

GUVERNUL ROMÂNIEI



CORPUL DE CONTROL AL PRIMULUI-MINISTRU

B-dul Iancu de Hunedoara nr. 3-5, Corpul C

tel. 021 408 7500, fax 021 317 0280

SE APROBĂ,

Ion LAZĂR

Secretar de Stat,

Şeful Corpului de control al primului-ministru

RAPORT DE CONTROL

privind verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România”

de către autoritățile administrației publice locale

ale orașului Predeal, județul Brașov

I. OBIECTUL CONTROLULUI

În temeiul dispozițiilor art. II pct. 1 lit. g) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2010 privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea aparatului de lucru al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare și ale Ordinului nr. 5/2014, emis de Șeful Corpului de control al primului – ministru, cu modificările și completările ulterioare, echipa de control constituită din consilierii Marin ANGHELACHE și Mihaela PLOSCARU a efectuat un control la autoritățile administrației publice locale ale orașului Predeal, județul Brașov, în legătură cu următoarele obiective:

1. Verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România”, în baza prevederilor *H.G. nr. 426/2009 pentru aprobarea susținerii financiare a autorităților administrației publice locale, în completarea surselor proprii ale acestora*,

pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism pe anul 2009, cu modificările și completările ulterioare și prin H.G. nr. 120/2010 privind aprobarea Listei cuprinzând programele și proiectele de investiții în turism și a surselor de finanțare a documentațiilor tehnice și a lucrărilor de execuție a programelor și obiectivelor de investiții în turism, precum și pentru aprobarea criteriilor de eligibilitate a programelor și proiectelor de investiții în turism, cu modificările și completările ulterioare;

2. Verificarea utilizării sumelor alocate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Turismului, potrivit dispozițiilor H.G. nr. 426/2009, cu modificările și completările ulterioare și H.G. nr. 120/2010, cu modificările și completările ulterioare;

Perioada supusă controlului: 10.04.2009 – data efectuării controlului.

Controlul s-a efectuat la sediul Primăriei Orașului Predeal, din b-dul Mihail Săulescu nr. 127, Predeal, județul Brașov.

II. CONSTATĂRI

II.1. Considerații generale

Autoritățile administrației publice locale ale orașului Predeal, județul Brașov, sunt organizate și funcționează în baza prevederilor *Legii administrației publice locale nr. 215/2001*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind constituite din Consiliul local, ca autoritate deliberativă, și primar, ca autoritate executivă.

Conform dispozițiilor art. 77 din *Legea nr. 215/2001*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, primarul, viceprimarul, secretarul unității administrativ-teritoriale și aparatul de specialitate al primarului constituie o structură funcțională cu activitate permanentă, denumită „*primăria comunei*”, care duce la îndeplinire hotărârile consiliului local și dispozițiile primarului, soluționând problemele curente ale colectivității locale.

Potrivit dispozițiilor art. 63 alin. (4) lit. a) și b) din *Legea nr. 215/2001*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, primarul exercită funcția de ordonator principal de credite, întocmește bugetul local și contul de încheiere a exercițiului bugetar pe care le supune spre aprobare consiliului local.

La data efectuării controlului, conducerea Primăriei Oraşului Predeal a fost asigurată de Liviu COCOŞ, în calitate de primar.

II.2. Constatări privind implementarea proiectului de investiții în cadrul Programului național de dezvoltare a turismului „Schi în România”, aprobat prin H.G. nr. 426/2009

A. Cadrul legal pentru acordarea finanțării nerambursabile

Programul național de dezvoltare a turismului „Schi în România” a fost instituit prin *Legea nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului „Schi în România”, cu modificările și completările ulterioare.*

Prin *O.G. nr. 3/2008 privind modificarea și completarea Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului "Schi în România", aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 271/2009, a fost prevăzută obligativitatea avizării de către Ministerul Turismului a studiilor de fezabilitate, fezabilitate sau a proiectelor tehnice privind dezvoltarea turismului, pentru practicarea schiului și a altor sporturi de iarnă, realizate de către administrațiile publice locale.*

Prin H.G. nr. 426/2009, pentru Consiliul Local al Oraşului Predeal a fost aprobată alocarea sumei de **13.500.000 RON** în completarea surselor proprii ale autorităților publice locale ale oraşului Predeal, în vederea finanțării realizării documentațiilor tehnice și a lucrărilor de execuție a proiectelor de investiții derulate în cadrul Programului „Schi în România”.

Potrivit articolului unic din *H.G. nr. 762/2009 privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 426/2009 pentru aprobarea susținerii financiare a autorităților administrației publice locale, în completarea surselor proprii ale acestora, pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism pe anul 2009, unitățile administrativ-teritoriale beneficiare ale fondurilor, au următoarele obligații:*

✓ să organizeze procedurile de achiziții publice pentru atribuirea contractelor de servicii, bunuri sau lucrări pentru finanțarea documentațiilor tehnice, respectiv studii de fezabilitate, proiecte tehnice, alte studii de specialitate, precum și a lucrărilor de execuție aferente programelor și obiectivelor de investiții în turism;

- ✓ să încheie și să implementeze contractele;
- ✓ să efectueze plățile pentru respectivele contracte.

Prin H.G. nr. 120/2010, cu modificările și completările ulterioare, au fost aprobate proiectele de investiții și unitățile administrativ-teritoriale beneficiare ale sumelor alocate de la bugetul de stat pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism.

Modalitatea prin care urmau să fie alocate aceste fonduri este prevăzută de dispozițiile art. 4 alin. (1) din H.G. nr. 120/2010, potrivit căroră „*transferul de fonduri de la bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului (...) către unitățile administrativ-teritoriale prevăzute în anexă se va face pe baza solicitărilor acestora, însoțite de contractul de achiziție publică încheiat între autoritatea administrației publice locale responsabilă de atribuirea contractului și executant, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, precum și de dovada efectuării plăților din surse proprii*”.

