

CORPUL DE CONTROL AL PRIMULUI-MINISTRU

B-dul Iancu de Hunedoara nr. 3-5, Corpul C

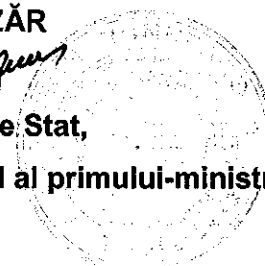
tel. 021 408 7500, fax 021 317 0280

SE APROBĂ,

Ion LAZĂR

Secretar de Stat,

Şeful Corpului de control al primului-ministru



RAPORT DE CONTROL

privind verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România”

de către autoritățile administrației publice locale ale

municipiului Vulcan, județul Hunedoara

I. OBIECTUL CONTROLULUI

În temeiul dispozițiilor art. II pct. 1 lit. g) din O.U.G. nr. 2/2010 privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea aparatului de lucru al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare și al Ordinului nr. 175/2013 emis de Șeful Corpului de control al primului-ministru, echipa de control formată din Mirela MÎȘLEA – consilier superior, coordonator și Sorin - Petrișor SUCIU – consilier a efectuat un control la autoritățile administrației publice locale ale municipiului Vulcan, județul Hunedoara.

Obiectivele controlului au constat în:

1. Verificarea realizării Programului „Schi în România”.
2. Verificarea utilizării sumelor alocate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Turismului.

Acțiunea de control a vizat perioada 10.04.2009 – data efectuării controlului și s-a efectuat la sediul Primăriei Municipiului Vulcan din municipiul Vulcan, bulevardul Mihai Viteazu nr. 31, județul Hunedoara.

II. CONSTATĂRI

În perioada supusă controlului, conducerea Primăriei Municipiului Vulcan a fost asigurată de primarul ILE Gheorghe, validat în funcție conform Sentințelor civile nr. 2820/23.06.2004, nr. 424/18.06.2008 și nr. 1682/27.06.2012, pronunțate de Judecătoria Petroșani.

II.1. Constatări cu privire la proiectul „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan” finanțat în cadrul Programului Național de Dezvoltare a Turismului „Schi în România”

Prin *Legea nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului montan „Superschi în Carpați”,* cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobat Programul de interes național pentru dezvoltarea turismului montan „Schi în România”, având ca și componentă principală turismul pentru practicarea schiului și a altor sporturi de iarnă.

Potrivit prevederilor actului normativ menționat, Programul de interes național pentru dezvoltarea turismului montan „Schi în România” urma să fie aplicat inițial în trei etape în zonele identificate pentru dezvoltarea domeniului schiului și practicarea altor sporturi de iarnă, stațiunile și localitățile turistice Straja – Pasul Vulcan fiind prevăzute în cea de-a doua etapă.

Conform dispozițiilor Legii nr. 526/2003, cu modificările și completările ulterioare, sursele de finanțare pentru realizarea Programului de interes național pentru dezvoltarea turismului montan „Schi în România” se puteau constitui, după caz, din sume alocate de la bugetul de stat și de la bugetele locale, în limita creditelor bugetare aprobate anual cu această destinație, din credite interne sau externe, din ajutoare financiare interne sau externe nerambursabile, din resurse ale sectorului privat sau alte surse atrase.

Prin *H.G. nr. 1762/2006 privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pentru anul 2006, pentru unele județe* a fost aprobată suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe

valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale pe anul 2006, cu suma totală de 20.600.000 RON din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, din care **suma de 628.000 RON a fost repartizată municipiului Vulcan, în vederea finanțării studiilor de fezabilitate „pentru subprogramul «Schi în România»”.**

Conform dispozițiilor art. 30 alin. (2) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, cu modificările și completările ulterioare, Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului este destinat finanțării unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar.

Din conținutul Notei de fundamentare ce a stat la baza adoptării H.G. nr. 1762/2006, transmisă Corpului de control al primului – ministru de către Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 20/48/I.M./08.01.2014, rezultă că „(...) *pentru evaluarea exactă a problemelor existente la nivelul fiecărui subprogram (...) au avut loc discuții la sediul Autorității Naționale pentru Turism cu reprezentanții tuturor instituțiilor menționate (...) Autoritățile Publice Locale au transmis la Autoritatea Națională pentru Turism propunerile de proiecte și costurile estimate pentru studiile de fezabilitate necesare realizării acestora*”.

În adresa nr. 11143/10.01.2014 transmisă Corpului de control al primului – ministru, Primăria Municipiului Vulcan a comunicat faptul că „(...) *pentru sumele alocate prin HGR 1762/2006 nu au fost formulate solicitări exprese*”.

Astfel, **suma de 628.000 RON nu a fost solicitată în mod expres de către autoritățile administrației publice locale ale municipiului Vulcan, nefiind întocmite înscrișuri din care să rezulte urgența alocării acesteia și modul de determinare a sumelor necesare pentru realizarea studiului de fezabilitate.**

A. Studiul de fezabilitate

Proiectul „*Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan*” a vizat dezvoltarea zonei turistice Pasul Vulcan situată în partea sudică a municipiului Vulcan, la o distanță de 7 km, pe drumul ce face legătura între localitățile Vulcan și Schela din județul Gorj, prin construirea de noi pârtii de schi deservite de instalații de transport pe cablu și unirea Pasului Vulcan cu stațiunea Straja.

Din analiza documentelor transmise Corpului de control al primului – ministru de către reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan cu adresa nr. 33673/13.12.2013 au rezultat următoarele aspecte:

a) Potrivit Notei nr. 24994/19.12.2006 întocmită de VLAD Geani din cadrul Compartimentului investiții integrare europeană, avizată de directorul executiv FARA Nicolae, ambii din cadrul Primăriei Municipiului Vulcan și aprobată de ILE Gheorghe, în calitate de primar al municipiului Vulcan, precum și a devizului general cu costuri estimative anexat la aceasta, valoarea estimată pentru realizarea documentațiilor faza studiu de fezabilitate, proiect tehnic, detalii de execuție, caiete de sarcini și obținerea avizelor/acordurilor pentru „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan” a fost de **5.180.112 RON (fără TVA)**.

Din verificarea devizului general cu costuri estimative anexat la Nota nr. 24994/19.12.2006 s-a constatat că valoarea totală de 5.180.112 RON (fără TVA) a fost calculată incorect, deoarece obiectivele de investiții aveau o valoare totală de 1.438.920 RON.

b) Pentru elaborarea documentației privind faza studiu de fezabilitate, proiect tehnic, detalii de execuție, caiete de sarcini, obținerea avizelor/acordurilor pentru „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan”, Primăria Municipiului Vulcan a încheiat cu Institutul de Cercetări și Proiectări Miniere S.A. din Petroșani contractul de prestare servicii nr. 17897/462/31.05.2007, în valoare de 512.000 RON (cu TVA), cu durată până la data de 30.11.2008 potrivit actului adițional nr. 1/27.11.2007 la contract.

c) Prin Hotărârea nr. 38/15.04.2008, Consiliul Local al Municipiului Vulcan a aprobat studiul de fezabilitate pentru „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan” și devizul general al investiției în valoare totală de 115.184.934 RON (fără TVA).

Documentațiile elaborate de Institutul de Cercetări și Proiectări Miniere S.A. și aprobate prin Hotărârea nr. 38/15.04.2008 cuprindeau 9 studii de fezabilitate pentru fiecare dintre obiectivele de investiții, după cum urmează:

- ✓ construirea unor telegondole între cotele 770 m – 1310 m și între cotele 1310 m – 1620 m;
- ✓ amenajarea și dotarea completă a trei pârtii de schi;
- ✓ realizarea alimentării cu energie electrică pentru necesarul instalațiilor propuse a se realiza;
- ✓ realizarea alimentării cu apă a instalațiilor de producere a zăpezii artificiale;
- ✓ construirea unui punct salvamont și amenajarea a două refugii salvamont;
- ✓ construirea unui centru de informare turistică în municipiul Vulcan;
- ✓ construirea și dotarea unui punct sanitar în Pasul Vulcan;
- ✓ amenajarea și semnalizarea a două trasee montane;

✓ construirea unui post de jandarmi montani.

B. Proiectul tehnic

a) Cu adresa nr. 1144/19.12.2008 și prin Procesul - verbal nr. **2/18.12.2008**, Institutul de Cercetări și Proiectări Miniere S.A. a predat Primăriei Municipiului Vulcan documentațiile în faza proiect tehnic pentru 4 obiective de investiții din cadrul proiectului „*Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan*”, după cum urmează: construirea telegondolelor între cotele 770 m – 1310 m și între cotele 1310 m – 1620 m, amenajarea și dotarea completă a trei pârtii de schi, realizarea instalației de alimentare cu energie electrică și realizarea alimentării cu apă a instalațiilor de producere a zăpezii artificiale.

Procesul - verbal nr. 2/18.12.2008 nu a fost semnat de primire de către reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan, iar adresa nr. 1144/19.12.2008 prin care au fost transmise documentațiile în faza proiect tehnic nu a fost înregistrată la Primăria Municipiului Vulcan, fiind încălcate prevederile art. 24.1. alin. (2) din contractul de prestare servicii nr. 17897/462/31.05.2007, potrivit căroră „*orice document scris trebuie înregistrat atât în momentul transmiterii, cât și în momentul primirii*”.

