

Solicitare aviz președinte

1. ȚICĂU ADRIANA

- ministrul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației în perioada iulie-decembrie 2004
- membră a Grupului de Promovare a Tehnologiei Informației în România

având atribuții în:

- *stabilirea direcțiilor strategice pentru trecerea la societatea informațională în România;*
- *aprobarea proiectelor directe și a bugetelor anuale aferente acestora, din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației, ale instituțiilor publice, astfel cum sunt definite în [Legea nr. 72/1996](#) privind finanțele publice, și ale companiilor/societăților naționale sau ale societăților comerciale la care statul este acționar majoritar;*
- *aprobarea și coordonarea proiectelor mai mari de 100.000 euro, din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației, ale instituțiilor publice, astfel cum sunt definite în Legea nr. 72/1996;*
- *aprobarea proiectelor din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației care necesită **garanții guvernamentale**;*
- *organizarea, coordonarea și controlul aplicării legilor, ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a ordinelor și instrucțiunilor emise potrivit legii, cu respectarea limitelor de autoritate și a principiului autonomiei locale a instituțiilor publice și a agenților economici;*

- *inițierea și avizarea de proiecte de lege, ordonanțe, hotărâri ale Guvernului*, în condițiile stabilite prin metodologia aprobată de Guvern;
- fundamentare și elaborarea de propuneri pentru bugetul anual al Ministerului.
- a procedat la aprobarea bugetului pentru derularea Programului „Sistem Educațional Informatizat” și respectiv pentru proiectul ce a vizat licențierea Microsoft; a inițiat și avizat proiecte de Hotărâri de Guvern prin care a urmărit favorizarea firmelor Fujitsu Siemens Computers și Siveco, respectiv firmele colaboratoare ale acestora (Memorandumul din data de 31.08.2001, Memorandumul cu privire la începerea a „Proiectului național de implementare a învățământului alternativ de educație asistată pe calculator” încheiat între MEC, SIVECO, HP, IBM. (din data de 07.09.2001), HG nr. 828/31 iulie 2002, HG nr. 1220/07.11.2002, HG nr. 1108/2003, HG nr. 684/2003, HG nr. 1352/2003, hg 1473/2003, HG nr. 470/2004, HG nr. 460/2009 ș.a), faptele sale având drept consecință prejudicierea bugetului de stat ca urmare a achiziției de servicii și produse la prețuri peste valoarea de piață: licențe cu circa 30 – 40% mai scumpe, calculatoare și produse software la prețuri cu până la 50% mai mari decât cele pentru aceleași produse sau produse similare de pe piață.

fapte care întrunesc elementele constitutive ale infracțiunilor de abuz în serviciu prev. de art. 297 Cpen. rap. la art. 309 Cpen., luare de mită prev. de art. 7 din Legea 78/2000 rap. la art. 289 Cpen. și trafic de influență prev. de art. 7 din Legea 78/2000 rap. la art. 291 Cpen., cu aplicarea art. 35 și art. 38 Cpen. și cu aplic. art. 5 Cpen.

2. SANDU GABRIEL

- ministru al Comunicațiilor și Societății Informaționale în perioada decembrie 2008 – septembrie 2010
- membru al Grupului de Promovare a Tehnologiei Informației în România

având atribuții în:

- *stabilirea direcțiilor strategice pentru trecerea la societatea informațională în România;*
- *aprobarea proiectelor directe și a bugetelor anuale aferente acestora, din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației, ale instituțiilor publice, astfel cum sunt definite în [Legea nr. 72/1996](#) privind finanțele publice, și ale companiilor/societăților naționale sau ale societăților comerciale la care statul este acționar majoritar;*
- *aprobarea și coordonarea proiectelor mai mari de 100.000 euro, din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației, ale instituțiilor publice, astfel cum sunt definite în Legea nr. 72/1996;*
- *aprobarea proiectelor din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației care necesită **garanții guvernamentale**;*
- *organizarea, coordonarea și controlul aplicării legilor, ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a ordinelor și instrucțiunilor emise potrivit legii, cu respectarea limitelor de autoritate și a principiului autonomiei locale a instituțiilor publice și a agenților economici;*

- *inițierea și avizarea de proiecte de lege, ordonanțe, hotărâri ale Guvernului*, în condițiile stabilite prin metodologia aprobată de Guvern;

- fundamentare și elaborarea de propuneri pentru bugetul anual al Ministerului.

- a inițiat și contrasemnat HG nr.460 din 15 aprilie 2009 pentru atribuirea competenței MCSI de a desfășura procedura de licitație deschisă, licitație restrânsă sau negociere cu publicare prealabilă a unui anunț de participare, după caz, în vederea încheierii unui acord-cadru ce are ca obiect achiziția dreptului de utilizare de produse software prin închiriere cu opțiune de cumpărare și a încheiat Acordul cadru cu Asocieria CON.NET (lider), D-CON.NET GmbH, COMSOFT DIRECT AG, BECHTLE HOLDING SCHWEIZ, DOM SOFT SRL în condițiile în care documentația de achiziție a inclus criterii restrictive de natură a favoriza Asocieria mai sus menționată și fără a avea în vedere prețurile practicate de aceasta raportat la cele practicate de Microsoft în relația cu SC DIM SOFT SRL și ulterior de SC DIM SOFT SRL în relația cu D-CON.NET GmbH.

- a pretins de la avocatul Boștină Doru suma de 1.800.000 de euro pentru a asigura derularea în continuare a contractului de licențiere Microsoft;

- a pretins și primit de la Florică Claudiu, prin intermediul lui Pescariu Dinu, suma de 3.000.000 de euro, bani ce i-au fost virați într-o societate de tip off – shore, pentru a asigura înlesni Asocierii **D-CON.NET** (lider), D-CON.NET GmbH, COMSOFT DIRECT AG, BECHTLE HOLDING SCHWEIZ, DOM SOFT SRL, încheierea acordului cadru pentru 2009-2012 pentru achiziția dreptului de utilizare produse software prin închiriere cu opțiune de cumpărare,

fapte ce întrunesc elementele constitutive ale infracțiunilor de abuz în serviciu prev. de art. 297 Cpen. rap. la art. 309 Cpen., luare de mită prev. de art. 7 din Legea 78/2000 rap. la art. 289 Cpen. și trafic de influență prev. de art. 7 din Legea 78/2000 rap. la art. 291 Cpen., cu aplicarea art. 35 și art. 38 Cpen. și cu aplic. art. 5 Cpen.

