

HOTĂRÂRE Nr. 231 din 30 martie 2005
privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2005 - 2007 și a Planului
de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2005 - 2007
EMITENT: GUVERNUL ROMÂNIEI
PUBLICATĂ ÎN: MONITORUL OFICIAL NR. 272 din 1 aprilie 2005

În temeiul [art. 108](#) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

ART. 1

Se aprobă Strategia națională anticorupție pe perioada 2005 - 2007, prevăzută în [anexa nr. 1](#)*).

ART. 2

Se aprobă Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2005 - 2007, prevăzut în [anexa nr. 2](#)*).

*) Anexele nr. 1 și 2 sunt reproduse în facsimil.

ART. 3

[Anexele nr. 1](#) și [2](#) fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU
CĂLIN POPESCU TARICEANU

Contrasemnează:
Ministrul justiției,
Monica Luisa Macovei

Ministrul administrației și internelor,
Vasile Blaga

Ministrul integrării europene,
Ene Dinga

Ministrul finanțelor publice,
Ionel Popescu

STRATEGIA NAȚIONALĂ ANTICORUPȚIE
pe perioada 2005 - 2007

A. CONSIDERAȚII GENERALE

1. Premise

Strategia Națională Anticorupție 2005 - 2007 (denumită în continuare SNA 2005 - 2007) reflectă angajamentul politic necondiționat, în ceea ce privește lupta împotriva corupției.

Misiunea prezentei strategii este prevenirea și combaterea corupției prin perfecționarea și aplicarea riguroasă a cadrului normativ, prin stabilitate și coerență legislativă și prin consolidarea instituțională a organismelor cu atribuții decisive în domeniu.

Prin corupție în prezenta strategie se înțelege:

i) devierea sistematică de la principiile de imparțialitate și echitate care trebuie să stea la baza funcționării administrației publice, și care presupun ca bunurile publice să fie distribuite în mod universal, echitabil și egal

și

ii) substituirea lor cu practici care conduc la atribuirea către unii indivizi sau grupuri a unei părți disproporționate a bunurilor publice în raport cu contribuția lor.

Acele de corupție sunt acele demersuri care lezează această distribuție universală și echitabilă cu scopul de a aduce profit unor persoane sau grupuri. Legea nr. 78/2000 stabilește ca element central utilizarea funcției publice ca sursă de venituri, de obținere a unor avantaje materiale, sau de influență personală, pentru sine sau pentru altul. Această abordare converge spre definiția dată corupției în cadrul Programului Global împotriva corupției derulat de ONU: "esența fenomenului corupției constă în abuzul de putere săvârșit în scopul obținerii unui profit personal, direct sau indirect, pentru sine sau pentru altul, în sectorul public sau în sectorul privat".

Auditul independent al Strategiei Naționale Anticorupție 2001 - 2004, realizat în perioada ianuarie - martie 2005 de Freedom House Washington Inc., arată că "În perioada 2000 - 2004 România a creat un impresionant arsenal de instrumente legale pentru transparență, responsabilitate și anticorupție, dintre care unele par să fi generat rezultate pozitive". În același timp însă au fost identificate ca principale obstacole în calea eficienței luptei împotriva corupției:

- implementarea deficitară a legislației anticorupție;
- utilizarea restrânsă a instrumentelor administrative de combatere a corupției;
- coordonarea insuficientă între structurile de control și organele de anchetă penală în domeniul corupției;
- lipsa de autonomie reală a procurorilor;
- inflația legislativă și instituțională în domeniu.

De asemenea, atât Auditul independent menționat, cât și ultimul Raport Național asupra Corupției al Asociației Române pentru Transparență precizează că sunt necesare îmbunătățiri în legislația anticorupție, indicând necesitatea adoptării unor clarificări legislative, în ceea ce privește, de exemplu, conflictul de interese, mecanismele de verificare a declarațiilor de avere și interese, precum și regimul incompatibilităților*1).

*1) Conform Auditului independent al rezultatelor și impactului generate de Strategia Națională Anticorupție realizat de Freedom House și Raportului Național asupra corupției - ediția 2005, realizat de Asociația Română pentru Transparență.

2. Principii

Fiecare acțiune cuprinsă în prezenta Strategie se subsumează următoarelor principii, a căror respectare este esențială pentru realizarea unui sistem judiciar modern:

- Principiul statului de drept, pe baza căruia este consacrată supremația legii, toți cetățenii fiind egali în fața acesteia. Acesta are la bază respectarea drepturilor omului și presupune separația puterilor în stat.

- Principiul bunei guvernări, conform căruia Guvernul trebuie să stabilească acțiuni clare, eficiente, pe baza unor obiective bine stabilite și de calitate și să aibă capacitatea și flexibilitatea de a răspunde rapid necesităților sociale.

- Principiul responsabilității, care impune obligația Guvernului formula politici publice și de răspunde pentru eficiența și implementarea acestora, de a accepta și suporta consecințele neîndeplinirii acestei obligații.

- Principiul prevenirii săvârșirii actelor de corupție, conform căruia identificarea anticipată și înlăturarea în timp util a premiselor de apariție a faptelor de corupție sunt prioritare și imperative.

- Principiul eficienței în combaterea corupției, care se bazează pe evaluarea continuă a activității PNA atât din punctul de vedere al rezultatelor concrete cât și al managementului instituțional.

- Principiul cooperării și coerenței în baza căruia instituțiile implicate în prevenirea și combaterea corupției trebuie să coopereze îndeaproape, asigurând o concepție coerentă asupra obiectivelor ce trebuie îndeplinite și a măsurilor ce urmează a fi luate.

- Principiul transparenței, consultării societății civile și al dialogului social, care impune, pe de o parte, transparența procesului decizional, iar pe de altă parte consultarea membrilor societății civile în cadrul acestui proces.

- Principiul parteneriatelor public-private, care recunoaște importanța cooptării societății civile în activitățile concrete de implementare a măsurilor de prevenire a corupției.

B. DOMENII PRIORITARE ȘI OBIECTIVE

Rapoartele asupra corupției din România realizate în decursul anilor de către Banca Mondială, Transparency International sau Freedom House Washington Inc. converg în a arăta că bunele practici nu sunt încă instituționalizate la nivelul funcționării de zi cu zi a aparatului administrativ de stat, la nivelul justiției, al poliției sau al vămii. Acest lucru face ca în permanență să fie necesare două abordări simultane, deopotrivă importante, în efortul anticorupție. Prima vizează construcția normalității prin instituirea de standarde și stabilirea de bune practici la nivelul administrației și a altor sectoare cheie, cum ar fi educația, sistemul sanitar, organele de menținere a ordinii publice, justiția. Această abordare cuprinde întreg spectrul de activități referitoare la prevenirea corupției, la crearea unei societăți care prețuiește integritatea, și care funcționează pe baza unor standarde recunoscute de integritate. Cealaltă abordare vizează reprimarea comportamentelor deviate de la aceste standarde și norme, și cuprinde activitățile de combatere a corupției propriu-zise, precum și completarea cadrului instituțional care să permită o activitate de combatere eficientă. Cele două se constituie în domenii prioritare de acțiune în cadrul acestei strategii. În sfârșit,

realizarea activităților din aceste două domenii necesită consolidarea cooperării interne și internaționale în domeniul prevenirii și combaterii corupției, ceea ce se constituie în al treilea domeniu de activitate.

Domeniul prioritar I: PREVENIRE, TRANSPARENȚĂ, EDUCAȚIE

Obiectivul 1. Creșterea transparenței și integrității în administrația publică

Una dintre cauzele cele mai importante ale apariției și întreținerii fenomenului de corupție este lipsa de transparență a sistemului administrativ. Ca atare apare necesitatea ca, pe de o parte, să fie completat cadrul legislativ privitor la transparența administrației publice, iar pe de altă parte să fie continuată implementarea prevederilor deja existente pentru a atinge anumite standarde de transparență în sectorul public. În acest sens se vor avea în vedere revizuirile legislative, expuse în planul de acțiune, în următoarele domenii: acordarea de finanțări nerambursabile din fondurile publice, finanțarea partidelor politice, alocarea fondurilor publice pentru publicitate, regimul achizițiilor publice, regimul funcționarilor publici, regimul inspecțiilor la agenții economici. În privința accesului la informația de interes public, respectiv în privința participării cetățenilor la procesul de luare a deciziilor, se poate constata, pe de-o parte, implementarea parțială a prevederilor legale și, pe de altă parte, întârzierea în revizuirea reglementărilor care restrâng accesul la informație în sensul unei definiții precise a informațiilor exceptate de la accesul public. În acest domeniu se va continua monitorizarea implementării acestor acte normative.