S-a constatat că proiectul tehnic a fost predat în data de 18.12.2008, în condițiile în care termenul contractual de predare era 30.11.2008, fiind încălcate prevederile art. 10.1. și art. 13.1. alin. (1) din contractul de prestare servicii nr. 17897/462/31.05.2007, potrivit căroră „*achizitorul se obligă să recepționeze, potrivit clauzei 13, serviciile prestate în termenul convenit. (...) Prestatorul are obligația de a executa serviciile prevăzute în contract (...) și în conformitate cu propunerea sa tehnică*”.

b) Institutul de Cercetări și Proiectări Miniere S.A. a transmis Primăriei Municipiului Vulcan, cu adresa nr. 405/20.05.2009, „*Proiectul tehnic pentru – Modernizarea zonei turistice «Pasul Vulcan»*”, cuprinzând documentațiile pentru cele 9 obiective de investiții.

Prin Procesul - verbal nr. **2/04.06.2009**, Institutul de Cercetări și Proiectări Miniere S.A. a predat Primăriei Municipiului Vulcan **documentația pentru obiectivul construire telegondolă** între cotele 770 m – 1310 m „*(...) verificată de verificator atestat MLPAT (...)*” (s.n.), considerată corespunzătoare în faza de proiect tehnic,

conform Referatului nr. 2372/03.06.2009, întocmit de arhitectul independent POPESCU Mihail.

La data de 15.12.2008 au fost întocmite în faza proiect tehnic devizele privind cheltuielile necesare realizării pentru 3 din cele 9 obiective prevăzute în contractul de servicii nr. 17897/462/31.05.2007 (amenajarea și dotarea completă a trei pârtii de schi, realizarea instalației de alimentare cu energie electrică și realizarea alimentării cu apă a instalațiilor de producere a zăpezii artificiale).

Ulterior, la data de 13.05.2009, au fost întocmite în faza proiect tehnic devize privind cheltuielile necesare realizării celorlalte 6 obiective (telegondolă între cotele 770 m – 1310 m, centru de informare turistică, punct salvamont și două refugii salvamont, amenajarea și semnalizarea a două trasee montane, punct sanitar și post de jandarmi montani).

C. Utilizarea fondurilor alocate prin H.G. nr. 1762/2006

Potrivit dispozițiilor art. 1 din H.G. nr. 1762/2006, „se aprobă suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale pe anul 2006, cu suma de 20.600 mii lei, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2006, și alocarea acesteia bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre, în vederea finanțării studiilor de fezabilitate și a proiectelor tehnice aferente unor obiective de investiții în turism, precum și pentru realizarea de centre și sisteme de informare turistică”.

Conform pct. 12 din Anexa la actul normativ menționat, pentru „*Studii de Fezabilitate pentru subprogramul «Schi în România»*” a fost aprobată pentru municipiul Vulcan suma de 628.000 RON. Această sumă a fost virată Primăriei Municipiului Vulcan în data de 22.12.2006, fiind transferată în fondul de rulment al acesteia, de unde s-au efectuat următoarele plăți:

- plata sumei de 207.417 RON achitată cu ordinele de plată nr. 656 și nr. 657 din data de 23.05.2008, reprezentând contravaloarea facturii nr. 0119/09.05.2008 emisă de Institutul de Cercetări și Proiectări Miniere S.A. pentru studiile de fezabilitate aferente proiectului „*Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan*”;

- plata sumei de 304.583 RON achitată cu 7 ordine de plată în perioada 16.04.2009 – 30.07.2010, reprezentând contravaloarea facturilor emise de Institutul de Cercetări și Proiectări Miniere S.A. pentru proiectul tehnic, detaliile de execuție,

caietele de sarcini, obținerea avizelor/acordurilor aferente contractului de prestare servicii nr. 17897/462/31.05.2007;

- suma de 116.000 RON a fost utilizată pentru alte plăți.

Astfel, diferența dintre suma de 628.000 RON alocată pentru studiile de fezabilitate aferente proiectului „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan” și suma de 207.417 RON reprezentând plata studiilor de fezabilitate, respectiv suma de 420.583 RON a fost utilizată pentru alte plăți, fiind schimbată destinația prevăzută la pct. 12 din Anexa la H.G. nr. 1762/2006.

Potrivit dispozițiilor art. 2 pct. 34 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare, fondul de rulment reprezintă partea din excedentul anual bugetar definitiv al bugetului local.

S-a constatat că suma de 628.000 RON alocată din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pentru finanțarea unor cheltuieli urgente și neprevăzute referitoare la studiile de fezabilitate pentru Programul „Schi în România” a fost transferată în fondul de rulment al Primăriei Municipiului Vulcan, de unde ulterior au fost efectuate diverse plăți.

Persoana responsabilă pentru utilizarea sumei de 420.583 RON este ILE Gheorghe, primarul municipiului Vulcan, în calitate de ordonator principal de credite, conform dispozițiilor art. 2 din H.G. nr. 1762/2006, potrivit cărora „*ordonatorii principali de credite răspund de modul de utilizare, în conformitate cu dispozițiile legale, a sumei alocate (...)*”.

* * *

Fapta reprezentanților Primăriei Municipiului Vulcan care au aprobat în perioada 2009 – 2010 efectuarea plăților în sumă de 420.583 RON pentru proiectul tehnic, detaliile de execuție, caietele de sarcini, obținerea avizelor/acordurilor aferente contractului de prestare servicii nr. 17897/462/31.05.2007 încheiat cu Institutul de Cercetări și Proiectări Miniere S.A. și alte plăți, din sumele alocate de la bugetul de stat care trebuiau utilizate doar pentru finanțarea studiilor de fezabilitate aferente proiectului „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan”, cu încălcarea dispozițiilor art. 1 din H.G. nr. 1762/2006 și pct. 12 din Anexa la actul normativ menționat, fiind produsă o pagubă bugetului de stat în cuantum de 420.583 RON, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **deturnare de fonduri, prevăzută de art. 302¹ din Codul penal (art. 307 din Codul penal adoptat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare)**.

II.2. Constatări cu privire la executarea obiectivelor de investiții în cadrul proiectului „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan”

Prin H.G. nr. 426/2009 pentru aprobarea susținerii financiare a autorităților administrației publice locale, în completarea surselor proprii ale acestora, pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism pe anul 2009, a fost aprobată alocarea sumei de **10.700.000 RON** pentru Consiliul Local al Municipiului Vulcan, în completarea surselor proprii ale acestuia, în vederea finanțării realizării documentației tehnice și a lucrărilor de execuție a obiectivelor de investiții.

În perioada 2010 - 2011, prin actele normative care au modificat și completat H.G. nr. 426/2009, nu a fost stabilit un quantum al sumelor alocate de la bugetul de stat, acesta fiind determinat de către ministerul de resort, în limita fondurilor prevăzute anual cu această destinație, iar sumele transferate către autoritățile administrației publice locale au fost defalcate prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și turismului.

A. Organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică de lucrări

Potrivit dispozițiilor art. 5 lit. c) din Anexa nr. 4 la H.G. nr. 28/2008 privind aprobarea conținutului-cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții, cu modificările și completările ulterioare, „devizul general întocmit la faza de proiectare - studiu de fezabilitate/documentație de avizare a lucrărilor de intervenții se actualizează prin grija beneficiarului ori de câte ori este necesar, dar de regulă în următoarele situații: (...) la **data organizării procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică pentru execuția de lucrări**”. (s.n.)

Valoarea devizului general estimativ privind cheltuielile necesare realizării proiectului „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan” a fost de 115.184.934 RON (fără TVA), iar valoarea devizului general estimativ privind cheltuielile necesare realizării obiectivului construire telegondolă întocmit la data de 13.05.2009 a fost de 34.036.633 RON (fără TVA).

La data inițierii procedurii de atribuire a contractului de lucrări, reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan nu au actualizat devizul general estimativ al proiectului

de investiții „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan”, fiind încălcate dispozițiile art. 5 lit. c) din Anexa nr. 4 la H.G. nr. 28/2008, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește procedura de atribuire a contractului de achiziție publică pentru executarea lucrărilor la obiectivul construire telegondolă, au fost constatate următoarele aspecte:

a) Prin adresa nr. 1534/20.05.2009, semnată de ministrul turismului, doamna Elena Gabriela UDREA, primarul municipiului Vulcan, ILE Gheorghe, a fost informat că prin H.G. nr. 426/2009 „(...) în completarea surselor proprii (...) pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism pe anul 2009 (...) **vi s-a aprobat suma de 10.700 mii LEI pentru proiectul «Schi în România». În vederea finanțării proiectelor (...) vă rugăm să ne transmiteți Contractele de prestări servicii dintre beneficiarul finanțării și executanți**”. (s.n.)

Urmare a solicitării Ministerului Turismului, în data de 28.05.2009, primarul municipiului Vulcan, ILE Gheorghe, a aprobat Nota nr. 19710 în care a fost menționat că „**suma estimată pentru acest proiect, conform S.F. și P.T. este de peste 31 mil. euro. În prima etapă, în perioada 2009 – 2010 se vor realiza parțial lucrările din primul capitol al proiectului, respectiv construirea unei telegondole între cotele 770 m – 1310 m, lucrare estimată la aproximativ 7 mil. de euro. Având în vedere că suma de aproximativ 2,5 mil. euro alocată conform HG nr. 426/2009 din bugetul Ministerului Turismului este insuficientă pentru realizarea primului obiectiv, s-a luat decizia eșalonării investiției pe 2 ani cu susținerea financiară multianuală de la bugetul de stat și cu completare de la bugetul local, procedura de atribuire a contractului de achiziție publică fiind licitația deschisă**”. (s.n.)

b) Prin Notele nr. 19871/29.05.2009, nr. 19872/29.05.2009 și nr. 20274/09.06.2009, primarul municipiului Vulcan, ILE Gheorghe, a aprobat criteriul de atribuire „oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic”, a fost stabilită ponderea factorilor de evaluare și cerințele minime de calificare referitoare la situația economică și financiară ori la capacitatea tehnică și/sau profesională a ofertanților.