3. FUNERIU PETRU – DANIEL

- ministru al Educației și Cercetării în perioada 2009 – 2012
- membru al Grupului de Promovare a Tehnologiei Informației în România

având atribuții în:

- *stabilirea direcțiilor strategice pentru trecerea la societatea informațională în România;*
- *aprobarea proiectelor directe și a bugetelor anuale aferente acestora, din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației, ale instituțiilor publice, astfel cum sunt definite în [Legea nr. 72/1996](#) privind finanțele publice, și ale companiilor/societăților naționale sau ale societăților comerciale la care statul este acționar majoritar;*
- *aprobarea și coordonarea proiectelor mai mari de 100.000 euro, din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației, ale instituțiilor publice, astfel cum sunt definite în Legea nr. 72/1996;*
- aprobarea proiectelor din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației care necesită **garanții guvernamentale;**

-organizarea, coordonarea si controlul aplicării legilor, ordonanțelor si hotărârilor Guvernului, a ordinelor și instrucțiunilor emise potrivit legii, cu respectarea limitelor de autoritate si a principiului autonomiei locale a instituțiilor publice si a agenților economici;

- inițierea și avizarea de proiecte de lege, ordonanțe, hotărâri ale Guvernului, în condițiile stabilite prin metodologia aprobată de Guvern;

- fundamentare și elaborarea de propuneri pentru bugetul anual al Ministerului.

- a semnat și promovat spre aprobare „*Nota privind licențele Microsoft utilizate de către MECTS în școli*”, în care Se atesta, contrar dispozițiilor legale privind achizițiile publice și a clauzelor contractuale din Acordul cadru nr.32 din 12 august 2009 (încheiat în baza HG nr.460/2009) că acesta „*permite încheierea unui contract subsecvent referitor la suplimentarea numărului de licențe MECTS, pentru școli*”, toate acestea în condițiile în care HG nr.460/2009 nu a reglementat situația licențelor destinate unităților de învățământ. Consecința a fost încheierea contractului de furnizare produse nr.108 din 17 august 2011 în baza căruia MCSI a efectuat plăți totale de 8.825.673,50 euro.

-a comandat MCSI închirierea unui număr de 179.259 licențe pentru pachete de tip ProDesktop și **6.828 licențe** pentru sistemele de operare Windows Server (în condițiile în care necesarul de licențe a fost stabilit fără a ține seama de configurația hardware a computerelor, fiind luate în calcul toate stațiile de lucru și serverele achiziționate în perioada 2001-2008 prin programele SEI1 – SEI5 și rural).

- în data de 17 august 2011 a încheiat **contractul de furnizare produse nr.108**, în baza căruia MCSI s-a obligat să plătească prețul aferent numărului

total de 179.259 licențe mai mare cu 72.990 față de numărul de licențe utilizabile în sistemul educațional în raport cu numărul de computere compatibile cu noile produse software, având drept consecință crearea unei noi obligații de plată a unui preț cu aproximativ **5,4 milioane euro mai mare decât prețul pentru închirierea licențelor efectiv utilizabile,**
fapte ce întrunesc elementele constitutive ale infracțiunii de abuz în serviciu prev. de art. 297 Cpen. rap. la art. 309 Cpen.

4. ATHANASIU ALEXANDRU

– ministru al Educației și Cercetării în perioada
2003 - 2005

având atribuții în:

- *stabilirea direcțiilor strategice pentru trecerea la societatea informațională în România;*
- *aprobarea proiectelor directoare și a bugetelor anuale aferente acestora, din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației, ale instituțiilor publice, astfel cum sunt definite în [Legea nr. 72/1996](#) privind finanțele publice, și ale companiilor/societăților naționale sau ale societăților comerciale la care statul este acționar majoritar;*
- *aprobarea și coordonarea proiectelor mai mari de 100.000 euro, din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației, ale instituțiilor publice, astfel cum sunt definite în Legea nr. 72/1996;*

- aprobarea proiectelor din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației care necesită **garanții guvernamentale**;
- **organizarea, coordonarea și controlul aplicării legilor, ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a ordinelor și instrucțiunilor emise potrivit legii**, cu respectarea limitelor de autoritate și a principiului autonomiei locale a instituțiilor publice și a agenților economici;
- **inițierea și avizarea de proiecte de lege, ordonanțe, hotărâri ale Guvernului**, în condițiile stabilite prin metodologia aprobată de Guvern;
- fundamentare și elaborarea de propuneri pentru bugetul anual al Ministerului.
- a procedat la aprobarea bugetului pentru derularea Programului „Sistem Educațional Informatizat” și respectiv pentru proiectul ce a vizat licențierea Microsoft; a inițiat și avizat proiecte de Hotărâri de Guvern prin care a urmărit favorizarea firmelor Compaq și Siveco, respectiv firmele colaboratoare ale acestora, faptele sale având drept consecință prejudicierea bugetului de stat ca urmare a achiziției de servicii și produse la prețuri peste valoarea de piață: licențe cu circa 30 – 40% mai scumpe, calculatoare și produse software la prețuri cu până la 50% mai mari decât cele pentru aceleași produse sau produse similare de pe piață.

fapte ce întrunesc elementele constitutive ale infracțiunilor de abuz în serviciu prev. de art. 297 Cpen. rap. la art. 309 Cpen. luare de mită prev. de art. 7 din Legea 78/2000 rap. la art. 289 Cpen. și trafic de influență prev. de art. 7 din Legea 78/2000 rap. la art. 291 Cpen., cu aplicarea art. 35 și art. 38 Cpen. și cu aplic. art. 5 Cpen.