Un accent important în cadrul acestui obiectiv se pune pe includerea normelor incluse în codurile de conduită în programele de pregătire profesională specializată a personalului din sectoare publice considerate vulnerabile.

În scopul asigurării coordonării luptei împotriva corupției și a coerenței politicilor publice din domeniu, planul de acțiune include referiri la strategii și planuri anticorupție sectoriale (de exemplu: sectorul vamal, poliția și instituțiile de control). Strategiile sectoriale vor include responsabilități clare pentru toate organele cu atribuții în lupta împotriva corupției în ariile respective (de exemplu: Autoritatea Națională a Vămirilor, Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Finanțelor Publice). În vederea creșterii calității actului de control și a probelor, se vor realiza de către structurile de control administrativ planuri de control pe sectoarele cele mai vulnerabile, în cooperare cu Parchetul Național Anticorupție.

Obiectivul 2. Prevenirea corupției în mediul de afaceri

Acest obiectiv vizează crearea unui mediu de afaceri în care competiția între firmele de stat și cele private, pe de o parte, și între firmele private pe de altă parte să fie echitabilă și supusă aceluiași reguli, iar statul să funcționeze ca un arbitru imparțial și eficace în asigurarea respectării reglementărilor în vigoare de către toți agenții economici. Analiza impactului SNA 2001 - 2004 realizată prin auditul independent arată că rămân încă zone vulnerabile la corupție în legislația privind mediul de afaceri care se reflectă, între altele, în ambiguitățile prevederilor legislative în domeniul falimentului și al modului de acordare de scutiri și de reeșalonări de la plata taxelor. De asemenea, un rol important în prevenirea corupției în acest domeniu este rezervat reglementării cu prioritate a evaziunii fiscale, precum și armonizării legislației privind spălarea banilor cu acquis-ul comunitar și cu recomandările FATF.

Obiectivul 3. Campanii de informare și măsuri educative

Acest obiectiv vizează creșterea gradului de înțelegere a mecanismelor corupției și stimularea unei atitudini civice anticorupție atât a cetățenilor adulți și plători de taxe, cât și a tinerilor. Implementarea standardelor de performanță și de integritate ale administrației publice este posibilă numai cu ajutorul cetățeanului care să joace rolul unui consumator de servicii conștient de drepturile și de îndatoririle sale, ca și de modalitățile practice de a le realiza, cu alte cuvinte, a unui cetățean care este competent din punct de vedere civic. Așadar, o componentă fundamentală a prevenirii fenomenului corupției constă în activitatea de informare a cetățenilor atât cu privire la obligațiile legale ale instituțiilor și ale funcționarilor publici, cât și cu privire la modalitățile de luptă împotriva fenomenului corupției, prin mijloacele legale și civice de care fiecare cetățean dispune.

Constatând că în perioada 2001 - 2004 au fost făcute prea puține eforturi în ceea ce privește informarea diferitelor categorii de cetățeni cu privire la cauzele, mecanismele și consecințele corupției, Auditul independent asupra SNA I recomandă derularea unor campanii de informare, cu implicarea organizațiilor neguvernamentale.

Totodată, consecvențe angajamentelor asumate față de Uniunea Europeană, autoritățile române vor continua organizarea de campanii de conștientizare privind efectele devastatoare ale corupției la scară largă. Temele vor viza, între altele, transparența decizională, codurile de conduită a funcționarilor publici, conștientizarea de către opinia publică a costurilor administrative suplimentare reprezentate de corupție, conflictele de interese și incompatibilitățile. O altă abordare a segmentului de informare asupra corupției va consta în introducerea, în programa pentru licee, a unor cursuri sau module de curs de educație civică anticorupție.

Domeniul prioritar II: COMBATEREA CORUPȚIEI

Obiectivul 4. Creșterea integrității și a rezistenței la corupție a sistemului judiciar

Integritatea sistemului judiciar este factorul crucial pentru reușita luptei împotriva corupției. În același timp, sistemul judiciar a fost identificat ca o zonă ale cărei disfuncționalități pot avea un impact major asupra eficienței luptei împotriva corupției. România a progresat pe calea stabilirii independenței sistemului judiciar față de puterea politică. Cu toate acestea, sunt încă necesare măsuri care să conducă la atingerea unor standarde înalte de performanță și integritate de către magistrați. Adoptarea și diseminarea Codului deontologic actualizat sunt măsuri importante în direcția creșterii integrității și rezistenței la corupție a sistemului judiciar, alături de completarea de către magistrați a prevederilor cu privire la declarațiile de avere și de interese*2).

În ceea ce privește procurorii, auditul independent asupra impactului SNA 2001 - 2004 reclamă vulnerabilitatea poziției acestora în raport cu procurorul ierarhic superior, identificând în această vulnerabilitate premisele unor probleme sistemice. Planul de acțiune include măsuri clare pentru aplicarea principiului continuității în faza de urmărire penală: stabilirea unor criterii obiective de repartizare inițială a cauzelor, restricționarea posibilităților de redistribuire a dosarelor și de intervenție a procurorului ierarhic superior în desășurarea urmăririi penale la cazuri expres și limitativ prevăzute de lege, introducerea controlului instanței cu privire la actele de înfirmare ale procurorului ierarhic superior, la cererea procurorului care efectuează urmărirea penală în cauză.

În vederea creșterii operativității și eficienței în activitatea de urmărire penală va fi consolidat controlul efectiv și nemijlocit al procurorului asupra activităților de investigare și cercetare penală efectuate de poliția judiciară. De asemenea se vor pune la punct proceduri

care să permită sesizarea de îndată a procurorului de către structurile informative și de investigație prin transmiterea oricăror informații și suport probator referitoare la săvârșirea unor acte sau fapte de corupție sau crimă organizată. În acest context trebuie menționat că până la sfârșitul anului se va înființa Comunitatea de Informații în scopul coordonării tuturor structurilor cu atribuții în culegerea de informații.

Auditul Independent asupra Strategiei Naționale Anticorupție 2001 - 2004 atrage atenția asupra faptului că există membri CSM care dețin și funcții administrative în cadrul instanțelor și parchetelor, ceea ce, în opinia auditorului, se definește prin situație de incompatibilitate. Alte evaluări independente*3) se referă la caracterul nepermanent al membrilor CSM ca la un aspect negativ al funcționării CSM și recomandă permanentizarea pozițiilor de membri CSM. O altă deficiență semnalată de organizații ale societății civile este vechimea actuală impusă pentru magistrații care acced la funcții de conducere, soluția propusă fiind de reducere a anilor de activitate necesari pentru a promova și a fi numit în funcțiile de conducere. Planul de acțiune include măsuri care introduc incompatibilități între calitatea de membru al Consiliului Superior al Magistraturii și funcțiile de conducere la instanțe și parchete. De asemenea, planul introduce măsuri cu privire la transparentizarea procesului de evaluare a magistraților și cu privire la elaborarea și publicarea de către Consiliul Superior al Magistraturii a unui raport anual privind activitatea proprie.

În ceea ce privește instrumentele de consolidare a integrității sistemului judiciar, începând cu anul 2005, toate instanțele din țară beneficiază de un sistem informatic și software specializat pentru efectuarea distribuției aleatorii a dosarelor către completele de judecată. Într-un raport al Ministerului Justiției din februarie 2005*4), se arată că au existat dificultăți în ceea ce privește implementarea efectivă a acestui sistem, dificultăți care au fost însă remediate până la 1 martie 2005. În prezent distribuția aleatorie se aplică la toate instanțele din țară. Pentru incidentele procedurale care nu s-au putut rezolva în sistem informatizat (de exemplu incompatibilitățile), pentru a se asigura distribuția aleatorie se aplică Hotărârea CSM numărul 71, din 9 martie 2005. Această hotărâre include și prevederi care asigură continuitatea completelor de judecată și a judecătorilor în cadrul completelor.