S-a constatat că pentru factorii de evaluare „nivelul calitativ al instalației de transport de persoane pe cablu ofertată” și „gradul de adaptare a propunerii tehnice la specificul zonei” din documentația de atribuire nr. 19991/02.06.2009 **nu a fost menționat algoritmul de calcul corespunzător**.

Astfel, au fost încălcate dispozițiile art. 199 alin. (3) din O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și

completările ulterioare, potrivit cărora „(...) autoritatea contractantă are obligația de a preciza, în mod clar și detaliat, în documentația de atribuire factorii de evaluare a ofertei cu ponderile relative ale acestora sau algoritmul de calcul, precum și metodologia concretă de punctare a avantajelor care vor rezulta din propunerile tehnice și financiare prezentate de ofertanți (...)”.

De asemenea, prin impunerea unor criterii de calificare și/sau selecție în documentația de atribuire nr. 19991/02.06.2009, fără ca acestea să fie motivate printr-o notă justificativă, au fost încălcate dispozițiile art. 8 alin. (2) din H.G. nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora: „Atunci când impune cerințe minime de calificare referitoare la situația economică și financiară ori la capacitatea tehnică și/sau profesională, (...) autoritatea contractantă trebuie să fie în măsură să motiveze aceste cerințe, elaborând în acest sens o notă justificativă care se atașează la dosarul achiziției”.

c) La data de 11.06.2009 a fost publicat în *Sistemul Electronic de Achiziții Publice* anunțul de participare nr. 79752 la procedura de licitație deschisă pentru atribuirea contractului de lucrări, potrivit căruia valoarea estimată fără TVA a fost cuprinsă „între 32.000.000 și 35.000.000 RON”.

Potrivit Notei nr. 19710/28.05.2009 avizată de FARA Nicolae, director tehnic și aprobată de ILE Gheorghe, primarul municipiului Vulcan, valoarea estimată pentru lucrările de construire a telegondolei între cotele 770 m – 1310 m a fost de „aproximativ 7 mil. de euro”, exprimată doar în moneda euro (respectiv 29.338.400 RON, la cursul BNR din data de 28.05.2009, 1 EUR=4,1912 RON) și care nu corespundea cu valoarea din anunțul de participare.

Astfel, reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan au încălcat dispozițiile art. 26 din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: „valoarea estimată a contractului de achiziție publică trebuie să fie determinată înainte de inițierea procedurii de atribuire a contractului respectiv. **Această valoare trebuie să fie valabilă la momentul transmiterii spre publicare a anunțului de participare (...)**”. (s.n.)

d) Din Raportul procedurii nr. 24710/13.08.2009 rezultă că în urma evaluării ofertelor depuse de Acomin S.A. Cluj-Napoca în asociere cu Leitner AG Spa Vipiteno

Italia și Electromontaj S.A. București în asociere cu Doppelmayr Seilbahnen GmbH Wolfurt Austria, **comisia de evaluare a declarat câștigătoare oferta asocierii Acomin S.A. Cluj-Napoca și Leitner AG Spa Vipiteno Italia, cu o valoare de 32.964.438 RON (fără TVA).**

B. Încheierea și derularea contractului de lucrări

Între Primăria Municipiului Vulcan, în calitate de achizitor, reprezentată de ILE Gheorghe - primar, și societatea Acomin S.A. Cluj-Napoca, în calitate de executant, reprezentată de FAUR Daniel Horia - administrator, a fost încheiat contractul de lucrări nr. 28785/06.10.2009, având ca obiect executarea lucrării privind construirea telegondolei între cotele 770 m – 1310 m.

Durata de execuție a lucrărilor a fost stabilită la 14 luni începând cu ziua următoare primirii ordinului de începere a contractului, iar conform graficului de plăți prețul a fost de **39.227.681 RON (cu TVA).**

Prin Hotărârea nr. 110/24.09.2009, Consiliul Local al Municipiului Vulcan a aprobat construirea telegondolei între cotele 730 – 1310 m în cadrul proiectului „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan” și alocarea din bugetul local pe anul 2009 a sumei de 200.000 RON pentru cofinanțarea implementării acestuia.

Începerea derulării contractului de lucrări a fost stabilită prin Ordinul nr. 29556/19.10.2009, iar prin adresa nr. 1858/20.10.2009 Acomin S.A. a comunicat Primăriei Municipiului Vulcan începerea lucrărilor la obiectivul construire telegondolă între cotele 770 m – 1310 m.

În baza documentației tehnice pentru autorizarea executării lucrărilor de construire a fost emisă Autorizația de construire nr. 65/30861/06.11.2009, pe o durată de 24 luni calculată de la data începerii efective a executării lucrărilor și pentru o valoare a lucrărilor de 39.227.681 RON (cu TVA).

Din analiza documentelor puse la dispoziția echipei de control de reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan, precum și din documentele transmise Corpului de control al primului – ministru de către Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili – Activitatea de Inspecție Fiscală cu adresa nr. 1199731/25.02.2014, au rezultat următoarele:

a) În vederea începerii lucrărilor, Primăria Municipiului Vulcan a predat amplasamentul și bornele de repere pentru trasarea lucrărilor către constructorul Acomin S.A. prin Procesele - verbale nr. 1/06.10.2009 și nr. 2/06.10.2009, semnate

la rubrica „Beneficiar” de către SANDA Ion, în calitate de diriginte de șantier, iar la rubrica „Proiectant” de către NICOLAIE Ovidiu, arhitect, din partea proiectantului Primavera Design S.R.L.

Între Primăria Municipiului Vulcan, reprezentată de primarul ILE Gheorghe, și Alex Consultanță și Dirigenție S.R.L., reprezentată de SANDA Ion, a fost încheiat contractul de servicii nr. 30327/30.10.2009, având ca obiect furnizarea serviciilor de dirigenție de șantier pentru lucrarea „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan – Construire telegondolă între cotele 770 m – 1310 m”. Prețul contractului de servicii nr. 30327/30.10.2009 a fost de 3.000 RON/lună, iar durata de 23 luni începând cu data primirii ordinului de începere, potrivit actelor adiționale la contract.

S-a constatat că la predarea amplasamentului nu a participat niciun reprezentant al Institutului de Cercetări și Proiectări Miniere S.A., societate care elaborase documentațiile tehnice pentru proiectul „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan” și în baza cărora fusese emisă Autorizația de construire nr. 65/30861/06.11.2009, însă cele două procese - verbale au fost semnate de un reprezentant al Primavera Design S.R.L., societate care la acea dată nu se afla în relații contractuale cu Primăria Municipiului Vulcan privind proiectul menționat.

Din adresa nr. 461936/18.12.2013, transmisă Corpului de control al primului – ministru de către Oficiul Național al Registrului Comerțului a rezultat că, în perioada 08.09.2008 - 13.05.2010, FAUR Daniel Horia a deținut calitatea de administrator la societatea Acomin S.A., executantul lucrărilor, și de asociat și administrator la societatea Primavera Design S.R.L., proiectantul cu care executantul lucrărilor a efectuat adaptarea proiectului tehnic la tipul de telegondolă montat de aceasta.

În Procesele – verbale nr. 1/06.10.2009 și nr. 2/06.10.2009 au fost înscrise următoarele: „delimitarea terenului conf. Plan nr. 97102190 PLAN DE SITUAȚIE (...) proiectul nr. 6/2010 (...)”. De asemenea, conform Procesului – verbal nr. 3/25.03.2010, „trasarea lucrărilor a fost executată pe baza planșelor din proiect nr. 6/2010”.

Din Referatul nr. 55, datat aprilie 2010, „privind verificarea de calitate la cerința A2 a proiectului instalație de transport pe cablu tip telegondolă în zona Pasul Vulcan”, întocmit de TĂTUCU Dumitru, verificator tehnic atestat, **rezultă că societatea Primavera Design S.R.L. era proiectantul general pentru faza proiect tehnic și detalii de execuție ce făcea obiectul proiectului nr. 6/2010.**

Proiectul tehnic elaborat de Primavera Design S.R.L. a fost datat februarie 2010.

Astfel, sunt indicii că Procesele - verbale nr. 1 și nr. 2 din data de 06.10.2009, prin care s-a efectuat predarea amplasamentului și a bornelor de repere, au fost antedatate întrucât au fost semnate de dirigințele de șantier care la acea dată nu se afla în relații contractuale cu Primăria Municipiului Vulcan, iar în conținutul acestora era înscris proiectul nr. 6/2010, care a fost elaborat de Primavera Design S.R.L. în luna februarie 2010 și verificat de către verificatorul atestat în luna aprilie 2010.

* * *

Fapta dirigintelui de șantier SANDA Ion de a semna și ștampila Procesele - verbale nr. 1 și nr. 2, ambele datate cu data de 06.10.2009, în care a fost atestată împrejurarea necorespunzătoare adevărului în sensul că amplasamentele aferente telegondolei și garajului acesteia au fost predate constructorului în vederea trasării lucrărilor, în condițiile în care contractul de servicii nr. 30327 pentru prestarea serviciilor de dirigenție de șantier la obiectivul de investiții „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan – Construire telegondolă între cotele 770 m – 1310 m” a fost încheiat la data de 30.10.2009, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **fals intelectual, prevăzută de art. 289 din Cod penal (art. 321 din Codul penal adoptat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare)**.

b) Urmare a solicitării Corpului de control al primului-ministru, Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili a transmis, cu adresa nr. 1199731/25.02.2014, Procesul - verbal nr. 79158/14.02.2014 încheiat de echipa de inspecție fiscală la societatea Acomin S.A. cu privire la realitatea și legalitatea tranzacțiilor efectuate de societate cu Primăria Municipiului Vulcan.