5. TĂNĂSESCU MIHAI NICOLAE

- ministru Finanțelor Publice în perioada
2000 -2004

având atribuții în:

- *stabilirea direcțiilor strategice pentru trecerea la societatea informațională în România;*
- *aprobarea proiectelor directe și a bugetelor anuale aferente acestora, din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației, ale instituțiilor publice, astfel cum sunt definite în [Legea nr. 72/1996](#) privind finanțele publice, și ale companiilor/societăților naționale sau ale societăților comerciale la care statul este acționar majoritar;*
- *aprobarea și coordonarea proiectelor mai mari de 100.000 euro, din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației, ale instituțiilor publice, astfel cum sunt definite în Legea nr. 72/1996;*
- *aprobarea proiectelor din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației care necesită **garanții guvernamentale**;*
- *organizarea, coordonarea și controlul aplicării legilor, ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a ordinelor și instrucțiunilor emise potrivit legii, cu respectarea limitelor*

de autoritate și a principiului autonomiei locale a instituțiilor publice și a agenților economici;

- *inițierea și avizarea de proiecte de lege, ordonanțe, hotărâri ale Guvernului*, în condițiile stabilite prin metodologia aprobată de Guvern;

- fundamentare și elaborarea de propuneri pentru bugetul anual al Ministerului.

- a procedat la aprobarea bugetului pentru derularea Programului „Sistem Educațional Informatizat” și respectiv pentru proiectul ce a vizat licențierea Microsoft; a inițiat și avizat proiecte de Hotărâri de Guvern prin care a urmărit favorizarea firmelor Fujitsu Siemens Computers și Siveco, respectiv firmele colaboratoare ale acestora (Memorandumul din data de 31.08.2001, Memorandumul cu privire la începerea a „PROIECTULUI NAȚIONAL DE IMPLEMENTARE A ÎNVĂȚĂMÂNTULUI ALTERNATIV DE EDUCAȚIE ASISTATĂ PE CALCULATOR” încheiat între MEC, SIVECO, HP, IBM. (din data de 07.09.2001), HG nr. 828/31 iulie 2002, HG nr. 1220/07.11.2002, HG nr. 1108/2003, HG nr. 684/2003, HG nr. 1352/2003, HG 1473/2003, HG nr. 470/2004), faptele sale având drept consecință prejudicierea bugetului de stat ca urmare a achiziției de servicii și produse la prețuri peste valoarea de piață: licențe cu circa 30 – 40% mai scumpe, calculatoare și produse software la prețuri cu până la 50% mai mari decât cele pentru aceleași produse sau produse similare de pe piață.

- în perioada iunie 2003 – noiembrie 2004, a pretins și primit sume de bani provenind din încasările firmei Fujitsu Siemens Computers CA urmare a derulării contractului de licențiere Microsoft.

Astfel, în luna iulie 2004, în contul personal al lui Tănăsescu-Ienciu Șerban Mihai, a fost transferată suma de **82.000 euro, din contul din Liechtenstein**, sub

justificarea „*invdirecte ale nerezidenților in Romania – altecapitaluri – sectorulnebanca*” **fapteeîntrunesc**elementele constitutive ale **infrațiunilor de abuzînserviciu prev. de art. 297 Cpen. rap. la art. 309 C pen., luare de mită prev. de art. 7 din Legea 78/2000 rap. la art. 289 Cpen. și**trafic de influență prev. de art. 7 din Legea 78/2000 rap. la art. 291 Cpen., cu aplicarea art. 35 și art.38 Cpen. și cu aplic. art. 5 Cpen.

În fapt,

Prin ordonanță s-a dispus începerea urmării penale cu privire la săvârșirea infrațiunilor de trafic de influență prev. de art. 6 din Legea nr. 78/2000 rap. la art. 291 alin. 1 C. pen., luare de mită prev. de art. 6 din Legea 78/2000 rap. la art. 289 Cpen., dare de mită prev. de art. 6 din Legea 78/2000 rap. la art. 290 Cpen., abuz în serviciu prev. de art. 13² din Legea 78/2000 rap. la art. 297 C.pen. rap. la art. 309 Cpen., cu aplic. art. 5 Cpen., fapte în legătură cu încheierea și derularea următoarelor proiecte și contracte:

- „Contractul de închiriere de licențe Microsoft de tip Enterprise Agreement Subscription” încheiat între Guvernul României și Microsoft Ireland prin intermediul Fujitsu Siemens Computers Austria GesmbH, în valoare de **105 milioane USD**, derulat în perioada **2004-2009**,

- „Contractul de închiriere de licențe Microsoft de tip Enterprise Agreement Subscription” încheiat între Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale și consorțiul D-CON.NET (MCSI MS-EAS), în valoare de **96 milioane EUR**, derulat în perioada **2009-2013** (extins în **2013** cu **33 milioane EUR**, contract în derulare).

- Contractul privind Sistemul Educațional Informatizat (MEC SEI) încheiat între Siveco și Ministerul Educației, în valoare de **124 milioane EUR** (contract derulat în 6 etape în perioada 2001-2009);

- Contractul privind Sistemul Integrat pentru Securizarea Frontierei de Stat (MAI SISF) încheiat între EADS Deutschland GmbH Germania și

Ministerul de Interne, în valoare de **534 milioane EUR** (extins în 2009 cu **200 milioane EUR**).

Aspecte privind sesizarea

La data de 21.05.2013, a fost înregistrată la Direcția Națională Anticorupție – Secția de combatere a infracțiunilor conexe infracțiunilor de corupție, **sesizarea formulată de Corpul de Control al Primului – Ministru** urmare a acțiunii de control efectuată la Ministerul pentru Societatea Informațională și la Ministerul Educației Naționale în legătură cu închirierea de licențe educaționale.

Se reține în cuprinsul sesizării că ministrul educației, cercetării, tineretului și sportului Daniel Petru Funeriu și ministrul comunicațiilor și societății informaționale Valerian Vreme au semnat și promovat spre aprobare „**Nota privind licențele Microsoft utilizate de către Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului în școli**” în care s-a consemnat împrejurarea necorespunzătoare adevărului conform căreia acordul cadru nr. 32/12.08.2009 încheiat în baza HG nr. 460/2009 „permite încheierea unui contract subsecvent referitor la suplimentarea numărului de licențe ale MECTS, pentru școli” în condițiile în care HG nr. 460/2009 nu a fost reglementată situația licențelor destinate unităților de învățământ, având drept consecință încheierea contractului de furnizare produse nr. 108/17.08.2011 în baza căruia MCSI a efectuat plăți în sumă totală de 8.825.673,50 euro.