Planul propune măsuri administrative și legislative pe termen scurt de reformare a Direcției Generale de Protecție și Anticorupție (DGPA) astfel încât acest serviciu, militarizat în prezent, să devină o unitate de investigație internă modernă și responsabilă, la nivelul Ministerului Justiției, conform angajamentelor României față de Uniunea Europeană. În acest sens, planul de acțiune include măsuri cu privire la redefinirea competențelor și eliminarea suprapunerilor, demilitarizarea Direcției Generale de Protecție și Anticorupție, precum și prin instituirea unor mecanisme eficiente de control a activității sale. Pe termen mediu, se va evalua necesitatea menținerii acestui serviciu în cadrul Ministerului Justiției.

*2) Noile formulare detaliate de declarații de avere și de interese au fost aprobate prin OUG 14/3 martie 2005.

*3) Asociația Română pentru Transparență - Raportul Național asupra Corupției - ediția 2005; Asociația Magistraților din România - comentarii asupra Legii nr. 304 privind organizarea și funcționarea CSM

*4) Raport prezentat Consiliului Superior al Magistraturii

Obiectivul 5. Reducerea numărului de structuri cu atribuții în lupta împotriva corupției

Un angajament important asumat de către România vizează adoptarea de măsuri care să reducă considerabil numărul autorităților care au atribuții de prevenire sau investigare a

corupției până la sfârșitul lui 2005, astfel încât să fie evitate suprapunerile în ceea ce privește responsabilitățile.

Analizele realizate de către Ministerul Justiției, ca și rapoartele externe, arată că activitatea de anticorupție este afectată atât de suprapuneri ale competențelor diverselor structuri, dar mai ales de fragmentare. Coordonarea este cu atât mai dificilă cu cât acest domeniu implică activități de investigație și transferul de date confidențiale. Măsurile incluse în planul de acțiune vizează:

- elaborarea unei evaluări pentru redefinirea și delimitarea clară a atribuțiilor autorităților și instituțiilor publice care în prezent dețin competențe în domeniile combaterii și/sau prevenirii corupției

- revizuirea cadrului legislativ, pe baza concluziilor evaluării de mai sus, în vederea redefinirii și delimitării clare a atribuțiilor, a raționalizării activității și a reducerii numărului acestor instituții și autorități în vederea limitării actualei fragmentări instituționale.

Obiectivul 6. Întărirea capacității instituționale a Parchetului Național Anticorupție (PNA)

Angajamentele asumate de România includ necesitatea aplicării riguroase a legislației anticorupție în vigoare și asigurarea independenței efective a Parchetului Național Anticorupție. Auditul Independent asupra SNA 2001 - 2004 subliniază necesitatea reorganizării Parchetului Național Anticorupție pentru a permite o coordonare efectivă cu celelalte structuri având atribuții în lupta împotriva corupției, precum și necesitatea perfecționării politicilor de personal ale Parchetului Național Anticorupție.

Măsurile propuse în planul de acțiune se referă la:

- consolidarea independenței și reorganizarea Parchetului Național Anticorupție;
- analizarea periodică a activității Parchetului Național Anticorupție și a activității Procurorului General al Parchetului Național Anticorupție, inclusiv din punctul de vedere al performanțelor în administrarea instituției și al rezultatelor concrete; revizuirea procedurii de numire și revocare a Procurorului General al Parchetului Național Anticorupție, cu asigurarea atât a independenței cât și a responsabilității acestuia pentru performanțele Parchetului Național Anticorupție;

- stabilirea unor proceduri clare de colaborare între Parchetul Național Anticorupție și toate celelalte structuri cu atribuții în lupta anticorupție;

- selectarea procurorilor Parchetului Național Anticorupție în urma evaluării performanțelor profesionale ale acestora pe baza unor criterii obiective;

- asigurarea personale și financiare resurse, potrivit evaluărilor efectuate;

- pregătirea profesională specializată a personalului;

- îmbunătățirea sistemului informatic al Parchetului Național Anticorupție care să permită inclusiv dezvoltarea bazei de date statistice;

- întocmirea și prezentarea de către Parchetul Național Anticorupție a unui raport anual privind rezultatele combaterii corupției la nivel înalt.

Obiectivul 7. Creșterea celerității în urmărirea penală și în procesul penal

Angajamentele României includ asigurarea unor proceduri rapide și transparente de urmărire și judecare a faptelor de corupție. Măsura propusă în planul de acțiune vizează reducerea duratei procedurilor cu privire la toate cauzele penale, cu respectarea deplină a drepturilor inculpaților și a celorlalte părți implicate în procesul penal.

De asemenea se propune modificarea Codului de procedură penală și a altor acte normative incidente în vederea asigurării continuității instituționale și a operativității în cercetarea penală a cauzelor care privesc atât infracțiuni de corupție, cât și de crimă organizată.

Obiectivul 8. Combaterea corupției prin mijloace administrative

Una dintre principalele recomandări ale Auditului independent asupra Strategiei Naționale Anticorupție 2001 - 2004 se referă la extinderea definiției conflictului de interese. De asemenea, Auditul recomandă și desemnarea unui organism unic și independent de verificare a declarațiilor de avere, de interese și a situațiilor de incompatibilitate. Totodată, România s-a angajat față de Uniunea Europeană ca în mod deosebit, să adopte măsuri pentru a face posibilă verificarea depunerii declarațiilor de avere*5) și de a revizui regimul de sancțiuni astfel încât să se asigure efectul lor descurajator.

Măsurile propuse în planul de acțiune prevăd desemnarea unui organism cu atribuții în domeniile sus menționate și evaluarea anuală a activității acestuia.

De asemenea, în 2004 a fost creat un instrument de protecție pentru personalul din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii prin Legea nr. 571. Planul de acțiune include, între competențele noului organism, și monitorizarea aplicării Legii nr. 571/2004. Încrederea avertizorilor publici în aplicarea acestei legi este fundamentală pentru lupta împotriva corupției în cadrul administrației publice.

*5) Idem *2).

Domeniul prioritar III: COOPERARE INTERNĂ ȘI COORDONARE INTERNAȚIONALĂ

Obiectiv 9: Coordonarea și monitorizarea implementării Strategiei și a Planului de acțiune

În ceea ce privește cooperarea pe plan intern, se va urmări stabilirea unor proceduri clare de colaborare între toate structurile cu atribuții în lupta anticorupție.

De asemenea, eforturile în lupta anticorupție ale instituțiilor cu atribuții în acest sens vor fi coordonate, iar acțiunile cuprinse în planul de implementare al SNA 2005 - 2007 și aplicarea riguroasă a legislației anticorupție, inclusiv strategiile și planurile sectoriale, vor fi monitorizate de către o singură structură inter-instituțională: Consiliul pentru coordonarea implementării SNA 2005 - 2007. Consiliul se înființează sub autoritatea primului-ministru și în coordonarea ministrului justiției, Ministerul Justiției asigurând și secretariatul acestei structuri. Consiliul se va reuni trimestrial sau ori de câte ori este necesar. La asigurarea independenței practice a Consiliului vor contribui natura sa inter-instituțională și obligația de a invita la ședințele sale reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale și ziariști.

Obiectiv 10: Implementarea completă a tuturor instrumentelor anticorupție ale UE, ONU, CoE și OECD

Până în anul 2007, conform angajamentelor asumate, România trebuie să se alinieze în totalitate la legislația și bunele practici europene.

Măsurile propuse includ, printre altele, implementarea recomandărilor formulate în cadrul celei de-a doua runde de evaluare GRECO și a recomandărilor MONEYVAL, a obligațiilor asumate prin Convenția de la Merida, eliminarea imunității notarilor și a

executorilor judecătorești, implementarea răspunderii penale a persoanei juridice, inclusiv în ceea ce privește corupția în sectorul privat. De asemenea, pentru România rămâne o prioritate cooperarea și coordonarea, la nivel regional, a activității de prevenire și de combatere a corupției în cadrul instituțiilor Pactului de Stabilitate SPAI.