Criteriile de eligibilitate a programelor și proiectelor de investiții în turism au intrat în vigoare abia la data de 08.04.2011, prin *H.G. nr. 320/2011 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 120/2010 privind aprobarea Listei cuprinzând programele și proiectele de investiții în turism și a surselor de finanțare a documentațiilor tehnice și a lucrărilor de execuție a programelor și obiectivelor de investiții în turism*, iar conform acestora:

- ✓ documentația tehnico-economică aferentă proiectului de investiție trebuia să fie întocmită în conformitate cu legislația în vigoare și să aibă toate avizele și autorizațiile necesare;

- ✓ standardele de cost stabilite la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, acolo unde existau, trebuiau să fie respectate;

- ✓ toate proiectele care urmau să fie finanțate trebuiau să obțină avizul Consiliului tehnico-economic al Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului pe studiile de fezabilitate executate. De asemenea, orice modificare a proiectului din punctul de vedere al condițiilor tehnico-economice trebuia să obțină avizul Consiliului tehnico-economic;

- ✓ unitățile administrativ-teritoriale trebuiau să asigure până la 50%, dar nu mai puțin de 5%, din valoarea totală a contractelor de lucrări, încheiate în conformitate cu

legislația în vigoare, exceptând domeniul schiabil, restul urmând a fi asigurat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului;

✓ unitățile administrativ-teritoriale trebuiau să asigure până la 50%, dar nu mai puțin de 5%, din valoarea contractului aferent realizării documentației tehnico-economice, încheiat în conformitate cu legislația în vigoare, restul urmând a fi asigurat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului.

B. Proiectul tehnic și procedura de atribuire a contractului de lucrări privind proiectul „Îmbunătățirea domeniului schiabil al stațiunii Predeal, în vederea desfășurării FOTE - 2013”

În luna iunie 2009, societatea Transcablu S.R.L. a întocmit studiul de fezabilitate pentru proiectul denumit „Îmbunătățirea domeniului schiabil al stațiunii Predeal, în vederea desfășurării FOTE (Festivalul Olimpic al Tineretului European – n.n.) - 2013”, având ca obiect realizarea unor pârtii de schi și biatlon, instalație pentru zăpadă artificială, mașini de bătut zăpada, precum și anumite dotări cu echipamente.

Prin Hotărârea nr. 105/17.06.2009, Consiliul Local al Orașului Predeal a aprobat studiul de fezabilitate, indicatorii tehnico - economici, devizul general și caietul de sarcini pentru obiectivul de investiții „Îmbunătățirea domeniului schiabil al stațiunii Predeal, în vederea desfășurării FOTE - 2013”.

În Nota din data de 24.01.2014, transmisă Corpului de control al primului-ministru, reprezentanții Primăriei Orașului Predeal au comunicat următoarele: „referitor la Studiu de Fezabilitate elaborat în anul 2009 cu denumirea «Îmbunătățirea Domeniului Schiabil în scopul organizării Festivalului Olimpic al Tineretului European 2013», (...) la această dată, în evidențele contabile nu se regăsesc următoarele documente: angajament legal; factura fiscală; ordin de plată. Ca urmare a celor menționate, pentru această documentație nu au fost efectuate decontări”.

La data de 18.06.2009 a fost publicat în S.E.A.P. anunțul de participare nr. 80413 pentru atribuirea contractului de lucrări având ca obiect îmbunătățirea domeniului schiabil în orașul Predeal, județul Brașov, cu o valoarea estimată de 17.092.437,00 RON (fără TVA), procedura de atribuire aplicată fiind „licitație deschisă”, iar criteriul de atribuire ales „oferta cea mai avantajoasă d.p.d.v. economic”.

Prin Dispoziția nr. 385/03.07.2009, emisă de primarul orașului Predeal, Ionel GOIDESCU, a fost numită comisia de evaluare, în următoarea componență: președinte – ZAINEA Iuliana, membrii – Florinel CÂȘVEAN, Cătălin CÂMPEANU, Alina FARCAȘ, Raluca IACOB. De asemenea, în comisie au fost cooptați și doi experți tehnici, respectiv Dan RUFA și Petre FOAMETE.

Deși Raportul procedurii de atribuire nr. 9707/31.07.2009 a fost semnat de către toți membrii comisiei de evaluare, doi dintre aceștia, respectiv Florinel CÂȘVEAN și Cătălin CÂMPEANU, precum și Petre FOAMETE, expertul tehnic cooptat în cadrul comisiei, nu au semnat declarațiile de confidențialitate și imparțialitate.

Astfel, au fost încălcate dispozițiile art. 75 alin. (1) și alin. (2) din H.G. nr. 925/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„(1) comisia de evaluare și membrii cooptați au obligația de a semna pe propria răspundere o declarație de confidențialitate și imparțialitate prin care se angajează să respecte prevederile art. 74 și prin care confirmă că nu se află într-o situație care implică existența unui conflict de interese. (2) Declarația prevăzută la alin. (1) trebuie semnată înainte de preluarea atribuțiilor specifice, în cadrul procesului de evaluare.”*

Conform Raportului procedurii de atribuire nr. 9707/31.07.2009, au fost depuse următoarele oferte:

✓ societatea Vectra Service SRL, cu ofertă în valoare de 13.978.962,24 RON (fără TVA), 6 luni perioada de garanție;

✓ societatea Cast S.R.L., cu ofertă în valoare de 11.153.482,57 RON (fără TVA), 3 luni perioada de garanție;

✓ societatea Porr Technobau Und Umwelt Ag, cu ofertă în valoare de 14.150.984,81 RON (fără TVA), 12 luni perioada de garanție.

În urma analizării ofertelor a fost declarată câștigătoare oferta depusă de societatea Vectra Service S.R.L., având termen de execuție de 6 luni și subcontractanți societatea Transcablu S.R.L., societatea Technoalpin România S.R.L. și societatea Somarco S.R.L.

Potrivit studiului de fezabilitate (proiect nr. 1201/2009), întocmit de societatea Transcablu S.R.L. și a cerințelor din caietul de sarcini prezentat în documentația de atribuire, pentru lucrările de construcții și montaj *„(...) durata de realizare estimată*

este de 12 luni/2 ani. Perioada optimă pentru executarea lucrărilor de construcții și montaj, la obiectivele din proiectul de față este mai – septembrie”.

II.3. Executarea lucrărilor la proiectul de investiții „Îmbunătățire domeniu schiabil în orașul Predeal, în vederea desfășurării FOTE - 2013”

Între Orașul Predeal și societatea Vectra Service S.R.L. a fost încheiat contractul de lucrări nr. 89/20.08.2009, având ca obiect proiectarea și executarea lucrărilor aferente obiectivului „Îmbunătățire domeniu schiabil în orașul Predeal, în vederea desfășurării FOTE - 2013”, la prețul de 13.978.962,24 RON (fără TVA), durata acestuia fiind de 6 luni.