Din conținutul procesului – verbal menționat au rezultat următoarele:

✓ În data de 23.12.2009, Acomin S.A. a achiziționat de la Leitner GmbH Austria primele componente ale echipamentului telegondolă în valoare de 4.691.992,84 RON (fără TVA). În data de 28.12.2009, acestea au fost vândute către Quasar S.A. cu valoarea de 5.879.686 RON (fără TVA), societate care la rândul său le-a vândut către Quasar Industries S.R.L.

La data de 31.12.2009, Acomin S.A. a achiziționat aceleași componente cu suma de 15.458.142 RON (fără TVA) de la Quasar Industries S.R.L., din care suma de 9.023.457,60 RON (fără TVA) reprezenta componentele echipamentului telegondolă pentru lucrarea „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan”, pe care le-a vândut Primăriei Municipiului Vulcan cu prețul de 9.889.331 RON (fără TVA).

Urmare a vânzării succesive a componentelor echipamentului telegondolă de către societatea Acomin S.A. către societatea Quasar S.A., de aceasta din urmă către Quasar Industries S.R.L., care a revândut componentele către societatea Acomin S.A., a rezultat o diferență în cuantum de 4.331.464,76 RON (fără TVA) între valoarea totală fără TVA a componentelor achiziționate în baza facturilor înregistrate în evidența contabilă a societății (9.023.457,60 RON) și valoarea totală fără TVA a componentelor achiziționate inițial de la Leitner GmbH Austria (4.691.992,84 RON).

✓ În datele de 11.06.2010, 30.06.2010 și 14.09.2010, Acomin S.A. a achiziționat de la Leitner GmbH Austria alte componente ale echipamentului telegondolă în valoare totală de **10.000.000 RON** (fără TVA).

✓ În datele de 14.10.2010, 11.11.2010, 07.12.2010 și 18.01.2011, Acomin S.A. a achiziționat de la Leitner GmbH Austria alte componente ale echipamentului telegondolă în valoare totală de **6.785.218,36 RON** (fără TVA). În datele de 29.10.2010 și 29.12.2010, acestea au fost vândute către Quasar Industries S.R.L. la prețul de 6.860.491 RON (fără TVA), iar la data de 31.12.2010, Acomin S.A. le-a reachiziționat cu valoarea totală de 9.660.489 RON de la Quasar Industries S.R.L. și de la Quasar S.A. Ulterior, Acomin S.A. a mai achitat către Quasar S.A. suma de 271.811 RON.

Acomin S.A. a achiziționat de la Quasar Industries S.R.L. și Quasar S.A. componente ale echipamentului telegondolă în valoare de **9.932.299,50 RON** (fără TVA), rezultând o diferență de **3.147.081,14 RON** (fără TVA) față de valoarea componentelor achiziționate inițial de societatea Acomin S.A. de la Leitner GmbH Austria.

* * *

Astfel, componentele echipamentului telegondolă au fost achiziționate inițial de Acomin S.A., având ca administrator pe FAUR Daniel Horia, direct de la Leitner GmbH Austria cu valoarea totală de 21.477.211,20 RON (fără TVA) și vândute Quasar S.A. și Quasar Industries S.R.L., la care asociat/acționar a fost FAUR Daniel Horia, care deținea calitatea de administrator și la Acomin S.A. Ulterior, componentele au fost reachiziționate de Acomin S.A. cu valoarea totală de 28.955.757,10 RON (fără TVA) și vândute Primăriei Municipiului Vulcan la prețul de 28.163.749,24 RON (fără TVA).

Astfel, a rezultat o diferență de 7.478.545,90 RON (fără TVA) între valoarea totală fără TVA a componentelor echipamentului telegondolă

achiziționate în baza facturilor înregistrate în evidența contabilă a societății Acomin S.A. (28.955.757,10 RON) și valoarea totală fără TVA a componentelor achiziționate inițial de către Acomin S.A. de la Leitner GmbH Austria (21.477.211,20 RON).

Verificările au evidențiat indicii privind majorarea nejustificată a prețului componentelor echipamentului telegondolă prin interpunerea a două societăți, respectiv Quasar S.A și Quasar Industries S.R.L. la care asociat/acționar a fost FAUR Daniel Horia, administrator al Acomin S.A., în vederea obținerii unei sume cât mai mari de la Primăria Municipiului Vulcan.

* * *

Din conținutul Procesului - verbal nr. 79158/14.02.2014 întocmit de echipa de inspecție fiscală din cadrul Direcției Generale de Administrare a Marilor Contribuabili rezultă că societatea Acomin S.A. a înregistrat și declarat în „*Declarațiile recapitulative privind livrările/achizițiile intracomunitare de bunuri*” (cod 390) achiziții intracomunitare de la Leitner GmbH Austria în sumă totală de 46.876.242 RON (din care suma de 21.477.210 RON aferentă achiziției de echipament pentru realizarea obiectivului „*Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan – Construire telegondolă între cotele 770 m – 1310 m*”), iar Leitner GmbH Austria a declarat livrări intracomunitare către societatea Acomin S.A. în sumă de 16.680.374 RON.

A rezultat o diferență în valoare de 30.195.868 RON între achizițiile intracomunitare de la Leitner GmbH Austria declarate de către Acomin S.A. și livrările intracomunitare către Acomin S.A. declarate de Leitner GmbH Austria. Din acest motiv, potrivit adresei nr. 1199731/25.02.2014 transmisă Corpului de control al primului-ministru de către Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili, a fost întocmită o solicitare către autoritățile fiscale austriece în vederea clarificării neconcordanțelor.

c) În perioada noiembrie 2009 – aprilie 2010, societatea Acomin S.A. a emis facturi în valoare totală de 16.000.000,11 RON (cu TVA), pentru care Primăria Municipiului Vulcan a efectuat plăți în sumă de 16.000.000 RON, în baza situației de plată nr. 33457/16.12.2009 (devizul 552008 aferent lunii decembrie 2009) și a situației de plată (neînregistrată) aferentă lunii martie 2010 (devizul 552018), după cum urmează:

✓ Din factura nr. 200193/10.11.2009 reprezentând „*Avans conf. contr. 28785/06.10.09*” în valoare de 11.768.304 RON (cu TVA), cu ordinele de plată nr.

1398/11.11.2009, nr. 1443/24.11.2009 și nr. 1547/10.12.2009, a fost achitată societății Acomin S.A. suma de 10.900.000 RON reprezentând avans.

În conținutul ordinelor de plată menționate anterior, prin care Primăria Municipiului Vulcan a efectuat plata sumei de 10.900.000 RON, au fost invocate excepțiile prevăzute de dispozițiile art. 8 pct. 2, pct. 6 și pct. 8 din *Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2281/2009 pentru aplicarea prevederilor art. 36 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale*, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor art. 8 pct. 2, pct. 6 și pct. 8 din actul normativ menționat, **„sunt exceptate de la prevederile art. 36 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 (...), următoarele: (...) plățile ce se efectuează în cadrul proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile (FEN) de pre- și postaderare, precum și cele efectuate din fonduri proprii pentru pregătirea de proiecte în vederea accesării de fonduri europene; (...) plata avansului către contractori, aferent demarării proiectelor noi de investiții; (...) plata, în luna decembrie 2009, a facturilor reprezentând contravaloarea bunurilor achiziționate, serviciilor prestate sau a lucrărilor efectuate”**. (s.n.)

În conformitate cu dispozițiile art. 36 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare, *„plata facturilor reprezentând contravaloarea bunurilor achiziționate, serviciilor prestate sau a lucrărilor efectuate se realizează de către instituțiile publice în perioada 24-31 a fiecărei luni”*.

Potrivit prevederilor art. 18.3. din contractul de lucrări nr. 28785/06.10.2009, **„achizitorul are dreptul de a acorda avans executantului, dacă acesta solicită, numai contra unei scrisori de garanție bancară pentru returnare a avansului și numai în limita valorică prevăzută de lege, respectiv până la 30% din valoarea totală a contractului”**. (s.n.).

Prin adresa nr. 34319/24.12.2013 transmisă Corpului de control al primului – ministru, primarul municipiului Vulcan, ILE Gheorghe, a susținut că **„SC ACOMIN SA nu a solicitat acordarea unui avans pentru execuția lucrărilor”**. (s.n.)

Astfel, excepțiile legale invocate în ordinele de plată puteau fi aplicabile Primăriei Municipiului Vulcan, doar dacă societatea Acomin S.A. îndeplinea condițiile impuse în contractul de lucrări nr. 28785/06.10.2009, respectiv dacă ar fi solicitat avans și numai contra unei scrisori de garanție bancară pentru returnarea avansului.

Din situația de plată nr. 33457/16.12.2009 (devizul 552008 aferent lunii decembrie 2009), rezultă că beneficiarul lucrării și dirigintele de șantier au certificat, prin semnătură și ștampilă, recepția și acceptarea la plată a unor părți componente ale echipamentului telegondolă în valoare de 11.768.303,89 RON (cu TVA).

✓ Factura nr. 200335/25.03.2010, în valoare de **4.231.696,11 RON (cu TVA)** reprezentând „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan Lucrări conf. anexă Contract nr. 28785/06.10.09”, a fost achitată integral cu ordinele de plată nr. 382/26.03.2010 și nr. 515/12.04.2010.

Totodată, cu ordinele de plată menționate anterior în sumă totală de 5.100.000 RON, Primăria Municipiului Vulcan a efectuat și plata sumei de 868.304 RON reprezentând diferența neachitată din factura nr. 200193/10.11.2009.