I. Aspecte cu privire la contractul comercial de închiriere licențe nr. 0115RO/15.04.2004, extinderea acestuia pentru produse educaționale Microsoft și actele adiționale încheiate.

La data de 04.09.2003, primul ministru Adrian Năstase a aprobat Memorandumul privind „Parteneriatul strategic între Guvernul României și

Microsoft”, memorandum inițiat de Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației – ministru Dan Nica, și avizat de Ministrul Integrării Europene – Hildegard Puwak, Ministrul Afacerilor Externe – Mircea Geoană, Ministrul pentru coordonarea Secretariatului General al Guvernului. Prin acest memorandum s-a aprobat semnarea de către ministrul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației a unei scrisori de intenție între Guvernul României și Microsoft.

La data de 17.09.2003, la Roma, a fost semnat Acordul privind parteneriatul strategic între Guvernul României și Microsoft. Prin acest document Microsoft își exprima intenția de a oferi Guvernului „*un acord special pentru obținerea de licențe pentru produsele Microsoft la prețuri speciale, guvernamentale*”.

*

La data de 11.12.2003 a fost emisă HG nr. 1473 prin care Secretariatul General al Guvernului a fost împuternicit să semneze cu Fujitsu Siemens Computers GmbH Austria, partenerul european al Microsoft Ireland Operations Limited, contractul cadru de cumpărare licențe Microsoft. Secretariatul General al Guvernului a fost împuternicit să semneze contractul cadru pe o durată 5 ani, începând cu anul 2004, și să facă plata din bugetul aprobat, prin aplicarea art. 12 lit. a din OUG nr. 60/2001.

Nota de fundamentare ce stat la baza emiterii acestei hotărâri de guvern are ca inițiatori Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației . Prin Nota de fundamentare se propune aprobarea proiectului de hotărâre de guvern prin care să fie mandatat Secretariatul General al Guvernului să semneze, în numele Guvernului României, un contract cadru de licențiere valabil pe 5 ani cu Microsoft Ireland Operations Limited și partenerul său european - Fujitsu Siemens Computers cu precizarea că acest contract este aferent unui număr de 50.000 de utilizatori din administrația publică centrală (Guvern, ministere, agenții guvernamentale, alte instituții subordonate Guvernului).

Potrivit art. 12 lit. a din OUG nr. 60/2001 autoritatea contractantă avea dreptul de a aplica procedura de negociere cu o singură sursă atunci când produsele, lucrările sau serviciile pot fi furnizate, executate sau prestate doar de un singur contractant din motive de natură tehnică, artistică sau din motive legate de protecția unui drept de exclusivitate asupra acestora.

În data de 15 decembrie 2003, după aprobarea Hotărârii de Guvern, Secretariatul General al Guvernului a solicitat de la Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației, documentele care atestă calitatea Fujitsu Siemens Computers GmbH Austria de partener abilitat Microsoft.

Din verificările efectuate rezultă că, în textul inițial al Hotărârii de Guvern, așa cum fusese înaintată de Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației, era prevăzută contractarea unei finanțări externe de 42.000.000 USD, fapt ce denotă că ministrul Nica Dan își însușise deja termenii ofertei transmisă de Fujitsu Siemens Computers GmbH. Cu privire la această ofertă nu se face însă nici o referire în Nota de fundamentare.

*

La data de 12 martie 2004, Fujitsu Siemens Computers și Microsoft România au transmis la Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației o nouă ofertă comună - actualizată, valabilă până la data de 30 martie 2004, propunerea trimisă incluzând și o ofertă de finanțare prin credit furnizor din partea Fujitsu Siemens Computers. Conform ofertei transmisă prețul închirierii licențelor pentru o perioadă de 5 ani era de 43.665.855 USD. În cazul în care era acceptată propunerea de finanțare prin credit furnizor, prețul produselor se ridica la 54.694.746,50 lei, **costurile de finanțare fiind deci de circa 11.000.000 USD.**

Urmare a cercetărilor efectuate s-a stabilit că SC Microsoft România SRL este o filială a Microsoft Corporation care se ocupă în principal cu activități de marketing și servicii de suport tehnic, Microsoft

IrelandOperations Limited fiind singura entitate Microsoft autorizată de Microsoft Corporation să deruleze activități legate de licențiere a produselor Microsoft pe teritoriul Europa, Orientul Mijlociu și Africa, inclusiv încheierea contractelor de licențiere software Microsoft, determinarea de prețuri recomandate, stabilirea de prețuri către distribuitori, acordarea de discount-uri către distribuitori, precum și încheierea contractelor de distribuție cu partenerii săi.

*

Prin HG nr. 470/01.04.2004 a fost abrogată HG nr. 1473/2003, fiind aprobată încheierea între Guvernul României și Fujitsu Siemens Computers GmbH, a contractului comercial de închiriere de licențe referitor la produsele Microsoft. S-a aprobat încheierea între Guvernul României și Microsoft IrelandOperations Limited a „Contractelor tehnice relevante Microsoft”. Totodată a fost împuternicit ministrul pentru coordonarea Secretariatului General al Guvernului să semneze contractele. Ministerul Finanțelor Publice și Secretariatul General al Guvernului au fost împuternicite să emită o scrisoare de confort către finanțatorul firmei Fujitsu Siemens Computers GmbH.

În cuprinsul Notei de fundamentare se arată că urmare a verificărilor efectuate Ministerul Finanțelor Publice a ajuns la concluzia că modalitatea de finanțare a acestui proiect prevăzută prin HG 1473/2003, care presupunea disponibilizarea de la fondul de rezervă a sumelor cu această destinație, din bugetele ordonatorilor de credite, și alocarea unei astfel de sume în bugetul Secretariatului General al Guvernului, nu se poate realiza, fondurile fiind insuficiente pentru plata integrală la data încheierii contractului, a licențelor închiriate. Toate acestea în condițiile în care, în luna decembrie 2003, Ministerul Finanțelor Publice aviza existența bugetului necesar.