C. METODELE DE EVALUARE A ÎNDEPLINIRII OBIECTIVELOR

Monitorizarea implementării Strategiei Naționale Anticorupție 2005 - 2007 va fi realizată de către Consiliul pentru coordonarea implementării SNA 2005 - 2007, sub autoritatea primului ministru și în coordonarea ministrului justiției. Evaluarea progresului în implementarea SNA 2005 - 2007 se va realiza anual, în luna noiembrie, conform termenelor și indicatorilor prevăzuți în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2005 - 2007.

Actualizarea Strategiei Naționale Anticorupție se va face în măsura în care necesitatea rezultă din evaluare.

Monitorizarea prin mecanismele și măsurile propuse mai sus se vor completa cu concluziile monitorizării de către Comisia Europeană a angajamentelor luate de România în contextul încheierii negocierilor de aderare, relevante pentru lupta împotriva corupției. În acest scop, Guvernul României se angajează să informeze semestrial Comisia Europeană cu privire la stadiul implementării prezentei Strategii.

ANEXA 2

PLANUL DE ACȚIUNE

pentru implementarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2005 - 2007*1)

*1) Sumele necesare realizării măsurilor prevăzute în Planul de Acțiune, aferente anului 2005, sunt asigurate prin includerea acestora în bugetele instituțiilor responsabile. În ceea ce privește măsurile cu termen de realizare în anul 2005 pentru care Planul nu specifică o sumă, finanțarea este inclusă în bugetul existent.

Sumele însoțite de mențiunea "Necesar Buget 2005" vor fi alocate prin rectificările bugetare din cursul anului 2005.

Resursele aferente realizării măsurilor cu termen 2006 sau 2007, care nu sunt asigurate din surse extrabugetare, vor fi incluse în bugetul de stat pentru anii respectivi.

DOMENIUL PRIORITAR I: PREVENIRE, TRANSPARENȚĂ, EDUCAȚIE

Nr.	Obiectiv	Măsură	Termen de	Resurse	Responsabili	Indicatori de
Srt.						

realizare			evaluare a
stadiului			realizării măsurii

1. Creșterea
transparenței și
integrității în
urmări: administrația
publică

1.1. Elaborarea și aprobarea proiectului de lege
privind atribuirea contractelor de finanțare
nerambursabilă din fondurile publice, care va

- eliminarea arbitrariului în acordarea fondurilor
publice;
- precizarea unor condiții și criterii de
eligibilitate clare și transparente;
- asigurarea transparenței întregului proces de
selecție și acordare a finanțărilor nerambursabile,
inclusiv prin natura publică a informațiilor
referitoare la acordarea contractelor;
- creșterea eficienței controlului administrativ cu
privire la respectarea condițiilor legale în acest
domeniu;
- consolidarea cooperării dintre structurile cu
atribuții de control administrativ și a mecanismului
de transmitere operativă a informațiilor către
organele de cercetare și urmărire penală.

Junie 2005	Bugetul MJ	MJ	Proiect de lege
supus	existent	Parteneri: MFP,	dezbaterii publice
		CC, Cancelaria	
		Primului	Proiect de lege
		Ministru,	aprobat de către
		SGG, ONG	Guvern

Creșterea 1.2 Reglementarea alocării fondurilor publice pentru

	transparenței și	publicitate, care să includă garanții de asigurare a	
	integrității în	transparenței precum și introducerea unui sistem de	
	administrația	sanțiuni în cazul nerespectării prevederilor	
legale.	publică		

	Iunie 2005	Bugetul SGG	SGG	Proiect de act
		existent	Parteneri:	normativ supus
			Convenția	dezbaterii publice
			Organizațiilor de	
			Media, Clubul	Proiect de act
			Român de Presă,	normativ aprobat de
			ARCA, ASG, MCC,	către Guvern
			MJ, ONG	

	Creșterea	1.3. Revizuirea reglementărilor existente privind
	transparenței și	finanțarea partidelor politice în sensul:
	integrității în	reglementării regimului reducerilor pe care
	administrația	furnizorii de servicii le pot oferi partidelor
	publică	politice și candidaților;
		stimulării transparenței în administrarea
fondurilor		de campanie, prin reanalizarea plafoanelor de
de		cheltuieli pentru candidați, în funcție de numărul
care		locuitori ai localităților sau sectoarelor pentru
		candidează și prin transparentizarea conturilor în
		care se fac donații către partide;
		sanționării:
		- nerespectării reglementărilor privind
		finanțarea partidelor politice și a campaniilor
		electorale;
		- situațiilor de conflicte de interese în
folosirea		

| fondurilor publice pentru campanii electorale
 | de către persoanele care dețin funcții publice;
 | - obligativității partidelor de a publica și pe
 | paginile proprii de web lista donațiilor și a
 | rapoartelor de venituri și cheltuieli;
 | - corelării acestor reglementări cu alte
 reglementări |
 | în vigoare;
 | - sincronizării activităților instituțiilor cu
 | atribuțiuni legate de validarea mandatelor

Decembrie 2005	Bugetul MJ	MJ	Proiect de act
	existent	Parteneri:	normativ supus
		MFP, CC,	dezbaterii publice
		Cancelaria	
		Primului	Proiect de act
		Ministru,	normativ aprobat de
		SGG și PNA	către Guvern

| Creșterea | 1.4 Publicarea anuală de către Curtea de Conturi a
 | transparenței și | listelor depuse de partidele politice cu privire la
 | integrității în | finanțare (donatorii și sumele acordate).
 | administrația |
 | publică |

Anual, începând cu	Bugetul	CC	Publicarea anuală,
în	de Curții		luna iunie, a
2006	Conturi		donatorilor și a
listei	existent		sumelor donate
			partidelor politice

Creșterea transparenței și integrității în administrația publică	1.5. Elaborarea și publicarea de către Curtea de Conturi a rapoartelor de audit privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale.
--	---

Anual și cu ocazia campaniilor electorale începând din mai 2005	Bugetul de Curții Conturi existent	CC	Publicarea anuală, rapoartelor de Curtea de Conturi
---	---	----	---

Creșterea transparenței și integrității în administrația publică	1.6. Revizuirea reglementărilor cu privire la achiziții publice în sensul armonizării acestora cu directivele consolidate ale UE și cu bunele practici europene în domeniu.
--	--

Iunie 2006	Bugetul MFP existent	MFP	Proiect de act normativ supus dezbaterii publice Proiect de act normativ aprobat de către Guvern
------------	-------------------------	-----	---

Creșterea transparenței și integrității în administrația	1.7. Revizuirea legislației care restricționează accesul la informațiile de interes public pentru definirea precisă a informațiilor exceptate de la accesul public.
---	--

publică				
Iunie 2006		Bugetul MJ	MJ	Proiecte de acte
		existent	Parteneri:	normative supuse
			ONG-uri	dezbaterii publice
				Proiecte de acte
				normative aprobate
de				către Guvern

| Creșterea | 1.8. Monitorizarea implementării [Legii nr. 52/2003](#)
| transparenței și | privind transparența decizională în administrația
| integrității în | publică și a [Legii nr. 544/2001](#) privind liberul
acces | administrația | la informațiile de interes public.
| publică

Anual, în luna		Bugetul ASG	ASG	Raport anual,
aprilie, începând		existent	Parteneri:	publicat în luna
cu 2005			instituțiile	aprilie de ASG
			publice, ONG-uri	
				Rapoarte anuale
				realizate de către
				autoritățile
publice				publicate în
				conformitate cu
				Legea nr. 544/2001
și				cu Legea nr.
52/2003				
				Îmbunătățirea
				reacției

				instituționale cu
două				privire la cele
				legi

	Creșterea	1.9. Implementarea practicii ghișeelor unice în
	transparenței și	administrația publică acolo unde se constată că
	integrității în	acestea sunt necesare.
	administrația	
	publică	