Din situația de plată (neînregistrată) aferentă lunii martie 2010 (devizul 552018), rezultă că beneficiarul lucrării și dirigintele de șantier au certificat, prin semnătură și ștampilă, recepția și acceptarea la plată a unor părți componente ale echipamentului telegondolă în valoare de 4.231.696,11 RON (cu TVA).

Având în vedere că societatea Acomin S.A. a achiziționat de la Leitner GmbH Austria primul lot de părți componente ale echipamentului telegondolă în luna decembrie 2009 (aferent facturii nr. 200193/10.11.2009), iar următorul lot după data de 11.06.2010 (aferent facturii nr. 200335/25.03.2010), rezultă că reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan, prin certificarea recepției părților componente ale telegondolei din luna martie 2010, au atestat împrejurări necorespunzătoare adevărului, astfel că suma de 4.231.696 RON plătită societății Acomin S.A. nu era justificată la data plății.

Prin Procesele – verbale de custodie nr. 33455/16.12.2009 și nr. 14352/26.03.2010, încheiate între Primăria Municipiului Vulcan, în calitate de deponent, și Acomin S.A., în calitate de depozitar, „*bunurile (...) au fost predate depozitarului (Acomin S.A. – n.n.) la data semnării prezentului proces – verbal și au fost recepționate de acesta fără obiecțiuni, în urma verificării cantitative și calitative*”.

Astfel, cele două procese – verbale de custodie au fost încheiate pentru a crea aparența că părțile componente ale echipamentului telegondolă au fost livrate Primăriei Municipiului Vulcan la datele menționate în conținutul acestora, dar că, ulterior, au fost predate în custodie executantului lucrărilor la obiectivul construire telegondolă între cotele 770 m – 1310 m, respectiv societății Acomin S.A.

De asemenea, prin adresa nr. 33522/17.12.2009, reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan au comunicat Ministerului Turismului faptul că „(...) se află deja

în custodia noastră echipamente și utilaje în valoare de 10.900.000 lei din valoarea totală a investiției de 39.227.681 lei”, deși, în realitate, primul lot de părți componente ale echipamentului telegondolă a fost achiziționat de Acomin S.A. de la Leitner GmbH Austria abia în data de 23.12.2009.

* * *

1. Fapta reprezentanților Primăriei Municipiului Vulcan care au semnat și ștampilat Procesele – verbale de custodie nr. 33455/16.12.2009 și nr. 14352/26.03.2010, prin care au atestat împrejurări necorespunzătoare adevărului, respectiv faptul că primăria a predat către societatea Acomin S.A. componente ale echipamentului telegondolă, în condițiile în care societatea Acomin S.A. a achiziționat de la furnizorul extern primul lot de componente ale echipamentului telegondolă la data de 23.12.2009, iar al doilea lot după data de 11.06.2010, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **fals intelectual, prevăzută de art. 289 Cod penal (art. 321 din Codul penal adoptat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare).**

2. Fapta reprezentanților Primăriei Municipiului Vulcan de a comunica Ministerului Turismului, prin adresa nr. 33522/17.12.2009, informații necorespunzătoare adevărului, în scopul justificării utilizării sumelor de la bugetul de stat, în sensul că la data de 17.12.2009 Primăria Municipiului Vulcan avea în posesie echipamente și utilaje în valoare de 10.900.000 RON, în condițiile în care Acomin S.A. a achiziționat primele componente ale telegondolei de la Leitner GmbH Austria în data de 23.12.2009, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunii de **fals intelectual, prevăzută de art. 289 Cod penal (art. 321 din Codul penal adoptat prin Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare).**

d) În perioada executării contractului de lucrări nr. 28785/06.10.2010, au fost încheiate **actele adiționale nr. 1/24447/21.09.2010 și nr. 2/28651/29.11.2010** la acesta, prin care durata pentru execuția lucrărilor a fost stabilită la 23 luni începând cu ziua următoare primirii ordinului de începere, iar **valoarea inițială a acestuia a fost suplimentată cu suma de 10.795.418,76 RON (cu TVA), de la 39.227.681 RON (cu TVA) la 50.023.099,76 RON (cu TVA).**

Suplimentarea valorii contractului s-a realizat în baza avizelor nr. 72/55/10.09.2010 și nr. 312/180/11.11.2010, emise în numele și pentru ministrul dezvoltării regionale și turismului și președinte al Consiliului Tehnico – Economic din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului.

Prin Ordinele ministrului dezvoltării regionale și turismului nr. 1288/14.04.2010 și nr. 1412/05.05.2010 au fost stabilite componența Consiliului Tehnico – Economic al ministerului, regulamentul de organizare și funcționare a acestuia, respectiv metodologia de avizare a documentațiilor tehnico – economice a obiectivelor de investiții.

Prin cele două avize, Consiliul Tehnico – Economic din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului a avizat favorabil încheierea actelor adiționale la contractul de lucrări nr. 28785/06.10.2010.

Ambele acte adiționale la contractul de lucrări au fost încheiate ca urmare a aplicării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, în temeiul dispozițiilor art. 122 lit. i) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare numai în următoarele cazuri: (...) i) atunci când este necesară achiziționarea unor lucrări sau servicii suplimentare/adiționale, care nu au fost incluse în contractul inițial, dar care datorită unor circumstanțe imprevizibile au devenit necesare pentru îndeplinirea contractului în cauză, și numai dacă se respectă, în mod cumulativ, următoarele condiții:*

- atribuirea să fie făcută contractantului inițial;

- lucrările sau serviciile suplimentare/adiționale nu pot fi, din punct de vedere tehnic și economic, separate de contractul inițial fără apariția unor inconveniente majore pentru autoritatea contractantă sau, deși separabile de contractul inițial, sunt strict necesare în vederea îndeplinirii acestuia (...).” (s.n.)

În Nota justificativă privind aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare nr. 22323/05.08.2010 în vederea încheierii actului adițional nr. 1 la contractul de lucrări, s-a menționat că *„având în vedere faptul că la momentul elaborării Proiectului tehnic nu au putut fi stabilite cu exactitate traseul telegondolei și cantitatea lucrărilor necesare, s-a recalibrat proiectul pe tipul de utilaj câștigător, apărând astfel necesitatea realizării de lucrări care inițial nu au fost prevăzute (...) Având în vedere faptul că aceste lucrări nu au putut fi incluse în contractul inițial, iar realizarea acestora este esențială pentru finalizarea cu succes a investiției, beneficiarul Primăria Municipiului Vulcan va demara o nouă procedură de achiziție de lucrări”.* (s.n.)

De asemenea, în Nota justificativă privind aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare nr. 23989/13.09.2010 în

vederea încheierii actului adițional nr. 2 la contractul de lucrări s-au menționat următoarele: „*având în vedere faptul că avem documentația tehnică întocmită pentru «Modernizarea Zonei Turistice Pasul Vulcan – Alimentare cu energie electrică – Lot 1» iar în luna decembrie 2010 trebuie pusă în funcțiune telegondola construită între cotele 770 m – 1310 m și **nu există posibilitatea alimentării cu energie electrică a acesteia** (...) Primăria Municipiului Vulcan va organiza procedura de achiziție prin negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare (...)*”. (s.n.)

Din analiza Memoriilor justificative nr. 21892/28.07.2010 și nr. 23964/10.09.2010, precum și a Rapoartelor de avizare întocmite de Consiliul Tehnico - Economic din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului care au stat la baza încheierii actelor adiționale la contractul de lucrări nr. 28785/06.10.2009, a rezultat că pentru finalizarea construirii telegondolei erau necesare lucrări suplimentare care **nu au fost cuprinse în proiectul inițial** elaborat de Institutul de Cercetări și Proiectări Miniere S.A.

În Raportul de avizare nr. ST-A/55/26.08.2010 elaborat de Consiliul Tehnico - Economic din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului anexat Avizului nr. 72/55/10.09.2010 ce a stat la baza încheierii actului adițional nr. 1 la contractul de lucrări s-a menționat că „*pe parcursul derulării lucrărilor la obiectivul de investiții sus menționat, pentru finalizarea în bune condiții a contractului a reieșit necesitatea execuției atât a unor categorii de lucrări necuprinse în contractul de bază (canalizarea apelor pluviale și meteorice de pe amplasamentele stațiilor de plecare-sosire, diguri de sprijin ș.a.) cât și a unor lucrări adiționale necesare pentru punerea în circuitul turistic imediat al investiției de bază. Astfel, a devenit necesară realizarea unei parcări în zona stației de plecare cu o capacitate de peste 150 locuri cât și amenajarea unei pârtii de schi în zona stației de sosire (cota 1310 m), pârtie care va oferi un traseu schiabil de peste 1000 ml*”.

În Raportul de avizare elaborat de Consiliul Tehnico - Economic din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului anexat Avizului nr. 312/180/11.11.2010 ce a stat la baza încheierii actului adițional nr. 2 la contractul de lucrări s-a menționat că „*(...) pentru finalizarea în bune condiții a contractului a reieșit necesitatea execuției unor lucrări adiționale necesare pentru punerea în circuitul turistic imediat a investiției de bază. Astfel, a devenit necesară realizarea instalației de alimentare cu energie electrică a instalațiilor de transport pe cablu care sunt în curs de finalizare pentru a se putea executa atât probele tehnologice cât și punerea în funcțiune a obiectivului. Menționăm că prin realizarea acestor lucrări suplimentare*

nu se schimbă soluția tehnică adoptată și nu se modifică indicatorii tehnico-economici ai investiției generale”.