Contractul nr. 89/20.08.2009 a fost modificat prin încheierea a două acte adiționale, respectiv actul adițional nr. 1 prin care a fost majorată valoarea contractului ca urmare a modificării cotei de TVA de la 19% la 24% și a fost prelungită durata de execuție a lucrărilor până la data de 30.11.2010, iar prin actul adițional nr. 2 la același contract, înregistrat cu nr. 95/29.11.2010, a fost prelungită durata de execuție a lucrărilor până la data de 31.12.2011.

A. Despre autorizarea executării lucrărilor

În vederea executării lucrărilor de construire pentru obiectivul „Îmbunătățire domeniu schiabil în orașul Predeal, în vederea desfășurării FOTE - 2013”, primarul orașului Predeal a emis Autorizația de construire nr. 105/25.09.2009, cu termen de valabilitate de 12 luni de la data emiterii, interval de timp în care lucrările de execuție autorizate trebuiau să fie începute, iar durata prevăzută pentru execuția a lucrărilor a fost, de asemenea, de 12 luni.

În Autorizația de construire nr. 105/25.09.2009 a fost menționat faptul că a fost emisă în baza documentației tehnice pentru autorizarea executării lucrărilor de construire nr. **1201/10.06.2009**, întocmită de către societatea Transcablu S.R.L., număr care era, însă, aferent studiului de fezabilitate pentru obiectivul „Îmbunătățire domeniu schiabil în orașul Predeal, în vederea desfășurării FOTE - 2013”.

Conform documentelor transmise Corpului de control al primului-ministru de către Primăria Orașului Predeal cu adresa nr. 1247/24.01.2014, autorizația de construire a fost însoțită de următoarele documente:

✓ proiectul tehnic nr. 1206/2009 „Îmbunătățire domeniu schiabil în orașul Predeal, în vederea desfășurării FOTE - 2013”, întocmit de către societatea TRANSCABLU S.R.L., care este „VIZAT SPRE NESCHIMBARE” și are înscris pe aceasta numărul și data autorizației de construire, respectiv 105/25.09.2009;

✓ proiectul tehnic pentru „Reabilitarea și modernizarea poligonului biatlon, pârtie de schi – role, Valea Râșnoavei – Predeal”, întocmit de către societatea SOMARCO S.R.L., care este „VIZAT SPRE NESCHIMBARE” și are înscris pe aceasta numărul și data autorizației de construire, respectiv 105/25.09.2009.

Proiectul tehnic nr. 1206/2009, întocmit de către societatea TRANSCABLU S.R.L., având menționată data elaborării 1 octombrie 2009, a fost verificat pentru cerința B9, de către verificatorul autorizat Sergiu POPOVICI, care a elaborat **Referatul nr. 948/13.10.2009** prin care a fost declarat corespunzător pentru faza verificată.

De asemenea proiectul tehnic nr. 1206/2009, întocmit de către societatea TRANSCABLU S.R.L., a fost prezentat la verificarea de calitate pentru cerința A1+A2, de către verificatorul autorizat Maria Ana MITROI, care, prin **Referatul nr. 387/14.10.2009** a fost declarat corespunzător pentru faza verificată.

Având în vedere data elaborării proiectului tehnic nr. 1206/2009, respectiv **1 octombrie 2009** și datele la care au fost elaborate referatele privind verificarea cerințelor de calitate, respectiv Referatul nr. 948/13.10.2009 și Referatul nr. 387/14.10.2009, rezultă faptul că **Autorizația de construire nr. 105/25.09.2009 a fost eliberată fără a avea la bază o documentație tehnică elaborată în condițiile legii**, fiind încălcate următoarele dispoziții legale:

✓ art. 7 alin. (9) teza I și alin. (12) din Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia: „*autorizația de construire se emite dacă sunt îndeplinite cumulativ condițiile cerute prin prezenta lege*” și „*(...) numai pe baza unei documentații complete, în conformitate cu conținutul-cadru prevăzut în anexa nr. 1*”;

✓ art. 16 alin. (1) lit. c) din *Norma metodologică de aplicare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții* aprobată prin *Ordinul ministrului*

transportului, construcțiilor și turismului nr. 1430/2005, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la documentele necesare eliberării autorizației de construire, potrivit cărora „proiectul pentru autorizarea executării lucrărilor de construire - P.A.C., întocmit în baza prevederilor anexei nr. 1 la Lege, inclusiv referatele de verificare și, după caz, referatul de expertiză tehnică - semnate și ștampilate în original (două exemplare)”.

Persoanele răspunzătoare pentru emiterea autorizației de construire cu încălcarea prevederilor legale sunt primarul orașului Predeal, GOIDESCU Ionel, secretarul orașului Predeal, DONOSA Adina și arhitectul-șef ȘEFCENCO Adrian Cristian, conform prevederilor art. 47 alin. (1) *Norma metodologică de aplicare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții* aprobată prin *Ordinul ministrului transportului, construcțiilor și turismului nr. 1430/2005, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora:*

„Semnarea autorizației de construire/desființare se face de către autoritatea administrației publice județene/locale, după caz, potrivit competențelor prevăzute la art. 4 din Lege. Alături de autoritatea administrației publice emitente, autorizația de construire/desființare se mai semnează de secretarul general ori de secretar, precum și de arhitectul-șef (acolo unde nu este instituită funcția de arhitect-șef, se semnează de către persoana cu responsabilitate în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului din aparatul propriu al autorității administrației publice emitente). Responsabilitatea emiterii actului revine tuturor semnatarilor acestuia, potrivit atribuțiilor stabilite în conformitate cu prevederile legale în vigoare.”

B. Despre executarea lucrărilor de construcție

Potrivit datelor transmise Corpului de control al primului-ministru de către Primăria Orașului Predeal cu adresa nr. 1247/24.01.2014, **pentru plata lucrărilor executate în baza contractului nr. 89/20.08.2009, societatea Vectra Service S.R.L. a emis, în perioada octombrie 2009 – octombrie 2012, facturi în sumă totală de 17.248.640,16 RON (cu TVA), acestea fiind achitate integral.**

Conform prevederilor Autorizației de construire nr. 105/25.09.2009 *„durata de execuție a lucrărilor este de 12 luni/zile, calculată de la data începerii efective a lucrărilor (anunțată în prealabil), situație în care perioada de valabilitate a autorizației*

se extinde pe întreaga durată de execuție a lucrărilor autorizate”(s.n.), iar termenul de valabilitate a autorizației a fost de 12 luni de la data emiterii, interval în care trebuiau începute lucrările de execuție autorizate.