	Începând cu	Bugetul MAI	MAI - Unitatea	Raport de evaluare
publicat	mai 2005 până	existent	Centrală de	elaborat și
	în decembrie 2007		Reformă a	
devenite			Administrației	Ghișee unice
			Publice	funcționale
			Parteneri: toate	
			autoritățile	
			publice care	
			furnizează	
			servicii	

	Creșterea	1.10. Revizuirea legislației cu privire la
cu	transparenței și	funcționarii publici în sensul armonizării acesteia
	integrității în	legislația și cu cele mai bune practici europene,
	administrația	inclusiv cu privire la:
	publică	- introducerea metodologiei de evaluare a
		funcționarilor publici pe criterii de performanță ca
		bază pentru evaluarea profesională și salarizarea
		corespunzătoare (recomandare SIGMA);
		- rotația personalului din sectoarele vulnerabile la

|corupție;

| - consolidarea rolului Agenției Naționale a
|Funcționarilor Publici ca agenție de monitorizare
|avansată, analiză și raportare.

|Decembrie 2007

|Bugetele MAI, MAI

|Proiect de lege

|ANFP |Partener: ANFP,

|aprobat în Guvern

|existente |ONG-uri

|Creșterea
|privire |

|transparenței și
|la |

|integrității în
|administrația

|publică

|1.11 Realizarea unei evaluări independente cu

|la instituțiile care realizează controale/inspecții

|agenții economice care să propună printre altele:

| - soluții pentru evitarea suprapunerilor (unde e
|cazul), inclusiv prin modificări legislative care să
|le elimine;

| - implementarea bunelor practici și a modelelor de
|succes din UE și adaptarea acestora la contextul
|românesc;

și |

| - reanalizarea valorii minime și maxime a amenzilor

|stabilirea unor criterii obiective pentru

|individualizarea sancțiunii și reducerea puterii

|discreționare a agentului constator;

| - reanalizarea stimulentei financiare pentru

|funcționarii cu atribuții de control.

|Martie 2006
|raportului |

|Necesar 35000 |MFP,

|Publicarea

|Euro pentru |Partener MEC

|de evaluare

|bugetul MFP |

|în 2006 |

|Proiecte de

|modificare a

actelor |

				normative supuse
				dezbaterii publice
				Proiecte de acte
de				normative aprobate
				către Guvern

	Creșterea	1.12 Realizarea de către structurile de control		
	transparenței și	administrativ a unor planuri de control pe		
sectoarele	integrității în	cele mai vulnerabile potrivit auditului independent		
	administrația	din martie 2005, în cooperare cu PNA, pentru		
creșterea	publică	calității actului de control și a probelor.		

	Permanent,	Bugetul PNA	Structurile cu	Planuri de control
	începând cu	existent și	atribuții de	aprobate
	octombrie	bugetul	control	
	2005	existent al	administrativ,	Acțiuni întreprinse
		celorlalte	PNA	conform planurilor
de		structuri de		control
		control		

	Creșterea	1.13 Actualizarea strategiilor sectoriale și a		
	transparenței și	planurilor de acțiune detaliate privind lupta		
	integrității în	împotriva corupției, în sectoare publice		
vulnerabile,	administrația	cu precădere instituții de control și poliție.		
publică		Strategiile vor include în special revizuirea		
		măsurilor sectoriale existente și propunerea unor		
		standarde de integritate mai clare, modalități de		
		evaluare periodică și indicatori de măsurare a		
		aplicării standardelor de integritate, inclusiv		

| folosirea testelor de integritate.

| Iunie 2005
planuri |

| Bugetele MFP, MAI
MAI existente |

| Strategii și
planuri de acțiune
actualizate și
aprobate de
instituțiile
responsabile

| Creșterea
| transparenței și
corupției |
| integrității în
vulnerabile |
| administrația
publică

| 1.14 Elaborarea unor strategii și planuri de acțiune
sectoriale detaliate privind lupta împotriva
în celelalte sectoare publice considerate
potrivit auditului independent din martie 2005.

| Octombrie 2005
planuri |

| Bugetele MAI, MMSSF, MTCT,
| instituțiilor MS etc.
implicate

| Strategii și
de acțiune aprobate
de instituțiile
responsabile

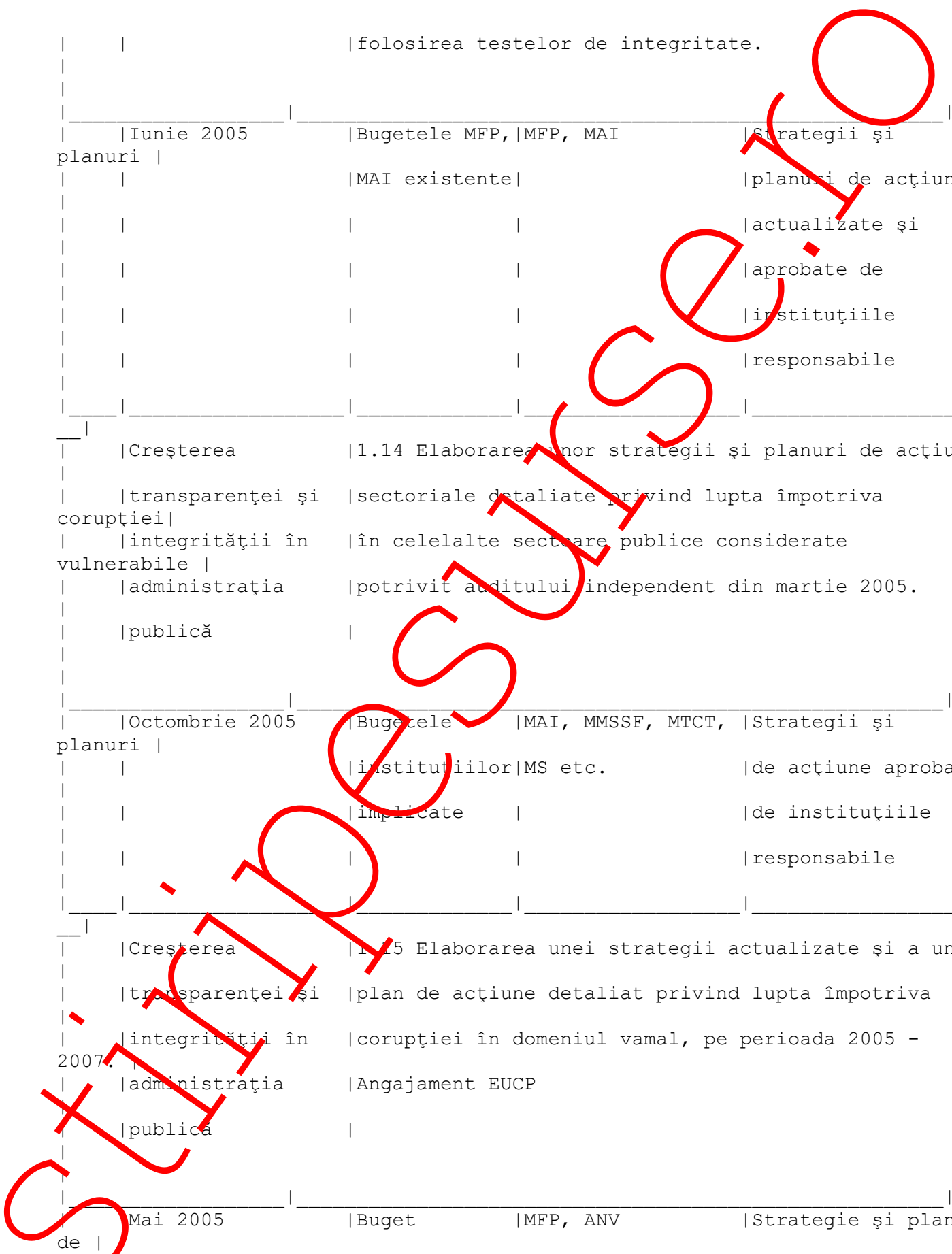
| Creșterea
| transparenței și
| integrității în
2007. |
| administrația
publică

| 1.15 Elaborarea unei strategii actualizate și a unui
plan de acțiune detaliat privind lupta împotriva
corupției în domeniul vamal, pe perioada 2005 -
Angajament EUCP

| Mai 2005
de |

| Buget
| existent AVM |

| Strategie și plan
| acțiune aprobate și
publicate pe site



Creșterea
transparenței și
integrității în
administrația
publică

1.16 Elaborarea sau actualizarea, după caz, a
codurilor de conduită pentru diversele sectoare
publice.

Septembrie 2005

Bugetele
instituțiilor
implicate

MAI, MFI, MMSSF,
MET, MS etc.