Astfel, pentru punerea telegondolei în circuitul turistic s-a considerat necesară realizarea unor obiective de investiții, printre care menționăm:

- **realizarea unei parcări de aproximativ 150 de locuri de parcare lângă stația de plecare cu sistematizarea aferentă;**

- **construirea unei pârtii de schi cu o lungime de aproximativ 300 m, care, „(...) corelată cu utilitățile prezente în zonă să ofere un traseu schiabil de peste 1000 ml, cu o capacitate intermediară până la realizarea următoarelor etape ale investiției «Modernizarea Zonei Turistice Pasul Vulcan»”.**

- **instalație de alimentare cu energie electrică a telegondolei.**

Deși lucrările menționate nu au fost prevăzute în contractul inițial, acestea puteau fi prevăzute, nereprezentând circumstanțe imprevizibile care să determine cauza intervenirii situației de urgență pentru justificarea inițierii procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.

Conform dispozițiilor art. 3 lit. d) din Legea nr. 526/2003, cu modificările și completările ulterioare, *„Acțiunile care se vor desfășura în cadrul programului au în vedere următoarele: (...) d) amenajarea, dezvoltarea sau reabilitarea infrastructurii generale: căi de acces, alimentări cu apă, gaze, curent electric, canalizări, stații de pompare și stații de epurare a apelor uzate, parcări, drumuri forestiere și alte utilități necesare”.*

În Memoriul justificativ nr. 21892/28.07.2010, reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan au menționat că *„(...) pentru punerea în exploatare imediată a investiției, este necesar ca în zona stației de întoarcere să se construiască o pârtie de schi cu o lungime de aproximativ 300 ml (...) acest lucru este impus și de reprezentanții M.D.R.T.”* (s.n.)

Potrivit prevederilor Ordinului ministrului dezvoltării regionale și turismului nr. 1218/2010, autoritatea contractantă putea încheia acte adiționale la contractul de lucrări cu avizul prealabil al Consiliului Tehnico – Economic al Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, dacă prin această măsură se asigura finalizarea obiectivului de investiții.

Reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan au încheiat actele adiționale nr. 1 și nr. 2 la contractul de lucrări nr. 28785/06.10.2009, în valoare de 5.998.026,79 RON (fără TVA), respectiv 2.191.973,21 RON (fără TVA), pentru executarea unor noi obiective de investiții, fără să fi fost îndeplinite condițiile

referitoare la circumstanțele imprevizibile intervenite pentru îndeplinirea contractului prevăzute de dispozițiile art. 122 lit. i) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la organizarea și desfășurarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.

Prin urmare, reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan au atribuit direct lucrări în valoare totală de 8.190.000 RON (fără TVA) către societatea Acomin S.A., cu încălcarea prevederilor art. 20 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: **„Autoritatea contractantă are obligația de a atribui contractul de achiziție publică prin aplicarea procedurilor de licitație deschisă sau licitație restrânsă”**. (s.n.)

e) În baza comenzii nr. 43/18.02.2011, Primăria Municipiului Vulcan a solicitat societății Primavera Design S.R.L. **actualizarea și completarea studiului de fezabilitate** pentru proiectul *„Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan”*, în care au fost cuprinse și obiectivele noi de investiții, respectiv parcare, pârtia de schi și instalația de alimentare cu energie electrică a telegondolei, după încheierea actelor adiționale privind atribuirea lucrărilor „suplimentare”.

Prin Procesul-verbal nr. 15465/23.03.2011 Primavera Design S.R.L. a predat Primăriei Municipiului Vulcan documentația întocmită pentru realizarea obiectivului *„Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan”*, pentru care, cu ordinul de plată nr. 749/25.05.2011, a fost efectuată plata sumei de 50.000 RON, reprezentând contravaloarea facturii nr. 136/01.04.2011.

II.3. Constatări cu privire la utilizarea sumelor alocate pentru finanțarea proiectului „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan”

A. Sumele utilizate pentru realizarea proiectului

În perioada 2006 – 2011, pentru realizarea documentațiilor tehnico-economice și executarea lucrărilor obiectivelor de investiții în cadrul proiectului *„Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan”*, sumele transferate de la bugetul de stat către autoritățile administrației publice locale ale municipiului Vulcan, precum și sumele alocate din bugetul local, au fost în cuantum total de **49.326.155,38 RON**, după cum urmează:

a) În anul 2006, prin H.G. nr. 1762/2006, a fost alocată și transferată suma de **628.000 RON**, conform extrasului de cont din data de 22.12.2006.

b) În anul 2009, prin H.G. nr. 426/2009, a fost alocată și transferată suma totală de **10.700.000 RON**, conform extraselor de cont din data de 20.11.2009 și din data de 08.12.2009.

c) În anul 2010, Consiliului Local al Municipiului Vulcan i-a fost transferată suma totală de **18.171.000 RON** din bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului.

În perioada 2010 – 2011, prin actele normative care au modificat și completat H.G. nr. 426/2009, nu a fost stabilit un cuantum al sumelor alocate de la bugetul de stat, acesta fiind determinat de către ministerul de resort, în limita fondurilor prevăzute anual cu această destinație, iar sumele transferate către autoritățile publice locale au fost defalcate prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și turismului.

Totodată, prin adresa nr. 412/27.01.2014, transmisă Corpului de control al primului – ministru, Autoritatea Națională pentru Turism a comunicat faptul că alocarea de sume către consiliile locale s-a realizat „(...) în funcție de solicitările acestora și de graficul de lucrări al contractului de lucrări (...)”.

d) În anul 2011, în baza contractului de finanțare nr. 19/24.06.2011 încheiat între Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului și Unitatea Administrativ Teritorială Municipiul Vulcan și a actelor adiționale încheiate la acesta, prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și turismului nr. 3139/22.12.2011, a fost aprobată transferarea sumei totale de **19.179.568,83 RON**.

e) De la bugetul local al primăriei a fost alocată suma totală de **647.586,55 RON** pentru cofinanțarea implementării proiectului de investiții.

Primăria Municipiului Vulcan a utilizat suma totală de 49.326.155,38 RON pentru:

✓ **executarea lucrărilor**, în baza contractului de lucrări nr. 28785/06.10.2009 și a actelor adiționale încheiate la acesta, fiind efectuate plăți către executantul lucrărilor **Acomin S.A.** în valoare totală de **48.650.568,80 RON**;

✓ **servicii de proiectare**, în baza contractului de prestare servicii nr. 17897/462/31.05.2007 în valoare de 512.000 RON, fiind efectuată plata integrală către Institutul de Cercetări și Proiectări Miniere S.A.;

✓ **servicii de reproiectare**, în baza comenzii nr. 43/18.02.2011 în valoare de 50.000 RON, fiind efectuată plata integrală către Primavera Design S.R.L.;

✓ **servicii de dirigenție de șantier**, în baza contractului de servicii nr. 30327/30.10.2009 și a actelor adiționale încheiate la acesta, fiind efectuate plăți către Alex Consultanță și Dirigenție S.R.L. în valoare totală de 46.200 RON;

✓ **taxe, comisioane și alte cheltuieli** în valoare totală de 67.386,58 RON.

De la bugetul de stat au fost alocate sume pentru executarea lucrărilor la obiectivele de investiții în proporție de 98,77% din valoarea totală a acestora, iar restul de 1,23% a fost asigurat din bugetul local, în condițiile în care dispozițiile art. 2 alin. (1) din *H.G. nr. 426/2009 pentru aprobarea susținerii financiare a autorităților administrației publice locale, în completarea surselor proprii ale acestora, pentru finanțarea proiectelor de investiții în turism pe anul 2009*, prevăd că **„finanțarea realizării documentațiilor tehnice și a lucrărilor de execuție a proiectelor de investiții (...) se asigură din bugetul autorităților administrației publice locale și, în completare, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Turismului”**. (s.n.)

* * *

În temeiul dispozițiilor art. 1 alin. (1) și alin. (2) și art. 2 alin. (1) din *H.G. nr. 1072/2003 privind avizarea de către Inspectoratul de Stat în Construcții a documentațiilor tehnico-economice pentru obiectivele de investiții finanțate din fonduri publice*, cu modificările și completările ulterioare, documentațiile tehnico - economice aferente obiectivelor de investiții noi, care se finanțează din fonduri publice ai căror indicatori tehnico-economici se aprobă prin hotărâre a Guvernului în condițiile stabilite de *Legea nr. 500/2002*, cu modificările și completările ulterioare, trebuie avizate obligatoriu din punct de vedere tehnic de către Inspectoratul de Stat în Construcții, iar finanțarea acestora **„nu se va asigura decât în condițiile obținerii avizului Inspectoratului de Stat în Construcții”**.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului a asigurat finanțarea obiectivelor de investiții din cadrul proiectului *„Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan”* fără ca documentațiile tehnico - economice să fie avizate de către Inspectoratul de Stat în Construcții, fiind încălcate dispozițiile art. 1 alin. (1) și alin. (2) și art. 2 alin. (1) din *H.G. nr. 1072/2003*, cu modificările și completările ulterioare.

B. Încălcarea normelor privind angajarea, lichidarea, ordonantarea și plata din fondurile publice

În perioada supusă controlului, organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv propriu au fost stabilite prin Dispozițiile nr. 2051/2007, nr. 1371/2007 și nr. 2176/2008 emise de primarul municipiului Vulcan, ILE Gheorghe, în calitate de ordonator principal de credite, potrivit cărora controlul financiar preventiv propriu s-a exercitat de RUS Simion – director executiv al Direcției economice, de BOȚOROGA Daniela – șef birou impozite și taxe și începând cu data de 18.11.2008, de LEONTE Luminița – director executiv al Direcției economice.