La data de 28.09.2009, la Primăria Orașului Predeal a fost înregistrat Ordinul de începere a lucrărilor nr. 12173.

Astfel, s-a constatat că **au fost executate lucrări de construcție și după data de expirare a valabilității autorizației, fapt confirmat prin situațiile de lucrări elaborate de către executantul lucrărilor pentru perioada octombrie 2010 – noiembrie 2011**, dintre care menționăm:

✓ dispoziția de șantier F.N. din 08.10.2010 privind montarea a aproximativ 500 ml plasă de protecție, lucrare inclusă în situația de lucrări nr. 14 din octombrie 2011;

✓ executarea unui zid de sprijin din gabioane, la pârtia Subteleferic, conform adresei nr. 11401/26.10.2010 etc.

Astfel, prin continuarea executării lucrărilor de construcție și după expirarea termenului de valabilitate prevăzut în autorizația de construire, reprezentanții Primăriei Orașului Predeal au încălcat prevederile art. 1 alin. (2) din Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia „(..) (2) *Construcțiile civile, industriale, inclusiv cele pentru susținerea instalațiilor și utilajelor tehnologice, agricole sau de orice altă natură se pot realiza **numai cu respectarea autorizației de construire**, emisă în condițiile prezentei legi, și a reglementărilor privind proiectarea și executarea construcțiilor*”. (s.n.)

II.4. Constatări privind utilizarea sumelor alocate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Turismului

A. Despre decontarea contravalorii unor lucrări neexecutate

Conform dispozițiilor art. 2 din H.G. nr. 426/2009, finanțarea lucrărilor de execuție a proiectelor de investiții în turism se asigură din bugetul autorităților administrației publice locale și, în completare, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Turismului.

Potrivit prevederilor art. 3 din H.G. nr. 120/2010, sumele de la bugetul de stat pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism se alocă, în limita fondurilor prevăzute anual cu această destinație, prin transferuri de la bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului către bugetele locale și se defalcă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și turismului.

Din documentele transmise Corpului de control al primului-ministru de către Autoritatea Națională pentru Turism cu adresa nr. 412/27.01.2014 s-a constatat că sumele alocate de la bugetul de stat Consiliului Local al Orașului Predeal pentru finanțarea lucrărilor au fost de **17.504.000,00 RON**.

Din analiza documentelor transmise Corpului de control al primului-ministru de către Primăria Orașului Predeal cu adresa nr. 1247/24.01.2014, privind situațiile de lucrări executate, facturile emise și plățile efectuate pentru plata lucrărilor executate în baza contractului nr. 89/20.08.2009, s-a constatat că societatea Vectra Service S.R.L. a emis factura seria VSBV nr. 0006985/05.10.2012, în valoare totală de „-84.717,13 RON”, reprezentând „C VAL (contravaloare – n.n.) STORNARE LUCRĂRI NEEEXECUTATE CTR. 89/20.08.2009 ÎMBUNĂȚIRE DOMENIU SCHIABIL ÎN ORAȘUL PREDEAL”, după cum urmează:

✓ lucrări de marcaje la structura pistelor de schi, conform devizului nr. N74438, în valoare de **69.030,54 RON** (cu TVA);

✓ lucrări de marcaje ce trebuiau executate la parcare din cadrul poligonului de biatlon, conform devizului nr. N74528, în valoare de **10.738,08 RON** (cu TVA);

✓ lucrări de acoperire cu covor vegetal, conform devizului nr. 174138, în valoare de **4.948,51 RON** (cu TVA).

Valoarea lucrărilor reprezentând marcaje care trebuiau executate la pârtia de schi și la parcare poligonului de biatlon, în sumă totală de **79.768,62 RON** (cu TVA), a fost transmisă spre decontare în luna septembrie 2011, prin factura nr. 0005771/22.09.2011 în valoare totală de 845.180,03 RON, cu TVA. Factura menționată a fost achitată integral prin mai multe ordine de plată (nr. 1008/30.12.2011, în valoare de 534.992,00 RON, nr. 1009/30.12.2011, în valoare de 32.008,00 RON și nr. 824/12.09.2012, în valoare de 634.743,43 RON - parțial).

Valoarea lucrărilor de acoperire cu covor vegetal, în valoare de **4.948,51 RON** (cu TVA), a fost transmisă spre decontare în luna iulie 2010, prin factura nr.

0004581/28.07.2010 în valoare totală de 678.658,51 RON, care a fost achitată integral.

La data întocmirii documentelor de ordonanțare și plată a cheltuielilor din fonduri publice, mai multe categorii de lucrări nu erau, în fapt, realizate. Stornarea contravalorii lucrărilor facturate și achitate în anul 2010 și în anul 2011 s-a realizat la data de 05.10.2012.

Prin plata contravalorii unor lucrări care nu au fost executate, reprezentanții Primăriei Orașului Predeal au încălcat dispozițiile art. 54 alin. (5) și alin. (6) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare și pct. 2 – *„Lichidarea cheltuielilor”* din *Norma metodologică privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale*, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1792/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora plățile se efectuează numai pe bază de acte justificative, întocmite în conformitate cu dispozițiile legale, care trebuie **să certifice exactitatea sumelor de plată, recepția bunurilor, executarea lucrărilor și altele asemenea**, conform angajamentelor legale încheiate.

B. Despre decontarea unor sume reprezentând actualizarea netemeinică a pretului contractului

Conform prevederilor art. 20 – *„Ajustarea prețului contractului”* din modelul de contract prevăzut în cadrul Secțiunii a III-a din cadrul documentației de atribuire și în contractul depus la autoritatea contractantă de către ofertantul Vectra Service S.R.L. s-a menționat faptul că **„prețul contractului nu se actualizează”**. (s.n.)

Potrivit prevederilor art. 19 – *„Actualizarea prețului contractului”* din contractul nr. 89/20.08.2009, încheiat între Primăria Orașului Predeal și societatea VECTRA SERVICE S.R.L., *„19.1. Pentru lucrările executate plățile datorate de achizitor executantului sunt cele declarate în propunerea financiară, anexă la contract. (...) 19.3. Dacă în perioada de valabilitate a contractului se înregistrează disfuncționalități în ceea ce privește resursele financiare pentru finalizarea contractului și care duc la prelungirea termenului PIF sau acest termen se prelungește din orice alte motive neimputabile executantului, suma restantă și neachitată din prețul contractului, se va*

indexa conform legii, cu indicele lunar de inflație comunicat de Institutul Național de Statistică (...)”.