Coduri de conduită
elaborate

Creșterea
transparenței și
integrității în
administrația
publică

1.17 Diseminarea codurilor de conduită în sectoarele
respective, inclusiv prin includerea în pregătirea
profesională specializată a unor componente de
integritate și anticorupție pentru sectorul public.

Septembrie 2006

Bugetele
existente ale
instituțiilor
implicate

MEC, INM, SNG,
INA, INPPA, MAI,
MAE etc.

Coduri de conduită
diseminate

Personal din
sectoarele
instruct

2. Prevenirea
corupției în
mediul de afaceri

2.1 Revizuirea legislației cu privire la faliment.

Angajament EUCP

supus	Iulie 2005	Bugete	MFP, MJ	Proiect de lege
		existente		dezbaterii publice
		MFP, MJ		
		PHARE 2002		Proiect de lege
				aprobat de către
				Gvern

Prevenirea corupției în mediul de afaceri
 Angajament EUCP

2.2 Revizuirea legislației cu privire la reeșalonări și scutiri de plată a datoriilor către bugetul de stat care să includă criterii limitate, clare și precum și garanții ale transparenței procedurilor.

supus	Mai 2005	Bugetul MFP	MFP	Proiect de lege
		existent		dezbaterii publice
				Proiect de lege
				aprobat de către
				Gvern

Prevenirea corupției în mediul de afaceri
 Angajament EUCP

2.3 Elaborarea și aprobarea proiectului de lege cu privire la evaziunea fiscală.

supus	Aprilie 2005	Bugetul MFP	MFP	Proiect de lege
		existent		dezbaterii publice
				Proiect de lege
				aprobat de către
				Gvern

	Prevenirea corupției în mediul de afaceri Angajament EUCP comunitar	2.4 Elaborarea și aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea <u>Legii nr. 616/2002</u> pentru prevenirea și sancționarea spălării banilor, în vederea armonizării legislației cu acquis-ul și cu recomandările FATF. Angajament EUCP	
--	--	---	---------------------

supus	Aprilie 2005 	Bugetul existent MJ, ONPCSB MAI, BNR 	MJ Parteneri: ONPCSB, PICCJ, MAI, BNR 	Proiect de lege dezbaterii publice Proiect de lege aprobat de către Guvern Raportare către UE
-------	--	---	---	---

	3. Campanii de informare și măsuri educative	3.1 Campanie de informare publică și de schimbare a atitudinii față de corupție. Angajament EUCP	
--	--	--	-----------

de	Mai - Decembrie 2005 	Necesită resurse bugetare suplimentare 150.000 Euro 	MJ Parteneri: ONG-uri 	Îmbunătățirea gradului de transmitere a mesajelor anticorupție Creșterea gradului înțelegere a mecanismelor
----	--	--	--	--

				corupției
				Raportare către UE

Campanii de informare și măsuri educative cetățeanului, corupției	3.2 Continuarea măsurii prevăzute la 3.1 prin de informare și de schimbare de atitudine axate pe teme punctuale. (posibile teme: dreptul la informare al transparență în administrație, corupție - instituții și competențele lor în prevenirea și combaterea corupției, accesul la instituții, protecția avertizorilor, rolul fiecăruia în combaterea etc). Angajament EUCP
---	---

Începând cu decembrie 2005 de	componentă PHARE 2004	MJ Parteneri: ONG-uri	Îmbunătățirea gradului de transmitere a mesajelor anticorupție Creșterea gradului înțelegere a mecanismelor corupției Raportare către UE
-------------------------------------	--------------------------	-----------------------------	---

Campanii de informare și corupției,	3.3 Organizarea unei campanii de prevenție incluzând o componentă de integritate și prevenire a
---	--

|măsurile educative |printr-un proiect pilot în licee care să conducă la
|adaptarea programei școlare privind educația civică.

Începând cu	Necesită	MEdC	Creșterea
iunie 2005	resurse	Parteneri MJ,	(i) nivelului de
	bugetare	ONG-uri	cunoaștere a
	suplimentare		problematicii
	- 100.000		privitoare la
	Euro		integritate, a
			mecanismelor de
			prevenire a
			corupției;
			(ii) gradului de
			interes și de
			implicare civică a
			elevilor. Noua
			programă
			implementată;
			(iii) numărului de
			instituții de
			învățământ care au
			introdus sau
			implementează noua
			programă

DOMENIUL PRIORITAR II: COMBATerea CORUPȚIEI

4. Creșterea	4.1 Adoptarea Codului deontologic actualizat al
integrității și a	magistraților.
rezistenței la	Angajament EUCP

	corupție a		
	sistemului		
	judiciar		
	Angajament EUCP		
	Aprilie 2005	Buget CSM	CSM
		2005 existent	Cod deontologic
			adoptat și publicat
Oficial			în Monitorul
		PHARE 2002	
			Raportare către UE

Creșterea		4.2 Diseminarea Codului deontologic actualizat în	
cele		15 curți de apel și prin alte metode.	
integrității și a			
rezistenței la		Angajament EUCP	
corupție a			
sistemului			
judiciar			
Angajament EUCP			

15	Mai -	Buget CSM	CSM
	octombrie 2005	2005 existent	Dezbateri în cele
		și PHARE 2002	curți de apel
			Diseminarea
			Codului deontologic
			Raportare către UE

Creșterea		4.3 Modificarea legislației în sensul sporirii	
integrității și a		garanțiilor de independență a procurorului și	
rezistenței la		aplicarea principiului continuității și în faza de	

| corupție a | urmărirea penală:
 | sistemului | 1. Stabilirea unor criterii obiective pentru
 | judiciar | repartizarea cauzelor către procurori; - Angajament
 | Angajament EUCP | EUCP;
 a | | 2. Restricționarea posibilităților de redistribuire
 | | dosarelor sau de preluare a acestora pe linie
 | | ierarhică la cazuri expres și limitativ prevăzute de
 în | | lege, cu introducerea unor prevederi sancționatoare
 | | în cazul nerespectării dispozițiilor legale.
 Introducerea | | posibilității procurorului de a contesta la CSM
 măsura | | de redistribuire a dosarului dispusă de procurorul
 | | ierarhic superior;
 | | 3. Introducerea controlului instanței cu privire la
 | | actele de infirmare adoptate de procurorul ierarhic
 | | superior la cererea procurorului care efectuează
 | | cercetările în cauză;
 procurorului | | 4. Reglementarea expresă a posibilității
 | | de a contesta la CSM acțiunea procurorului ierarhic
 | | superior în cazul intervenției acestuia, în orice
 | | formă, în desfășurarea urmăririi penale sau în
 | | adoptarea soluției.