De asemenea, în cuprinsul Notei de fundamentare, se atestă, **în mod nereal**, că Fujitsu Siemens Computers GmbH „**este desemnat de Microsoft IrelandOperations Limited ca unic partener abilitat să semneze acest**

contract comercial de închiriere de licențe, să livreze produsele software Microsoft precum și să primească prețul pentru aceste produse, în cuantumul și în modalitățile prevăzute în contractul comercial de închiriere de licențe”.

Tot din cercetările efectuate a rezultat că, Ministerul de Justiție a avizat favorabil proiectul de Hotărâre a Guvernului precizând:

„În opinia noastră, încheierea contractului comercial de închiriere de licență reprezintă o achiziție publică, în sensul dispozițiilor art. 3 lit. a din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 212/2002, potrivit art. 2 din proiect, plata ratelor urmând a fi suportată din bugetul de stat (...), deci din fonduri publice.”

Se propune ca, în Nota de fundamentare, să se menționeze **că situația obiectivă din cauză se circumscrie uneia din ipotezele enumerate la art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001.**

Contrar celor expuse Contractul comercial de închiriere de licențe Microsoft trebuia încheiat între Guvernul României și Microsoft Ireland Operations Limited reprezentat de firma Fujitsu Siemens Computers GmbH Austria în baza unei împuterniciri – înscris sub semnătură privată anexă la Hotărârea de Guvern în care nu se face referire la semnarea contractului cadru de licențiere (contractul comercial), ci doar la contractele tehnice.

Mai mult, Microsoft nu era parte în contractele comerciale cu beneficiarii licențelor, vânzarea/inchirierea efectuându-se doar prin intermediul unor companii autorizate.

Valoarea contractului a fost de 54.567.465 USD, iar plata urma ase efectua în 9 rate semestriale:

- rata 1 - 8.590.265 USD – termen de plată 15 aprilie 2005
- rata 2 – 6.474.398 USD – termen de plată 15 octombrie 2005

- **rata 3 – 6.256.052 USD – termen de plată 15 aprilie 2006**
- **rata 4 – 6.089.523 USD – termen de plată 15 octombrie 2006**
- **rata 5 – 5.843.742 USD – termen de plată 15 aprilie 2007**
- **rata 6 – 5.672.317 USD – termen de plată 15 octombrie 2007**
- **rata 7 – 5.456.925 USD – termen de plată 15 aprilie 2008**
- **rata 8 – 5.257.420 USD – termen de plată 15 octombrie 2008**
- **rata 9 – 4.926.823 USD – termen de plată 15 aprilie 2009.**

*

La data de 15.04.2004, Guvernul României și Microsoft Ireland Operation Limited, prin FSC GesmbH Austria au încheiat contractul comercial de închiriere de licențe în valoare de 54.567.465 USD, conform căruia livrarea produselor / serviciilor trebuia efectuată în 30 zile iar plata urma a se efectua în 9 rate semestriale. Conform art. 6.1., Guvernul se obliga să emită o scrisoare de confort și bilete la ordin aferente fiecărei rate.

*

Prin HG nr. 1778/ 21 octombrie 2004, s-a aprobat extinderea contractului comercial de închiriere de licențe încheiat la data de 15.04.2004, între Guvernul României și Fujitsu Siemens Computers GmbH și pentru produse educaționale Microsoft, fiind mandatat Secretariatul General al Guvernului să semneze extinderea contractului.

Nota de fundamentare la HG nr. 1778/2004 are ca inițiatori Ministerul Educației și Cercetării – ministrul Alexandru Athanasiu, Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației – ministru Adriana Țicău, Ministrul pentru coordonarea Secretariatului General al Guvernului – Eugen Bejinariu, Ministerul Finanțelor Publice – ministru Mihai Nicolae Tănăsescu. În cuprinsul notei se face trimitere la Memorandumul privind „Programul Partener pentru Educație” semnat la data de 24 februarie 2004 de Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației, reprezentat de ministrul Dan Nica, Ministerul Educației și Cercetării, reprezentat de ministrul Alexandru Athanasiu cu Microsoft

Corporation. Se propune extinderea contractului de închiriere de licențe Microsoft, încheiat la data de 15.04.2004 și pentru produsele educaționale, deși firma Fujitsu Siemens Computers GmbH nu era distribuitor de produse educaționale Microsoft, iar contractul fusese încheiat pentru „administrația publică”.

Actul adițional nr. 1 la Contract a fost semnat la data de 03.11.2004. Valoarea acestuia a fost de 19.370.500 USD, iar plata s-a efectuat în 9 rate semestriale, în favoarea furnizorului fiind emise 9 bilete la ordin în format internațional:

- rata 1 – 3.154.193 USD – termen de plată 10 noiembrie 2005
- rata 2 – 2.306.720 USD – termen de plată 15 aprilie 2006
- rata 3 – 2.226.714 USD – termen de plată 15 noiembrie 2006
- rata 4 – 2.146.707 USD – termen de plată 15 aprilie 2007
- rata 5 – 2.066.700 USD – termen de plată 15 noiembrie 2007
- rata 6 – 1.988.452 USD – termen de plată 15 aprilie 2008
- rata 7 – 1.908.005 USD – termen de plată 15 noiembrie 2008
- rata 8 – 1.826.680 USD – termen de plată 15 aprilie 2009
- rata 9 – 1.746.329 USD – termen de plată 15 noiembrie 2009.

Guvernul se obliga să emită o scrisoare de confort semnată de SGG și Ministerul Finanțelor și 9 bilete la ordin. Obligația de livrare era considerată integral îndeplinită la data notificării privind predarea a 200 kituri de instalare.

Există indicii rezonabile în sensul că extinderea contractului comercial de închiriere licențe pentru produse educaționale Microsoft s-a efectuat în condiții nelegale întrucât Fujitsu Siemens GesmbH Austria nu era autorizat pentru distribuire de licențe educaționale iar contractul de tip LAR semnat cu Fujitsu Siemens Computers GmbH nu prevedea posibilitatea achiziționării de licențe educaționale.