Potrivit documentelor transmise Corpului de control al primului-ministru de către Primăria Orașului Predeal, cuprinzând situațiile de lucrări executate, facturile emise și plățile efectuate pentru plata lucrărilor executate în baza contractului nr. 89/20.08.2009, s-a constatat că situațiile de lucrări nr. 10 din octombrie 2010, nr. 11 din noiembrie 2010, nr. 12 din decembrie 2010, nr. 13 din august 2011 și nr. 14 transmisă în data de 02.11.2011 au fost actualizate cu indicele de inflație, conform prevederilor art. 19 – *„Actualizarea prețului contractului”* din contractul nr. 89/20.08.2009.

Prin actualizarea prețului lucrărilor aferente situației de lucrări nr. 10/octombrie 2010, în cuprinsul căreia a fost inclusă și actualizarea valorii lucrărilor prezentate prin situația de lucrări nr. 9/septembrie 2010, nr. 11/noiembrie 2010, nr. 12/decembrie 2010, nr. 13/august 2011 și nr. 14 transmisă în data de 02.11.2011, **a fost calculată și plătită** de către Primăria Orașului Predeal suma totală de 515.640,99 RON.

În conformitate cu dispozițiile art. 97 alin. (3) din H.G. nr. 925/2006, cu modificările și completările ulterioare, ***„pentru a se respecta principiul transparenței, posibilitatea de ajustare a prețului trebuie să fie precizată atât în documentația de atribuire, cât și în contractul care urmează să fie încheiat, prin clauze speciale în acest sens (...) autoritatea contractantă are obligația de a preciza totodată și modul concret de ajustare a prețului, indicii care vor fi utilizați, precum și sursa informațiilor cu privire la evoluția acestora, cum ar fi buletine statistice sau cotații ale burselor de mărfuri. Lipsa, modificarea sau completarea respectivelor informații/clauze determină inaplicabilitatea prevederilor referitoare la posibilitatea de ajustare a prețului contractului de achiziție publică”***. (s.n.)

Prin acceptarea la decontare și plata unor sume necuvenite în valoare totală de 515.640,99 RON, primarul orașului Predeal, GOIDESCU Ionel, în calitate de ordonator principal de credite, a încălcat dispozițiile art. 14 alin. (3) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„Nicio cheltuială (...) nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu există baza legală pentru respectiva cheltuială”*.

* * *

Fapta reprezentanților Primăriei Orașului Predeal de a-și îndeplini în mod defectuos atribuțiile de serviciu privind derularea contractului nr. 89/20.08.2009, încheiat între Primăria Orașului Predeal și societatea VECTRA SERVICE S.R.L., prin aceea că, prin actualizarea prețului lucrărilor aferente situațiilor de lucrări nr. 10 – nr. 14 din perioada octombrie 2010 – noiembrie 2011, a fost calculată și plătită de către Primăria Orașului Predeal suma totală de 515.640,99 RON, cu încălcarea dispozițiilor legale, reprezentând valoarea actualizată a prețului lucrărilor, fiind produsă o pagubă bugetului primăriei în cuantum de 515.640,99 RON, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **abuz în serviciu contra intereselor publice, prevăzută de art. 248 din Codul penal (art. 297 din Codul penal adoptat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare)**.

II.5. Despre modul de utilizare a sumelor alocate Consiliului Local al Orașului Predeal prin H.G. nr. 1762/2006

În conformitate cu dispozițiile art. 1 din *H.G. nr. 1762/2006 privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2006, pentru unele județe*, a fost aprobată alocarea unor sume bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale prevăzute în anexa la actul normativ „*în vederea finanțării studiilor de fezabilitate și a proiectelor tehnice aferente unor obiective de investiții în turism, precum și pentru realizarea de centre și sisteme de informare turistică*”.

Potrivit dispozițiilor art. 2 din actul normativ menționat, „*ordonatorii principali de credite răspund de modul de utilizare, în conformitate cu dispozițiile legale, a sumei alocate potrivit prevederilor art. 1*”.

Consiliului Local al Orașului Predeal i-a fost alocată suma de **799.000,00 RON**, având destinația „*Studiu de Fezabilitate pentru subprogramul «Schi în România»*”.

Conform adresei nr. 2348/05.02.2014 transmisă Corpului de control al primului-ministru de către Primăria Orașului Predeal, suma de 799.000,00 RON a fost utilizată după cum urmează:

i) Suma totală de **284.760,19 RON** a fost utilizată pentru plata unor lucrări executate pentru amenajarea unor pârtii de schi și a unor drumuri de acces în zona pârtiilor, astfel:

✓ facturile nr. 2499910/28.12.2006, în valoare de **180.000,00 RON** și nr. 1720/10.12.2007, în valoare de **98.810,19 RON**, emise de Vectra Service S.R.L., în baza contractului nr. 15635/21.12.2006 având ca obiect executarea lucrării „Amenajare domeniu schiabil în zona stației inferioare de Telescaun Clăbucet, Predeal”;

✓ factura nr. 5753584/06.12.2006, în valoare de **5.950,00 RON**, emisă de PIRI IOAN PF - Brașov, pentru executarea unor lucrări de amenajare drum și parcare la domeniul schiabil Clăbucet.

ii) Suma totală de **514.239,81 RON** a fost utilizată pentru plata unor servicii de proiectare, de realizare a proiectelor tehnice privind dezvoltarea domeniului schiabil, precum și pentru întocmirea unor studii de fezabilitate pentru domeniul schiabil, elaborarea unor studii de evaluare a impactului asupra mediului pentru dezvoltarea domeniului schiabil Predeal.

Suma de **284.760,19 RON** alocată Consiliului Local al Orașului Predeal a fost utilizată pentru plata unor lucrări de construcție, cu nerespectarea destinației stabilite prin art. 1 din H.G. nr. 1762/2006, conform căruia aceste fonduri au fost destinate pentru finanțarea efectuării studiilor de fezabilitate și a proiectelor tehnice aferente unor investiții în turism, precum și pentru construirea de centre și sisteme de informare turistică.

De asemenea, au fost încălcate dispozițiile art. 23 alin. (1) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia „*ordonatorii de credite au obligația de a angaja și de a utiliza creditele bugetare numai în limita prevederilor și destinațiilor aprobate (...)*”, persoana răspunzătoare fiind primarul orașului Predeal, în calitate de ordonator principal de credite.