Precizăm că RUS Simion și LEONTE Luminița, având calitatea de director executiv în cadrul Direcției economice au fost implicați și în efectuarea operațiunilor supuse vizei de control financiar preventiv propriu, fiind încălcate următoarele dispoziții legale:

✓ art. 4 alin. (2) lit. b) paragraful 4 din O.G. nr. 119/1999 *privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia: „*una dintre cerințele specifice de control intern este aceea privind separarea atribuțiilor privind efectuarea de operațiuni între persoane, astfel încât atribuțiile de aprobare, control și înregistrare să fie, într-o măsură adecvată, încredințate unor persoane diferite*”;

✓ art. 11 din O.G. nr. 119/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia: „*persoana care exercită controlul financiar preventiv propriu nu trebuie să fie implicată, prin sarcinile de serviciu, în efectuarea operațiunii supuse controlului financiar preventiv propriu*”;

✓ lit. B subpct. 4.2. din *Anexa la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 522/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv*, cu modificările și completările ulterioare, precum și pct. 4 lit. b) din Anexa nr. 8 la actul normativ menționat, potrivit căror: „*(...) persoanele care exercită controlul financiar preventiv sunt altele decât cele care aprobă și efectuează operațiunea supusă vizei. (...) Conducerea entității publice în care se exercită activitatea de control financiar preventiv propriu este obligată să ia măsurile necesare pentru separarea atribuțiilor de aprobare, efectuare și control al operațiunilor, astfel încât acestea să fie încredințate unor persoane diferite. (...)*”.

Urmare a verificării contractelor încheiate pentru realizarea obiectivelor de investiții în cadrul proiectului „*Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan*”, precum și

din documentele justificative aferente plăților efectuate din sumele alocate Primăriei Municipiului Vulcan, au rezultat următoarele:

a) Contractul de lucrări nr. 28785/06.10.2009, contractul de prestare servicii nr. 17897/462/31.05.2007 pentru elaborarea documentației faza studiu de fezabilitate, proiect tehnic, detalii de execuție, caiete de sarcini, obținere avize/acorduri pentru „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan”, contractul de prestări servicii nr. 26638/16.09.2009 pentru studiul pedostațional și actul adițional nr. 1/13054/04.03.2010 la acesta, contractul de prestări servicii nr. 9743/09.02.2007 pentru lucrări de proiectare în vederea obținerii autorizației de gospodărire a apelor, precum și comanda nr. 43/18.02.2011 pentru actualizarea și completarea studiului de fezabilitate, reprezentând **angajamente legale în valoare totală de 39.807.237,50 RON nu au fost vizate pentru controlul financiar preventiv propriu**, fiind încălcate următoarele dispoziții legale:

✓ art. 6 alin. (1) lit. a) din O.G. nr. 119/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia: *„Fac obiectul controlului financiar preventiv proiectele de operațiuni care vizează, în principal: angajamente legale și credite bugetare sau credite de angajament, după caz”;*

✓ pct. 1 lit. a) paragrafele 6 și 7 din Anexa la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1792/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: *„Aceste proiecte de angajamente legale nu pot fi aprobate de către ordonatorul de credite decât dacă au primit în prealabil viza de control financiar preventiv propriu în condițiile legii. Angajarea și ordonanțarea cheltuielilor se efectuează numai cu viza prealabilă de control financiar preventiv propriu, potrivit dispozițiilor legale”;*

✓ art. 24 alin. (1) și (3) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: *„Controlul financiar preventiv propriu și auditul public intern se exercită asupra tuturor operațiunilor care afectează fondurile publice locale și/sau patrimoniul public și privat și sunt exercitate conform reglementărilor legale în domeniu. (...) Angajarea și ordonanțarea cheltuielilor se efectuează numai cu viza prealabilă de control financiar preventiv propriu, potrivit dispozițiilor legale”.*

b) Au fost identificate situații în care propunerile de angajare a cheltuielilor și angajamentele bugetare individuale/globale nu au fost vizate pentru controlul financiar preventiv propriu sau nu aveau aplicat sigiliul pentru controlul financiar preventiv propriu, fiind încălcate următoarele prevederi legale:

✓ art. 10 alin. (1) și alin. (2) din O.G. nr. 119/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: *„Se supun aprobării ordonatorului de credite*

numai proiectele de operațiuni care respectă întru totul cerințele de legalitate, regularitate și încadrare în limitele creditelor bugetare sau creditelor de angajament aprobate, după caz, care poartă viza de control financiar preventiv propriu. Viza de control financiar preventiv propriu se exercită prin semnătura persoanelor în drept, competente în acest sens potrivit prezentei ordonanțe, și prin aplicarea de către acestea a sigiliului personal”;

✓ lit. A subpct. 1.2. și lit. B subpct. 4.3. din Anexa la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 522/2003, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră: *„Fac obiectul controlului financiar preventiv operațiunile care vizează, în principal: - angajamentele legale și angajamentele bugetare (...) Viza de control financiar preventiv se exercită prin semnătura persoanei desemnate și prin aplicarea sigiliului personal (...)”;*

c) Au fost identificate situații în care pe ordonanțările de plată nu a fost aplicat sigiliul pentru controlul financiar preventiv propriu, fiind încălcate prevederile lit. B subpct. 4.3. și subpct. 5.7. din Anexa la Ordinul ministrului finanțelor publice. nr. 522/2003, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră: *„Viza de control financiar preventiv se exercită prin semnătura persoanei desemnate și prin aplicarea sigiliului personal (...) Dacă în urma verificării de fond operațiunea îndeplinește condițiile de legalitate, regularitate și, după caz, de încadrare în limitele și destinația creditelor bugetare și/sau de angajament, se acordă viza prin aplicarea sigiliului și a semnăturii pe exemplarul documentului care se arhivează la entitatea publică. Prin acordarea vizei se certifică implicit și îndeplinirea condițiilor menționate în listele de verificare (...)”.*

În acest sens, exemplificăm propunerile de angajare a cheltuielilor, angajamentele bugetare individuale/globale nr. 1275/23.05.2008, nr. 835/24.09.2009, nr. 608/26.03.2010, nr. 688/01.04.2010, nr. 1547/27.07.2010, nr. 1548/27.07.2010, nr. 2086/05.10.2010, nr. 675/24.04.2012 și ordonanțările de plată nr. 1541/31.07.2009, nr. 2910/23.12.2009, nr. 2919/23.12.2009, nr. 1451/27.07.2010, nr. 1452/27.07.2010, nr. 1986/05.10.2010 și nr. 616/24.04.2012.

Răspunzători pentru nerespectarea dispozițiilor legale menționate sunt ILE Gheorghe, în calitate de ordonator principal de credite și angajații Primăriei Municipiului Vulcan care au întocmit, vizat, aprobat sau înregistrat în contabilitate, după caz, documentele justificative care au stat la baza înregistrărilor în contabilitate.

II.4. Stadiul actual al proiectului „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan”

Din conținutul documentațiilor elaborate de Primavera Design S.R.L. în luna martie 2011, valoarea totală a proiectului „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan” a fost de 137.359.920 RON (fără TVA) și reprezenta realizarea următoarelor obiective de investiții: telegondolă tronson 1 și tronson 2, telescaun, teleschi 1 și pârtia de la cota 1300 m, teleschi 2, pârtie de schi, instalație zăpadă artificială, trasee turistice, centre de informare turistică, clădiri multifuncționale la cota 1300 m și la cota 1390 m, garaj ratrik și echipamente de transport pe pârtie, spații depozitare, parcare, alimentare cu energie electrică telegondola 1 și alimentare cu energie electrică telegondola 2.

Până la data efectuării controlului, au fost executate lucrările contractate de societatea Acomin S.A. și predate conform Proceselor - verbale de recepție la terminarea lucrărilor nr. 10027/11.01.2011 și nr. 20241/08.06.2011, în valoare totală de **48.650.568,80 RON**, reprezentând realizarea obiectivelor telegondolă 1, teleschi 1 și alimentarea cu energie electrică telegondola 1.

III. CONCLUZII

Corpul de control al primului – ministru a efectuat verificări la autoritățile administrației publice locale ale municipiului Vulcan, județul Hunedoara, în legătură cu:

1. Verificarea realizării Programului „Schi în România”.
2. Utilizarea sumelor alocate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Turismului, pentru proiectul „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan”.

III.1. Despre implementarea defectuoasă a Programului „Schi în România” de către Primăria Municipiului Vulcan

A. Prin H.G. nr. 1762/2006 Primăriei Municipiului Vulcan i-a fost alocată suma de 628.000 RON din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, pentru realizarea studiului de fezabilitate al proiectului „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan”, sumă ce nu a fost solicitată în mod expres de către autoritățile administrației publice locale ale municipiului Vulcan, nefiind întocmite înscrisuri din care să rezulte

urgența alocării acestora și modul de determinare a sumelor necesare pentru realizarea studiului de fezabilitate.

B. Reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan au aprobat, în perioada 2009 – 2010, efectuarea plăților în sumă de 420.583 RON pentru proiectul tehnic, detaliile de execuție, caietele de sarcini, obținerea avizelor/acordurilor aferente contractului de prestare servicii nr. 17897/462/31.05.2007 încheiat cu Institutul de Cercetări și Proiectări Miniere S.A. și alte plăți, din sumele alocate de la bugetul de stat care trebuiau utilizate doar pentru finanțarea studiilor de fezabilitate aferente proiectului „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan”, cu încălcarea dispozițiilor art. 1 din H.G. nr. 1762/2006 și pct. 12 din Anexa la actul normativ menționat, fiind produsă o pagubă bugetului de stat în cuantum de 420.583 RON.