De altfel, spre deosebire de contractul cadru, la art. 10 din Actul adițional nr. 1 se prevede că Fujitsu Siemens Computers GmbH poate cesiona în tot sau în parte creanțele pe care le are asupra Licențiatului, aspect ce denotă că la momentul inițierii Hotărârii de Guvern, Ministerul Comunicațiilor și Ministerul de Finanțe aveau cunoștință că Fujitsu Siemens Computers GmbH nu era distribuitor de produse educaționale Microsoft.

*

Prin HG nr. 199/2008 contractul a fost trecut de la Secretariatul General al Guvernului la Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației.

La data de 20.06.2008, în conformitate cu dispozițiile HG nr. 199/2003 și HG 634/2008, a fost semnat Actul adițional nr. 2/20.06.2008 între Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației (reprezentat prin ministrul Karoly Borbely) și Fujitsu Siemens Computers GmbH Austria, având ca obiect achiziționarea a 39.385 licențe, începând cu 2006, și o valoare de 26.172.156 USD.

*

Prin HG nr. 1193/24.09.2008, Guvernul a împuternicit Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației să semneze actul adițional nr. 3 la contractul comercial de închiriere licențe nr. 0115RO/15.04.2004 care la art. 2 prevedea că „licențiatorul va plăti în baza facturii emisă de FSC Viena – Sucursala București (RO050688) suma de 31.144.865,64 lei din care TVA – 4.972.709,64 dolari.”

Din verificările efectuate nu rezultă care este justificarea încheierii acestui act adițional și nici ***modalitatea în care Sucursala București a fost desemnată pentru derularea contractului.***

*

Prin HG nr. 1451/12.11.2008, a fost aprobată încheierea Actului Adițional nr. 4 la contractul comercial nr. 0115RO/15.04.2004, fiind mandatat Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației pentru semnarea acestuia. Actul adițional nr. 4 a fost încheiat la data de 25.11.2008, are ca obiect achiziționarea a 63.799 licențe la o valoare de 22.458.396,1 USD, la care se adaugă 4.267.095,26 USD TVA.

Cu privire la plată se prevede că aceasta se va efectua în contul Fujitsu Siemens Computers - Sucursala București, obligația contractuală urmând a fi considerată ca fiind îndeplinită la data livrării celor 19 kituri.

Factura nr. 3/02.12.2008 emisă de FSC în baza acestui act adițional a fost stornată în luna noiembrie 2010 întrucât firma Fujitsu a constatat că anumite servicii nu au fost prestate și a sesizat beneficiarul cu privire la existența unor documente cu un conținut nereal.

*

Rolul Microsoft, deținătorul legal al dreptului legal al dreptului de utilizare a licențelor, a fost de a livra bunul contractat. Pe de altă parte, certificatele de acceptanță emise de Microsoft au fost întocmite în fals prin intermediul presiunilor pe care le-a pus asupra lui Ovidiu Artopolescu și Florin Pletea, angajați Microsoft, pentru a putea justifica în FSC necesitatea, livrarea și acceptarea serviciilor fictive din cadrul contractelor cu Profinet și Colina. Practic, certificatul de acceptanță nu avea nici o valoare reală.

Din partea administrației publice centrale, a fost implicat în derularea acestui contract, în 2004, următorii Adrian Năstase – prim ministru 2000 – 2004, Remus Truică – șeful Cancelariei Primului Ministru, Șerban Mihăilescu, Eugen Bejinariu – secretari generali ai Guvernului, Ion Moraru - secretar de stat SGG, Nicolae Teodorescu – director SGG, Doina Petrache – director financiar SGG., Daniela Bolea – director IT SGG, George Chivu – angajat SGG, Dan Nica –

ministru MCTI, Diana Voicu – director MCTI, Adrian Țicău – secretar de stat MCTI, Mihai Tănăsescu – ministru MFP, Enache Jiru – secretar de stat MFP, Paul Ichim – secretar de stat MFP, Ștefan Nan – consilier ministru MFP, iar din partea firmelor contractante Silviu Hotăran – director general al Microsoft România, Ovidiu Artopolescu – director Microsoft România, Florin Pletea – angajat al Microsoft România, Andreea Mihai – angajat Microsoft România, Viktor Malinowski – director FSC Austria, Markus Dekan – director general FSC Austria, Heinz Mazinger – director financiar FSC Austria, Dragoș Nicolaescu – angajat FSC România, Miruna Calapar – angajat FSC România, Heike Meier – director general AVAL, Dana Drăgoi – director AVAL.

În concluzie, contractul cadru de licențiere Microsoft s-a încheiat cu încălcarea dispozițiilor egale privind achizițiile publice, invocându-se în mod nereal calitatea de unic distribuitor a Fujitsu Siemens Computers, la un preț cu cel puțin 40% mai mare față de prețul real, având la bază un necesar nefundamentat.

Extensia cu privire la produse educaționale s-a realizat, de asemenea cu încălcarea dispozițiilor legale privind achizițiile publice având în vedere că obiectul contractului cadru îl constituia licențele pentru administrația publică, Fujitsu Siemens Computers nu era distribuitor de produse educaționale, iar de discount-ul acordat de firma Microsoft în considerarea Guvernului României au beneficiat firmele private.

Mai mult, conform Scrisorilor de confort și biletelor la ordin emise Guvernul Român garantează creditul, în timp ce firma Fujitsu Siemens Computers care susținea că a venit cu oferta de finanțare nu depunea nici măcar garanție de bună execuție a contractului.

Din cercetările efectuate rezultă în mod cert că din cele 54 milioane USD, achitate de Guvernul României în baza contractului cadru și a extensiei din luna noiembrie 2004, suma de 20 milioane USD reprezintă comisioane

pretinse de persoanele implicate în derularea proiectului din cadrul Guvernului României, al Ministerelor implicate și respectiv al societăților implicate.