* * *

Fapta reprezentanților Primăriei Orașului Predeal care au aprobat, în perioada decembrie 2006 – decembrie 2007, efectuarea plăților în cuantum de **284.760,19 RON**, reprezentând contravaloarea unor lucrări de construcție, amenajări de drumuri și parcări, din sumele alocate de la bugetul de stat, cu încălcarea dispozițiilor art. 23

alin. (1) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare și art. 1 din H.G. nr. 1762/2006, sume care trebuiau utilizate doar pentru finanțarea cheltuielilor privind studiile de fezabilitate pentru subprogramul „Schi în România”, în orașul Predeal, județul Brașov, fiind produsă o pagubă bugetului de stat în cuantum de 284.760,19 RON, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **deturnare de fonduri, prevăzută de art. 302¹ Cod penal (art. 307 din Codul penal adoptat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare).**

II.6. Despre utilizarea de către Primăria Orașului Predeal a unor fonduri alocate prin O.G. nr. 13/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012, cu modificările și completările ulterioare

Conform dispozițiilor art. 7 alin. (1) și alin. (3) din O.G. nr. 13/2012, cu modificările și completările ulterioare, „(1) sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale pe anul 2012 se majorează cu suma de 612.986 mii lei”, iar „(3) din suma prevăzută la alin. (1), suma de 500.000 mii lei se alocă, pe județe (...) în scopul achitării arieratelor înregistrate în contabilitate ale unor unități administrativ-teritoriale și instituții publice finanțate integral din bugetele locale, din subordinea acestora, rezultate din relații cu operatori economici furnizori de bunuri, servicii și lucrări, inclusiv cu operatorii economici care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat (...)”.

Potrivit prevederilor art. 7 alin. (4) din actul normativ menționat, sumele alocate unităților administrativ-teritoriale în condițiile alin. (3) urmau să fie „utilizate exclusiv pentru:

a) stingerea obligațiilor fiscale restante către bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, ale operatorilor economici furnizori de bunuri, servicii ori lucrări ai unităților administrativ-teritoriale și instituțiilor publice finanțate integral din bugetele locale, din subordinea acestora, inclusiv ale operatorilor economici care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat;

b) stingerea obligațiilor fiscale restante către bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, ale operatorilor

economici care au de încasat sume restante de la operatorii economici care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat”.

Dispozițiile art. 7 alin. (5) din același act normativ prevăd că „pentru eventualele arierate ale unităților administrativ-teritoriale și instituțiilor publice finanțate integral din bugetele locale, din subordinea acestora, aferente unor programe sau altor obligații de plată, pentru care potrivit legislației în vigoare se acordă sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată cu destinație specială ori subvenții de la bugetul de stat, nu pot fi solicitate sume în condițiile prezentului articol”. (s.n.)

Prin urmare, pentru proiectul „Îmbunătățire domeniu schiabil în orașul Predeal, în vederea desfășurării FOTE - 2013”, autoritățile administrației publice locale ale orașului Predeal nu aveau dreptul de a solicita alocarea de sume în baza prevederilor O.G. nr. 13/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Din documentele transmise Corpului de control al primului-ministru de către Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili cu adresa nr. 1199546/10.02.2014, rezultă că Primăria Orașului Predeal a achitat suma de 634.743,43 RON datorată societății Vectra Service S.R.L. din derularea contractului nr. 89/2009, prin compensarea acesteia cu obligațiile fiscale ale societății.

Potrivit documentelor transmise Corpului de control al primului-ministru de către Primăria Orașului Predeal cu adresa nr. 2580/10.02.2014, pentru obținerea acestor fonduri, Primăria Orașului Predeal a depus la Direcția Generală a Finanțelor Publice Brașov *Cererea privind solicitarea de sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale pe anul 2012, conform prevederilor art. 7 alin. (3)-(18) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012*, înregistrată cu nr. 2162/06.09.2012. Prin acest înscris, Primăria Orașului Predeal a solicitat suma de **1.352.960,00 RON** pentru achitarea arieratelor unității administrativ-teritoriale orașul Predeal.

În vederea îndeplinirii uneia dintre cerințele prevăzute pentru depunerea cererii menționate, între Primăria Orașului Predeal și societatea Vectra Service S.R.L. a fost încheiat un *Acord pentru stingerea obligațiilor de plată/fiscale conform prevederilor art. 7 alin. (4) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012*, prin care părțile au stabilit stingerea

obligațiilor de plată ale unității administrativ-teritoriale către operatorul economic și a obligațiilor fiscale restante ale operatorului economic, în cuantum de **1.326.560,00 RON**.

În această sumă, autoritățile administrației publice locale ale orașului Predeal au inclus suma de 634.743,43 RON, reprezentând costul unor lucrări executate în baza contractului nr. 89/20.08.2009, având ca obiect proiectarea și executarea lucrărilor aferente obiectivului „*Îmbunătățire domeniu schiabil în orașul Predeal, în vederea desfășurării FOTE - 2013*”, proiect pentru care, conform dispozițiilor H.G. nr. 426/2009, cu modificările și completările ulterioare, și H.G. nr. 120/2010, cu modificările și completările ulterioare, finanțarea lucrărilor de execuție a proiectului privind Programul „*Schi în România*” se asigură din bugetul autorităților administrației publice locale și, în completare, prin subvenții de la bugetul de stat. Primăria Orașului Predeal a beneficiat de fonduri publice alocate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului în sumă totală de 17.504.000,00 RON.

Astfel, suma de 634.743,43 RON a fost achitată societății Vectra Service S.R.L. prin compensarea acesteia cu obligațiile fiscale ale societății, deși nu era inclusă în categoria arieratelor ce puteau fi compensate conform prevederilor O.G. nr. 13/2012, cu modificările și completările ulterioare, acestea provenind din executarea unor lucrări în cadrul Programului „*Schi în România*”, program pentru care au fost alocate subvenții de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului.

În cererea înregistrată la Direcția Generală a Finanțelor Publice Brașov cu nr. 2162/06.09.2012, semnată de către primarul orașului Predeal, prin care au fost solicitate fondurile pentru achitarea sumei de 634.473,43 RON reprezentând contravaloarea unor facturi, primarul Orașului Predeal, Liviu COCOȘ a declarat „*pe propria răspundere că datele prezentate în documentația anexată și sumele solicitate prin prezenta cerere sunt conforme realității și au fost determinate și înscrise în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (3) - (18) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2012 și ale Normelor metodologice de aplicare a prevederilor art. 7 alin. (3)-(18) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012, aprobate prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul finanțelor publice, nr. 1.152/2012*”.