C. În ceea ce privește procedura de atribuire a contractului de achiziție publică pentru executarea lucrărilor la obiectivul construire telegondolă, au fost constatate următoarele aspecte:

✓ la data inițierii procedurii de atribuire a contractului lucrări, reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan nu au actualizat devizul general estimativ al proiectului de investiții „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan”, fiind încălcate dispozițiile legale;

✓ în conținutul documentației de atribuire, pentru factorii de evaluare „nivelul calitativ al instalației de transport de persoane pe cablu ofertată” și „gradul de adaptare a propunerii tehnice la specificul zonei” nu a fost întocmit algoritmul de calcul corespunzător, fiind încălcate dispozițiile legale în materie;

✓ în documentația de atribuire au fost impuse criteriile de calificare și/sau selecție fără ca acestea să fie motivate printr-o notă justificativă, fiind încălcate dispozițiile legale;

✓ valoarea estimată pentru lucrările de construire a telegondolei între cotele 770 m – 1310 m nu corespundea cu valoarea din anunțul de participare.

III.2. Despre sumele alocate și utilizate în cadrul Programului „Schi în România”

A. În perioada 2006 – 2011, pentru realizarea documentațiilor tehnico-economice și executarea lucrărilor obiectivelor de investiții în cadrul proiectului „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan”, sumele transferate de la bugetul de stat către autoritățile administrației publice locale ale municipiului Vulcan, precum și

sumele alocate din bugetul local, au fost în cuantum total de **49.326.155,38 RON**. din care suma de 48.678.568,83 RON de la bugetul statului și suma de 647.586,55 RON de la bugetul local.

B. Pentru executarea lucrărilor la obiectivele de investiții a fost utilizată suma de 48.050.568,83 RON de la bugetul de stat, reprezentând 98,77% din valoarea totală a lucrărilor construire telegondolă 1, teleschi 1 și alimentarea cu energie electrică telegondola 1 în cuantum de 48.650.568,80 RON, diferența de 599.999,97 RON reprezentând 1,23% fiind asigurată din bugetul local, în condițiile în care dispozițiile art. 2 alin. (1) din H.G. nr. 426/2009 prevăd că **„finanțarea realizării documentațiilor tehnice și a lucrărilor de execuție a proiectelor de investiții (...) se asigură din bugetul autorităților administrației publice locale și, în completare, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Turismului”**.

III.3. Despre executarea defectuoasă a contractului de lucrări privind „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan – Construire telegondolă între cotele 770 m – 1310 m”

A. Între Primăria Municipiului Vulcan, în calitate de achizitor, și societatea Acomin S.A. Cluj-Napoca, în calitate de executant, a fost încheiat contractul de lucrări nr. 28785/06.10.2009, având ca obiect executarea lucrării construire telegondolă între cotele 770 m – 1310 m.

B. Dirigintele de șantier SANDA Ion a semnat și ștampilat Procesele - verbale nr. 1 și nr. 2, ambele datate cu data de 06.10.2009, în care a fost atestată împrejurarea necorespunzătoare adevărului în sensul că amplasamentele aferente telegondolei și garajului acesteia au fost predate constructorului în vederea trasării lucrărilor, în condițiile în care contractul de servicii nr. 30327 pentru prestarea serviciilor de dirigenție de șantier la obiectivul de investiții „Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan – Construire telegondolă între cotele 770 m – 1310 m” a fost încheiat la data de 30.10.2009.

III.4. Despre vânzarea succesivă a unor echipamente cu consecința majorării nejustificate a pretului

A. Componentele echipamentului telegondolă au fost achiziționate inițial de societatea Acomin S.A. direct de la Leitner GmbH Austria cu suma de 21.477.211,20

RON (fără TVA), vândute către Quasar S.A, care la rândul său a vândut aceleași componente către Quasar Industries S.R.L. Ulterior, componentele echipamentului telegondolă au fost reachiziționate de Acomin S.A. de la Quasar Industries S.R.L. cu suma de 28.955.757,10 RON (fără TVA) și vândute Primăriei Municipiului Vulcan la prețul de 28.163.749,24 RON (fără TVA).

Astfel, urmare a vânzărilor succesive, a rezultat o diferență de **7.478.545,90 RON (fără TVA) între valoarea totală fără TVA a componentelor echipamentului telegondolă achiziționate în baza facturilor înregistrate în evidența contabilă a societății Acomin S.A. (28.163.749,24 RON) și valoarea totală fără TVA a componentelor achiziționate inițial de către Acomin S.A. de la Leitner GmbH Austria (21.477.211,20 RON).**

Verificările au evidențiat indicii privind majorarea nejustificată a prețului componentelor echipamentului telegondolă prin interpunerea a două societăți, respectiv Quasar S.A și Quasar Industries S.R.L. la care asociat/acționar a fost FAUR Daniel Horia, administrator al Acomin S.A., în vederea obținerii unei sume cât mai mari de la Primăria Municipiului Vulcan.

B. Societatea Acomin S.A. a înregistrat și declarat în „*Declarațiile recapitulative privind livrările/achizițiile intracomunitare de bunuri*” (cod 390) achiziții intracomunitare de la Leitner GmbH Austria în sumă totală de 46.876.242 RON (din care suma de 21.477.210 RON aferentă achiziției de echipament pentru realizarea obiectivului „*Modernizarea zonei turistice Pasul Vulcan – Construire telegondolă între cotele 770 m – 1310 m*”), iar Leitner GmbH Austria a declarat livrări comunitare către Acomin S.A. în sumă de 16.680.374 RON.

A rezultat o diferență în valoare de **30.195.868 RON** între achizițiile intracomunitare de la Leitner GmbH Austria declarate de către Acomin S.A. și livrările intracomunitare către Acomin S.A. declarate de Leitner GmbH Austria. Din acest motiv, potrivit adresei nr. 1199731/25.02.2014 transmisă Corpului de control al primului-ministru de către Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili, a fost întocmită o solicitare către autoritățile fiscale austriece în vederea clarificării neconcordanțelor.

III.5. Despre atestarea unor împrejurări necorespunzătoare adevărului de către reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan

A. Reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan au semnat și ștampilat Procesele – verbale de custodie nr. 33455/16.12.2009 și nr. 14352/26.03.2010, prin care au atestat împrejurări necorespunzătoare adevărului, respectiv faptul că primăria a predat către societatea Acomin S.A. componente ale echipamentului telegondolă, în condițiile în care societatea Acomin S.A. a achiziționat de la furnizorul extern primul lot de componente ale echipamentului telegondolă la data de 23.12.2009, iar al doilea lot după data de 11.06.2010.

B. Reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan au comunicat Ministerului Turismului, prin adresa nr. 33522/17.12.2009, informații necorespunzătoare adevărului în vederea justificării utilizării sumelor de la bugetul de stat, în sensul că la data de 17.12.2009 Primăria Municipiului Vulcan avea în posesie echipamente și utilaje în valoare de 10.900.000 RON, în condițiile în care Acomin S.A. a achiziționat primele componente ale telegondolei de la Leitner GmbH Austria în data de 23.12.2009 și ulterior le-a vândut Primăriei Municipiului Vulcan.

C. Reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan au încheiat actele adiționale nr. 1 și nr. 2 la contractul de lucrări nr. 28785/06.10.2009, în valoare de 5.998.026,79 RON (fără TVA), respectiv 2.191.973,21 RON (fără TVA), pentru executarea unor noi obiective de investiții, fără să fi fost îndeplinite condițiile referitoare la circumstanțele imprevizibile intervenite pentru îndeplinirea contractului prevăzute de dispozițiile art. 122 lit. i) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la organizarea și desfășurarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.

Prin urmare, reprezentanții Primăriei Municipiului Vulcan au atribuit direct lucrări în valoare totală de 8.190.000 RON (fără TVA) către societatea Acomin S.A., cu încălcarea prevederilor art. 20 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

* * *

Prezentul raport de control nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă act de informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente, în legătură cu

posibile fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Potrivit dispozițiilor art. 61 din Codul de procedură penală, adoptat prin Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare, organele de control au obligația de a sesiza organele de urmărire penală competente, în vederea efectuării de cercetări, ori de câte ori există o suspiciune rezonabilă cu privire la săvârșirea unei infracțiuni care constituie o încălcare a dispozițiilor a căror respectare o controlează.

Prin urmare, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, privind operațiunile sau actele ilicite în legătură cu care au rezultat indicii de săvârșire a unor posibile fapte care poate întruni elementele constitutive ale unei infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală, sau după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

IV. PROPUNERI

În vederea valorificării aspectelor constatate în *Raportul de control privind verificarea modului de realizare a Programului „Schi în România” de către autoritățile administrației publice locale ale municipiului Vulcan, județul Hunedoara*, acesta va fi transmis la:

IV.1. Primăria Municipiului Vulcan;

IV.2. Consiliul Local al Municipiului Vulcan;

IV.3. Consiliul Județean Hunedoara;

IV.4. Instituția Prefectului - Județul Hunedoara, spre informare;

IV.5. Autoritatea Națională pentru Turism;

IV.6. Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, spre informare;

IV.7. Ministrul delegat pentru întreprinderi mici și mijlocii, mediu de afaceri și turism;

IV.8. Cancelaria Primului – Ministru, spre informare;

IV.9. Secretariatul General al Guvernului, spre informare;

IV.10. Curtea de Conturi a României, spre luare la cunoștință;

IV.11. Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, cu privire la aspectele constatate în capitolul II.2;

IV.12. Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, cu privire la posibilele fapte de natură penală.

Constantin LICA

Director General

consilier Loredana DIMACHE

p. Director Direcția juridică și administrativă

Narcis CRÎNGARU

Director adjunct, coordonator

Echipa de control:

Mirela MIȘLEA – consilier superior, coordonator

Sorin-Petrișor SUCIU – consilier