârșirea unei infracțiuni care constituie o încălcare a dispozițiilor a căror respectare o controlează.

Prin urmare, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, privind operațiunile sau actele ilicite în legătură cu care au rezultat indicii de săvârșire a unor posibile fapte care pot întruni elementele constitutive ale unei infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

IV. PROPUNERI

În vederea valorificării constatărilor și concluziilor menționate în *Raportul de control privind verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România” de către autoritățile administrației publice locale ale municipiului Petroșani, județul Hunedoara*, raportul va fi transmis:

IV.1. Primăriei Municipiului Petroșani, județul Hunedoara;

IV.2. Consiliului Local al Municipiului Petroșani, județul Hunedoara;

IV.3. Consiliului Județean Hunedoara, spre informare;

IV.4. Instituției Prefectului – Județul Hunedoara, spre informare;

IV.5. Autorității Naționale pentru Turism;

IV.6. Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, spre informare;

IV.7. Ministrului delegat pentru întreprinderi mici și mijlocii, mediu de afaceri și turism;

IV.8. Secretariatului General al Guvernului, spre informare;

IV.9. Cancelariei Primului-Ministru, spre informare;

IV.10. Curții de Conturi a României, spre luare la cunoștință;

IV.11. Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.

Constantin LICA

Director general

consilier Loredana DIMACHE

p. Director Direcția juridică și administrativă

Narcis CRÎNGARU

Director adjunct, coordonator

Echipa de control:

Daniel TUDORESCU – consilier coordonator

Marilena ION – consilier superior