În aceste condiții, primarul Orașului Predeal, Liviu COCOȘ, a menționat date neconforme adevărului în *Cererea privind solicitarea de sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale pe anul 2012, conform prevederilor art. 7 alin. (3)-(18) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012*, înregistrată la Direcția Generală a Finanțelor Publice Brașov cu nr. 2162/06.09.2012, în sensul că datoriile în sumă de 634.743,43 RON, aferente lucrărilor executate în cadrul Programului „*Schi în România*”, se încadrau în categoria arieratelor prevăzute la art. 7 alin. (3) din O.G. nr. 13/2012, cu modificările și completările ulterioare, pentru care puteau fi solicitate sume în vederea achitării acestora.

Însă, conform prevederilor art. 7 alin. (5) din actul normativ menționat, pentru arieratele provenind din livrarea unor produse și/sau executarea unor lucrări în cadrul programelor pentru care, potrivit prevederilor legale, se asigura finanțare prin subvenții de la bugetul de stat, nu puteau fi solicitate sume pentru stingerea acestor datorii.

Potrivit dispozițiilor art. 2 alin. (6) din *Norma metodologică de aplicare a prevederilor art. 7 alin. (3)-(18) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012*, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1152/2012, „*răspunderea pentru respectarea prevederilor art. 7 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2012 și pentru stabilirea obligațiilor de plată care fac obiectul cererilor depuse revine ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale*”.

* * *

1. Fapta primarului orașului Predeal, județul Brașov, de a menționa date necorespunzătoare adevărului în *Cererea privind solicitarea de sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale pe anul 2012, conform prevederilor art. 7 alin. (3)-(18) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012*, înregistrată la Direcția Generală a Finanțelor Publice Brașov cu nr. 2162/06.09.2012, în sensul că datoriile în sumă de 634.743,43 RON, aferente lucrărilor executate în cadrul Programului „*Schi în România*” se încadrau în categoria arieratelor prevăzute la art. 7 alin. (3) din O.G. nr. 13/2012, cu modificările și completările ulterioare, pentru care puteau fi solicitate sume în vederea achitării acestora, în condițiile în care suma reprezenta arierate

aferente Programului „Schi în România” pentru care au fost acordate subvenții de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului și pentru care nu puteau fi solicitate sume pentru stingerea acestor datorii, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **fals în declarații, prevăzută de art. 292 Cod penal (art. 326 din Codul penal adoptat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare).**

2. Fapta primarului orașului Predeal, județul Brașov, de a-și exercita în mod defectuos atribuțiile de serviciu, constând în aprobarea Angajamentului bugetar nr. 4828/10.09.2012 și a Ordonanței de plată nr. 4828/10.09.2012, privind plata sumei de 634.743,43 RON pentru achitarea unor lucrări executate în cadrul programului „Schi în România”, în condițiile în care suma reprezenta arierate aferente Programului „Schi în România” pentru care au fost acordate subvenții de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului și pentru care nu puteau fi solicitate sume pentru stingerea acestor datorii, fiind cauzat un prejudiciu bugetului de stat în cuantum de **634.743,43 RON**, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **abuz în serviciu contra intereselor publice, prevăzută de art. 248 Cod penal (art. 297 din Codul penal adoptat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare).**

II.7. Stadiul actual al proiectului

Conform adresei nr. 932/20.01.2014 transmisă Corpului de control al primului-ministru de către Primăria Orașului Predeal, la data efectuării controlului valoarea lucrărilor rămase de executat privind proiectul de investiții „*Îmbunătățire domeniu schiabil în orașul Predeal, în vederea desfășurării FOTE - 2013*” era de **2.082.357,13 RON**, reprezentând lucrări pentru creșterea capacității de înzăpezire, în zona pârtiilor Subteleferic și Clăbucet, constând în montarea stației de pompare, a conductelor de refulare și a hidranților aferenți.

De asemenea, au rămas lucrări de executat pentru amenajarea pârtiei Subteleferic constând în lucrări de corecție a torenților, amenajarea, protecția și marcarea traseului acestei pârtii.

III. CONCLUZII

Corpul de control al primului – ministru a efectuat verificări la autoritățile administrației publice locale ale orașului Predeal, județul Brașov, în legătură cu:

1. Modul de realizare a Programului „*Schi în România*”.
2. Verificarea utilizării sumelor alocate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Turismului

III.1. Despre aprobarea obiectivului de investiții „Îmbunătățire domeniu schiabil în orașul Predeal, în vederea desfășurării FOTE - 2013” și încheierea contractului de executare a lucrărilor

A. Prin H.G. nr. 426/2009, pentru Consiliul Local al Orașului Predeal a fost aprobată alocarea sumei de 13.500.000 RON în completarea surselor proprii ale autorităților publice locale ale orașului Predeal, în vederea finanțării realizării documentațiilor tehnice și a lucrărilor de execuție a proiectelor de investiții derulate în cadrul Programului „*Schi în România*”.

B. În legătură cu autorizarea și executarea lucrărilor, s-au constatat următoarele:

✓ Autorizația de construire nr. 105/25.09.2009 a fost emisă pe baza unor documentații tehnice care nu au fost verificate privind cerințele de calitate de către verficatori autorizați, cu încălcarea dispozițiilor legale;

✓ Termenul de valabilitate a Autorizației de construire nr. 105/25.09.2009 nu a fost prelungit, în condițiile în care au fost efectuate lucrări după expirarea acesteia;

✓ Reprezentanții Primăriei Orașului Predeal au efectuat plata sumei de 84.717,13 RON, reprezentând contravaloarea unor lucrări care nu au fost executate, cu încălcarea dispozițiilor legale;

III.2. Despre plata nelegală a unor sume reprezentând actualizarea netemeinică a contractului de lucrări

Între Orașul Predeal și societatea Vectra Service S.R.L. a fost încheiat contractul de lucrări nr. 89/20.08.2009, având ca obiect proiectarea și executarea

lucrărilor aferente obiectivului „Îmbunătățire domeniu schiabil în orașul Predeal, în vederea desfășurării FOTE - 2013”.