Există probe certe în sensul că miniștrii Nica Dan, Mihăilescu Petru Șerban, Adriana Țicău, Athanasiu Alexandru, Tănăsescu Mihai Nicolae, Gabriel Sandu și-au exercitat cu rea credință atribuțiile de serviciu, determinând încheierea contractului cadrul de licențiere Microsoft în condiții oneroase pentru Guvernului României, asigurând posibilitatea deturnării discount – ului de circa 47% acordat de Microsoft în considerarea Guvernului României, și implicit plata unor comisioane către persoanele implicate.

Există indicii în sensul că persoanele mai sus menționate au pretins și primit foloase necuvenite constând în diferite sume de bani pentru a-și exercita în mod defectuos atribuțiile de serviciu și respectiv pentru a-și exercita influența asupra altor persoane în vederea favorizării firmei Fujitsu Siemens Computers în legătură cu încheierea și derularea contractului de licențierea Microsoft.

II. Aspecte cu privire la Contractul de închiriere de licențe Microsoft de tip Enterprise Agreement Subscription” încheiat între Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale și consorțiul D-CON.NET (MCSIMS-EAS)

La data de 08.04.2009, Fujitsu Siemens Computers a notificat Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale cu privire la încetarea dreptului de utilizare a licențelor începând cu 26.04.2009. În acest context, în data de 15.04.2009 a fost emisă HG nr. 460 prin care s-a aprobat desfășurarea procedurii de licitație deschisă, licitație restrânsă sau negociere cu publicare prealabilă a unui anunț de participare în vederea încheierii unui acord cadru pentru perioada

2009 . 2012 pentru achiziția dreptului de utilizare produse software prin închiriere cu opțiune de cumpărare.

Din verificările efectuate de Corpul de control al primului ministru a rezultat că Reprezentanții Microsoft Ireland Operations Limited au transmis către Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale – ministru Valerian Vreme, și Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului – ministru Daniel Petru Funeriu, faptul că ordinul de licențiere „*Microsoft Schoof*” a expirat la 30.11.2009 și că se impune încheierea unui nou acord pentru licențele Microsoft folosite în sistemul educațional public. De asemenea, aceștia au notificat faptul că, în situația în care nu se încheie un nou acord „*Microsoft Schoof*”, trebuie să înceteze utilizarea produselor software Microsoft pe toate computerele înscrise în ordinul de licențiere menționat.

Prețul total pentru închirierea licențelor, în perioada august 2011 – decembrie 2012, a fost de 13.904.599 EUR, după aplicarea unui discount motivat de faptul că licențele sunt folosite exclusiv în sistemul educațional. Prețul unitar (după aplicarea discountului) a fost de 53,73 EU R/licență/an pentru licențele ProDesktop și 73,01 EUR/licență/an pentru licențele Windows Server.

Raportul întocmit de Corpul de control concluzionează că potrivit dispozițiilor art. 13 din Regulamentul aprobat prin H.G. nr. 561/2009, în scopul exclusiv al informării cu privire la evoluția procesului de soluționare a unor probleme specifice, inițiatorii actelor normative elaborează și transmit Guvernului o notă, însă **„nota nu poate constitui temei juridic pentru elaborarea, avizarea și adoptarea unui act normativ”**.

Se reține că o notă aprobată de primul – ministru nu reprezintă un act normativ și, prin urmare, nu poate constitui temei juridic pentru modificarea actelor normative, fără a se respecta procedura legală de modificare și completare a acestora.

Împuternicirea acordată Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale de Guvernul României, prin H.G. nr. 460/2009, a fost extinsă, în mod ilegal, printr-o notă semnată de ministrul educației, cercetării, tineretului și sportului Daniel Petru Funeriu și ministrul comunicațiilor și societății informaționale Valerian Vreme .

Prin nota aprobată de primul-ministru, în care s-au consemnat împrejurări necorespunzătoare adevărului, s-a creat aparența de legalitate pentru încheierea contractului de furnizare produse nr. 108/17.08.2011, având ca obiect achiziția dreptului de utilizare a licențelor educaționale Microsoft destinate unităților de învățământ de stat, contract care excede dispozițiilor *H.G. nr. 460/2009*.

Din Nota de informare cu privire la activitatea în cadrul Comisiei interministeriale de evaluare a opțiunilor strategice cu privire la Acordul Cadru privind utilizarea licențelor Microsoft, numită prin Ordinul MCSI nr.768/15.10.2012, întocmită la data de 28.12.2012 la nivelul Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, a rezultat faptul că „(...) s-a plătit pentru un număr mult mai mare de licențe închiriate decât numărul de licențe utilizabile în educație. Din recalcularea valorii contractului cu numărul de pachete egal cu numărul de calculatoare (...) a reieșit faptul că a fost angajată o sumă cu 5,4 milioane euro mai mare decât era necesar.”

Rezultă că încheierea și derularea contractelor de închiriere de licențe Microsoft s-a realizat cu încălcarea dispozițiilor legale privind achizițiile publice, fără a exista o fundamentare din punct de vedere economic și tehnic, în scopul de a favoriza anumite firme. Există indicii în sensul că valoare produselor și a serviciilor a fost supraestimată pentru că a inclus și comisioanele pretinse de persoanele implicate în semnarea și derularea contractelor.

III. Aspecte cu privire la Programul „Sistem Educațional Informatizat” **(SEI)**

La data de 23.05.2001 Grupul pentru Promovarea Tehnologiei Informației din cadrul Guvernului României a aprobat Programul „Sistem Educațional Informatizat” (SEI), privind implementarea sistemului alternativ de educație asistată de calculator prin dotarea unităților de învățământ cu laboratoare informatizate. Valoarea acestui proiect a fost estimată la circa 200 milioane dolari. În esență, programul SEI se referă la dotarea unităților de învățământ preuniversitar cu laboratoare informatice, tehnologia informatică urmând să fie folosită ca suport didactic. În cadrul acestui program școlile urmau să fie dotate cu 1.500 laboratoare informatizate.

Etapa a II-a.

Prin HG nr. 828/31.07.2002 s-a aprobat continuarea de către Ministerul Educației și Cercetării a proiectului de interes național privind implementarea sistemului alternativ de educație asistată pe calculator – „Sistem educațional informatizat”. Ministerul Educației și Cercetării a fost autorizat să contracteze o finanțare de tip leasing financiar pentru o perioadă de 3 ani, în valoare de 6 mil. USD pentru asigurarea resurselor necesare derulării proiectului.