Septembrie 2005

Bugetul MJ

MJ

Proiect de act

existent

Parteneri: MP,

normativ aprobat de

CSM

către Guvern

Raportare către UE

| Creșterea | 4.4 Consolidarea controlului efectiv și nemijlocit
 al | | al
 | integrității și a | procurorului asupra activității de investigație și

| rezistenței la | cercetare penală efectuată de poliția judiciară
| corupție a |
| sistemului |
| judiciar |
| Angajament EUCP |

Septembrie 2005	Bugetele	MJ	Creșterea rolului
	MJ, MAI, MP	Parteneri: MAI,	procurorului în
	existente	MP	evaluarea
			profesională a
			polițistului din
			poliția judiciară
			Delimitarea
			subordonării
			funcționale de
			subordonarea
			administrativă a
			poliției
			judiciare
			Proiect de act
			normativ supus
			dezbaterii publice
			Proiect de act
			normativ aprobat de
			către Guvern

| Creșterea | 4.5 Sesizarea de îndată a procurorului care
| integrității și a | instrumentează cazuri de crimă organizată sau
| corupției |

rezistenței la	de către structurile informative și de investigație
corupție a	prin transmiterea oricăror informații și suport
sistemului	probator referitoare la săvârșirea unor acte sau
judiciar	fapte de corupție sau crimă organizată
Angajament EUCP	

Octombrie 2005	Bugetul	CSAT, SRI, SIE,	Stabilirea
	existent al	structurile de	procedurilor de
	instituțiilor	informații	comunicare
	implicate	departamentale,	
		MFP, MJ, MAI,	Protocoale semnate
de		ONPSSB, PNA, și	instituțiile
		PICC	implicate

Creșterea	4.6 Elaborarea și aprobarea proiectului de
modificare	și completare a celor 3 legi privind reforma
integrității și a	justiției
justiției	în sensul:
rezistenței la	- stabilirea incompatibilității între calitatea de
corupție a	membru CSM și funcțiile de conducere la instanțe și
sistemului	parchete,
judiciar	- transparența procesului de evaluare a procurorilor
Angajament EUCP	și judecătorilor,
	- modificarea componenței colegiului de conducere și
	includerea în competența acestuia a stabilirii
	componenței secțiilor și completelor pe baza
	principiilor specializării și asigurării
	continuității; stabilirea limitativă a cazurilor în
	care este permisă modificarea componenței secțiilor
	și a completelor,
	- elaborarea și publicarea de către CSM a unui
raport	

| anual privind activitatea proprie, în scopul
| asigurării transparenței

Aprilie 2005	Bugetul MJ	MJ	Proiect de lege
	pentru 2005		supus dezbaterii
	existent		publice
			Proiect de lege
			adoptat de către
			Guvern

Creșterea	4.7 Controlul distribuirii aleatorii a cauzelor de
integrității și a	către instanțe, inclusiv a aplicării principiului
rezistenței la	continuității completului/judecătorului în
corupție a	soluționarea cauzelor
sistemului	Angajament EUCP
judiciar	
Angajament EUCP	

Permanent,	Bugetele	CSM și toate	Rapoarte elaborate
trimestrial	existente CSM	instanțele -	trimestrial în 2005
începând cu	și MJ	aplicarea	și semestrial în
2006		sistemului de	
aprilie 2005		distribuire	Rapoarte
trimestriale		aleatorii	dezbătute de către
		MJ - funcționarea	CSM.
		sistemului din	
		punct de vedere	Eventuale măsuri
		tehnic	corectoare adoptate
			de CSM

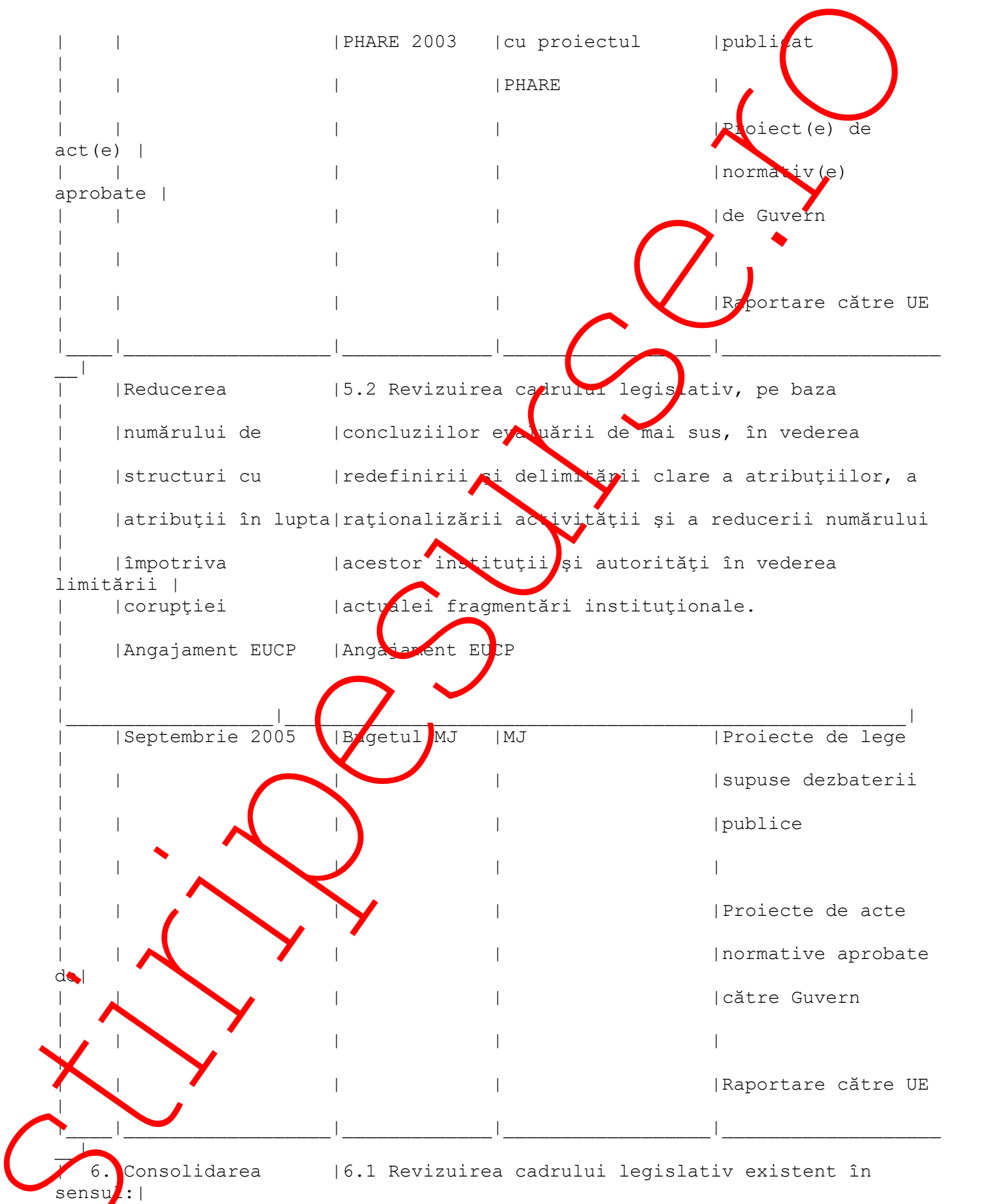
				Raportare către UE
	Creșterea integrității și a rezistenței la corupție a sistemului judiciar	4.8 Continuarea reformării Direcției Generale de Protecție și Anticorupție, pentru a deveni o unitate de investigații interne modernă și responsabilă, în vederea redefinirii competențelor și eliminării suprapunerilor, demilitarizării, precum și a instituirii unor mecanisme eficiente de control a activității.		
	Angajament EUCP	Angajament EUCP		
la	August 2005	Bugetul MJ pentru 2005 existent	MJ	Numirea unui civil conducerea DGPA
				Proiect de act normativ aprobat de către Guvern
				Raportare către UE
	5. Reducerea numărului de competențe	5.1 Elaborarea unei evaluări a autorităților și instituțiilor publice care în prezent dețin în domeniile combaterii și/sau prevenirii corupției, în vederea identificării suprapunerii de atribuții.		
	structuri cu atribuții în lupta împotriva corupției	Angajament EUCP		
	Angajament EUCP			
	Iunie 2005	componentă	MJ în parteneriat	Raport de evaluare

	PHARE 2003	cu proiectul	publicat
		PHARE	
act(e)			Proiect(e) de
aprobate			normativ(e)
			de Guvern
			Raportare către UE

Reducerea	5.2 Revizuirea cadrului legislativ, pe baza
numărului de	concluziilor evaluării de mai sus, în vederea
structuri cu	redefinirii și delimitării clare a atribuțiilor, a
atribuții în lupta	raționalizării activității și a reducerii numărului
împotriva	acestor instituții și autorități în vederea
limitării	actualei fragmentări instituționale.
corupției	
Angajament EUCP	Angajament EUCP