Reprezentanții Primăriei Orașului Predeal și-au îndeplinit în mod defectuos atribuțiile de serviciu privind derularea contractului nr. 89/20.08.2009, încheiat între Primăria Orașului Predeal și societatea VECTRA SERVICE S.R.L., prin aceea că, prin actualizarea prețului lucrărilor aferente situațiilor de lucrări nr. 10 – nr. 14 din perioada octombrie 2010 – noiembrie 2011, au fost calculate și plătite de către Primăria Orașului Predeal suma totală de 515.640,99 RON, cu încălcarea dispozițiilor legale, reprezentând valoarea actualizată a prețului lucrărilor, fiind produsă o pagubă bugetului primăriei în cuantum de 515.640,99 RON.

III.3. Despre schimbarea destinației unor fonduri publice de către reprezentanții Primăriei Orașului Predeal

Prin H.G. nr. 1762/2006 a fost aprobată alocarea sumei de 799.000,00 RON, având destinația „*Studiu de Fezabilitate pentru subprogramul «Schi în România»*”.

Reprezentanții Primăriei Orașului Predeal au aprobat, în perioada decembrie 2006 – decembrie 2007, efectuarea plăților în cuantum de 284.760,19 RON, reprezentând contravaloarea unor lucrări de construcție, amenajări de drumuri și parcări, din sumele alocate de la bugetul de stat, cu încălcarea dispozițiilor art. 23 alin. (1) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, și art. 1 din H.G. nr. 1762/2006, sume care trebuiau utilizate doar pentru finanțarea cheltuielilor privind studiile de fezabilitate pentru subprogramul „*Schi în România*”, în orașul Predeal, județul Brașov, fiind produsă o pagubă bugetului de stat în cuantum de **284.760,19 RON**.

III.4. Despre solicitarea nelegală de către reprezentanții Primăriei Orașului Predeal a unor sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată

A. Primarul orașului Predeal, județul Brașov a depus la Direcția Generală a Finanțelor Publice Brașov *Cererea privind solicitarea de sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale pe anul 2012, conform*

prevederilor art. 7 alin. (3)-(18) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012, înregistrată cu nr. 2162/06.09.2012.

În înscrisul menționat, primarul orașului Predeal, județul Brașov a consemnat date necorespunzătoare adevărului, în sensul că datoriile în sumă de 634.743,43 RON, aferente lucrărilor executate în cadrul Programului „Schi în România” se încadrau în categoria arieratelor prevăzute la art. 7 alin. (3) din O.G. nr. 13/2012, cu modificările și completările ulterioare, pentru care puteau fi solicitate sume în vederea achitării acestora, în condițiile în care suma reprezenta arierate aferente Programului „Schi în România” pentru care au fost acordate subvenții de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului și pentru care nu puteau fi solicitate sume pentru stingerea acestor datorii.

B. Primarul orașului Predeal, județul Brașov, și-a exercitat în mod defectuos atribuțiile de serviciu, constând în aprobarea Angajamentului bugetar nr. 4828/10.09.2012 și a Ordonanței de plată nr. 4828/10.09.2012, privind plata sumei de 634.743,43 RON pentru achitarea arieratelor aferente unor lucrări executate în cadrul Programului „Schi în România”, în condițiile în care suma reprezenta arierate aferente Programului „Schi în România” pentru care au fost acordate subvenții de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului și pentru care nu puteau fi solicitate sume pentru stingerea acestor datorii, fiind cauzat un prejudiciu bugetului de stat în cuantum de **634.743,43 RON**.

III.5. Despre stadiul actual al proiectului

La data efectuării controlului, valoarea lucrărilor rămase de executat privind proiectul de investiții „Îmbunătățire domeniu schiabil în orașul Predeal, în vederea desfășurării FOTE - 2013” era de **2.082.357,13 RON**, reprezentând lucrări pentru creșterea capacității de înzăpezire, în zona pârtiilor Subteleferic și Clăbucet, constând în montarea stației de pompare, a conductelor de refulare și a hidranților aferenți.

De asemenea, au rămas lucrări de executat pentru amenajarea pârtiei Subteleferic constând în lucrări de corecție a torenților, amenajarea, protecția și marcarea traseului acestei pârtii.

* * *

Prezentul raport de control nu constituie un act administrativ în sensul *Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004*, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă un act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente, în legătură cu posibile fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Potrivit dispozițiilor art. 61 din Codul de procedură penală, adoptat prin Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare, organele de control au obligația de a sesiza organele de urmărire penală competente, în vederea efectuării de cercetări, ori de câte ori există o suspiciune rezonabilă cu privire la săvârșirea unei infracțiuni care constituie o încălcare a dispozițiilor a căror respectare o controlează.

Prin urmare, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, privind operațiunile sau actele ilicite în legătură cu care au rezultat indicii de săvârșire a unor posibile fapte care pot întruni elementele constitutive ale unor infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

IV. PROPUNERI

În vederea valorificării aspectelor constatate în *Raportul de control privind verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România” de către autoritățile administrației publice locale ale orașului Predeal, județul Brașov*, acesta va fi transmis la:

- IV.1. Primăria Orașului Predeal, județul Brașov;**
- IV.2. Consiliul Local al Orașului Predeal, județul Brașov;**
- IV.3. Consiliul Județean Brașov, spre informare;**
- IV.4. Instituția Prefectului – Județul Brașov, spre informare;**
- IV.5. Autoritatea Națională pentru Turism;**

IV.6. Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, spre informare;

IV.7. Ministrul delegat pentru întreprinderi mici și mijlocii, mediu de afaceri și turism;

IV.8. Secretariatul General al Guvernului, spre informare;

IV.9. Cancelaria Primului - Ministru, spre informare;

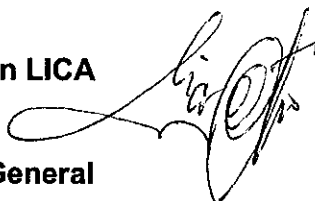
IV.10. Agenția Națională de Administrare Fiscală, pentru cercetarea aspectelor menționate la cap. II.6 din raportul de control;

IV.10. Curtea de Conturi a României, spre luare la cunoștință;

IV.11. Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.

Constantin LICA

Director General



consilier Loredana DIMACHE

p. Director Direcția juridică și administrativă

Narcis CRÎNGARU

Director adjunct, coordonator



Echipa de control:

Marin ANGHELACHE - consilier superior, coordonator

Mihaela PLOSCARU - consilier