La art. 5 din ordonanță se precizează că se autorizează „achiziția publică prin procedura de negociere cu o singură sursă în temeiul art. 9 alin. 1 lit. c și art. 12 lit. b din OUG nr. 60/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 212/2002.

Nota de fundamentare ce a stat la baza emiterii HG nr. 828/31.07.2002 are ca inițiatori Ministerul Educației și Cercetării – ministru Ecaterina Andronescu și Ministerul Finanțelor Publice – ministrul Mihai Nicolae Tănăsescu.

Nota de fundamentare a fost avizată de ministrul MCTI – Dan Nica și de Ministerul Justiției.

În cuprinsul Notei de fundamentare se propune achiziționarea produselor și serviciilor necesare continuării Proiectului prin încheierea unui contract cu S.C. Siveco România S.A. și cesionarii săi, în conformitate cu disp. art. 9 alin. 1 lit. c și art. 12 alin. 1 lit. b din OUG nr. 60/2001.

În susținerea dispozițiilor art. 12 alin. 1 lit. b din OUG nr. 60/2001 se arată că extinderea aferentă anului 2002 a numărului de laboratoare informatizate trebuie să se realizeze până la începerea anului școlar 2002 – 2003, iar procentul de suplimentare și extindere a echipamentelor deja achiziționate necesită contractarea de produse și servicii similare și de aceeași calitate în vederea continuării implementării Proiectului.

Este invocată necesitatea achiziționării de produse cu aceleași caracteristici pentru evitarea oricăror incompatibilități.

Prin HG nr. 1220/07.11.2002 a fost modificat art. 2 al HG nr. 828/2002, fiind autorizat Ministerul Educației și Cercetării să contracteze o finanțare de tip leasing pe 3 ani cu valoare de achiziție de 51.750.000 USD, la care se adaugă costurile, dobânzile, taxele și impozitele.

În data de 10.09.2002, Ministerul Educației și Cercetării a transmis către firma Siveco și „partenerii săi” o invitație de participare pentru negocieri comerciale privind implementarea sistemului alternativ de educație asistată pe calculator – „SEI”.

La punctul 3 din Invitație se precizează „natura și cantitatea produselor” ce urmau a fi achiziționate:

- codul CPSA: 3002 – Calculatoare și alte echipamente informatice – aparate de fotocopiat, aparate de tipărit offset, alte mașini de birou și părțile lor;
- aparate electrice pentru linii telefonice și telegrafice;
- realizarea de produse software;

Invitația de participare nu face distincție cu privire la „partenerii Siveco” și este semnată de ministrul Ecaterina Andronescu.

Caietul de sarcini – „Anexă la invitația de participare nr. 11456/109.09.2002 este semnat de Traian Ionescu – director proiect, profesor doctor inginer Dorin Cârstoiu, inginer Dumitru Pîrvulescu și conferențiar doctor inginer Liliana Dobrică și face trimitere la „Configurația hardware minimală pentru un laborator”, deci nu la caracteristicile produselor achiziționate anterior.

*

*

*

Având în vedere cele de mai sus, constat că, pentru stabilirea corectă și completă a situației de fapt vizând săvârșirea de către numiții:

1. TICĂU ADRIANA infracțiunilor de abuz în serviciu prev. de art. 297 Cpen. rap. la art. 309 Cpen., luare de mită prev. de art. 7 din Legea 78/2000 rap. la art. 289 Cpen. și trafic de influență prev. de art. 7 din Legea 78/2000 rap. la art. 291 Cpen., cu aplicarea art. 35 și art. 38 Cpen. și cu aplic. art. 5 Cpen.

2. SANDU GABRIEL infracțiunilor de abuz în serviciu prev. de art. 297 Cpen. rap. la art. 309 Cpen., luare de mită prev. de art. 7 din Legea 78/2000 rap. la art. 289 Cpen. și trafic de influență prev. de art. 7 din Legea 78/2000 rap. la art. 291 Cpen., cu aplicarea art. 35 și art. 38 Cpen. și cu aplic. art. 5 Cpen.

3. FUNERIU PETRU – DANIELA infracțiunii de abuz în serviciu prev. de art. 297 Cpen. rap. la art. 309 Cpen.

4. ATHANASIU ALEXANDRU infracțiunilor de abuz în serviciu prev. de art. 297 Cpen. rap. la art. 309 Cpen., luare de mită prev. de art. 7 din Legea 78/2000 rap. la art. 289 Cpen. și trafic de influență prev. de art. 7 din Legea 78/2000 rap. la art. 291 Cpen., cu aplicarea art. 35 și art. 38 Cpen. și cu aplic. art. 5 Cpen.

5. TĂNĂSESCU MIHAI NICOLAE infracțiunilor de abuz în serviciu prev. de art. 297 Cpen. rap. la art. 309 Cpen., luare de mită prev. de art. 7 din Legea 78/2000 rap. la art. 289 Cpen. și trafic de influență prev. de art. 7 din Legea 78/2000 rap. la art. 291 Cpen., cu aplicarea art. 35 și art. 38 Cpen. și cu aplic. art. 5 Cpen.

se impune efectuarea unor acte de urmărire penală.

Relativ la cele expuse, în conf. cu dispozițiile art. 109 alin. 2 din Constituția României, art. 12, art. 16 alin. 2 și art. 19 din Legea nr. 115/1999, republicată, privind responsabilitatea ministerială, ale Deciziei nr. 665/05.07.2007 a Curții Constituționale precum și ale Deciziei nr. 270/10.03.2008 a Curții Constituționale și având în vedere că

ȚICĂU ADRIANA, SANDU GABRIEL, FUNERIU PETRU – DANIEL, ATHANASIU ALEXANDRU, TĂNĂSESCU MIHAI NICOLAE nu au calitatea de deputat sau senator, apreciez că se impune sesizarea Președintelui României pentru solicitarea avizului necesar urmăririi penale.

Față de cele arătate, propun sesizarea Președintelui României în vederea declanșării procedurilor pentru obținerea avizului necesar urmăririi penale.