Septembrie 2005	Bugetul MJ	MJ	Proiecte de lege
			supuse dezbaterii
			publice
			Proiecte de acte
			normative aprobate
			către Guvern
			Raportare către UE

6. Consolidarea	6.1 Revizuirea cadrului legislativ existent în
sensul:	- consolidării independenței PNA;
capacității	
instituționale a	Angajament EUCP
PNA	- reorganizării PNA și redefinirii resurselor umane



| financiare necesare funcționării eficiente;

| - delimitării competenței PNA la marea corupție -

| competența materială și după calitatea persoanei;

| Angajament EUCP

| - analizării periodice a activității PNA și a

| Procurorului General al PNA, inclusiv din punctul de

| vedere al performanțelor în administrarea

instituției |

soluției |

| să se aplice și în cazul Procurorului General al

| Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și

| Justiție;

| - selectării procurorilor PNA în urma evaluării

| performanțelor profesionale ale acestora pe baza

unor |

| criteriilor obiective;

unor |

| - prevederii unor incompatibilități speciale și a

de |

| situațiilor de conflicte de interese pentru funcțiile

| conducerii din PNA, urmând ca aceeași soluție să se

| aplice și în cazul Procurorului General al

Parchetului |

| de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție

| stabilirii unor proceduri clare de colaborare

între |

lupta |

| PNA și toate celelalte structuri cu atribuții în

| anticorupție;

| Angajament EUCP

| - creării unui departament, în cadrul PNA, care să

de |

| coordoneze colaborarea PNA cu celelalte instituții

| luptă împotriva corupției;

| - revizuirii procedurii de numire și revocare a

| Procurorului General al PNA și asigurării atât a

| independenței cât și a responsabilității acestuia

| pentru performanțele PNA.

Iunie 2005	Bugete MJ, PNA pentru 2005 existente, PHARE 2003	MJ, MP	Proiecte de lege supuse dezbaterii publice
			Proiecte de lege aprobate de către Guvern
			Raportare către UE
Consolidarea capacității instituționale a PNA	6.2 Pregătirea profesională specializată a personalului PNA, mai ales cu privire la tipologiile cazurilor de corupție și cooperarea judiciară cu structuri similare din statele membre		
	Angajament EUCP		
Anual pregătire începând cu septembrie 2005	Bugete PNA componentă PHARE 2003 și PHARE 2004	PNA	Planuri de profesională specializată întocmite
pregătire			Sesiuni de organizate
			Personal PNA specializat
			Raportare către UE

STRIPES

Consolidarea capacității instituționale a de PNA condamnatelor prejudiciilor,	6.3 Îmbunătățirea sistemului informatic al PNA, incluzând dezvoltarea bazei de date statistice a PNA (care să cuprindă evidențierea unitară pe categorii de persoane cercetate, trimise în judecată și definitiv pentru infracțiuni de corupție la nivel înalt, durata soluționării și cuantumul valoarea bunurilor sechestrate și confiscate pentru acest tip de infracțiuni, distribuția cazurilor pe intervale de valoare a prejudiciului, de valoare a obiectului infracțiunii (mitei), pe categorii de funcții (demnitari/functionari etc.)). Angajament EUCP
---	---

Anual începând cu decembrie 2005 livrate,	Bugetul PNA pe 2005 existent PHARE 2003 PHARE 2004	PNA Parteneri: MJ instanțele și MP	Echipamente informatice instalate și funcționale Baza de date funcțională Raportare către UE
---	--	--	--

Consolidarea capacității instituționale a PNA	6.4 Asigurarea resurselor de personal și financiare pentru PNA, potrivit evaluărilor efectuate Angajament EUCP
--	--

Permanent	Buget PNA 2005 - 2007	PNA Parteneri: MJ,	Schemă de personal completă
-----------	--------------------------	-----------------------	--------------------------------

		MFP	
financiare			Resursele
funcționării			necesare
			alocate
			Raportare către UE

Consolidarea capacității instituționale a PNA	6.5 Redactarea și publicarea raportului anual de activitate al PNA, în special privind rezultatele combaterii corupției la nivel înalt	Angajament FICP	
Anual începând cu publicat	Bugetul PNA existent	PNA	Raport anual pe site
Aprilie 2005			Raportare către UE

7. Asigurarea altor	7.1 Revizuirea <u>Codului de procedură penală</u> și a		
eficienței procedurilor penale, creșterea celerității în urmărirea penală și în procesul penal	aste normative incidente pentru a asigura continuitatea instituțională și operativitatea în cercetarea penală a cauzelor care privesc atât infracțiuni de corupție, cât și de crimă organizată;		
Julie 2005	Bugetul MJ	MJ, MP	Proiecte de lege supuse dezbaterii publice

				Proiecte de lege
				aprobate de către
				Guvern

Asigurarea altor eficienței procedurilor penale, creșterea celerității în urmărirea penală și în procesul penal	7.2 Revizuirea <u>Codului de procedură penală</u> și a acte în vederea reducerii duratei procedurilor (reducerea numărului căilor de atac pentru anumite cauze și a motivelor de amânare, stabilirea unor condiții stricte pentru solicitarea strămutării și recuzării etc.) în toate cauzele penale. Angajament EUCP
--	---

supus	Iulie 2005	Bugetul MJ	MJ	Proiect de lege
		existent		dezbaterii publice
				Proiect de lege
				aprobat de către
				Guvern
				Raportare către UE

8. Combaterea corupției prin mijloace stărilor administrative Angajament EUCP autorităților de	8.1 Revizuirea cadrului legislativ în sensul desemnării unei instituții abilitate să verifice și controleze declarațiile de avere, de interese, de incompatibilitate, precum și să asigure protecția persoanelor din cadrul instituțiilor și publice care semnaleză încălcări ale legii (avertizorii de integritate). Revizuirea regimului sanțiuni administrative astfel încât să se asigure
---	--

efectul descurajator.

Iunie 2005	Bugetul MJ	MJ	Proiect de lege
supus	existent		dezbaterii publice
			Proiect de lege
			aprobat de către
			Guvern
			Raportare către UE

Combaterea
corupției prin
mijloace
administrative
Angajament EUCP

8.2 Crearea instituției desemnate la punctul 8.1 și
alocarea de resurse umane și financiare necesare
funcționării

Octombrie 2005	Necesar	Instituția	Instituția dotată
	pentru	desemnată la	cu: sediu,
	Bugetul	punctul 8.1	echipamente, buget
	Instituției		
	desemnate		Schema de personal
	în 2005:		completată
	1.750.000		
	euro		Raportare către UE

Combaterea
corupției prin
mijloace
administrative

8.3 Evaluarea anuală a activității instituției
menționate la punctul 8.1 prin:

- Publicarea raportului de activitate
- Realizarea unui audit independent care să evalueze

	Angajament EUCP	organismul desemnat din punctul de vedere al performanței manageriale.		
	Anual începând cu	Bugetul	Instituția	Numărul de
verificări	iunie 2006	instituției	desemnată la	întreprinse
defalcăt		desemnate la	punctul 8.1	pe categorii de
		punctul 8.1		persoane verificate
		pentru 2006		și de sesizări
defalcăt				soluționate,
				pe categorii de
				autori
				Raport de
activitate				publicat
				Raportul de audit
				publicat

DOMENIUL PRIORITAR III: COOPERARE INTERNĂ ȘI COORDONARE INTERNAȚIONALĂ

9.	Coordonarea și	Transformarea CNPC într-un consiliu		
monitorizarea	Ministru	interinstituțional, sub autoritatea Primului		
implementării		și în coordonarea Ministrului Justiției, având ca		
SNA 2005 - 2007		atribuții coordonarea și monitorizarea implementării		
și a planului de		SNA 2005 - 2007, inclusiv a strategiilor și		
planurilor		sectoriale, precum și monitorizarea aplicării		
acțiune		riguroase a legislației anticorupție.		
		Angajament EUCP		
Martie 2005	Bugetul MJ	MJ	Proiect de act	

	existent		normativ aprobat de
			către Guvern
			Raportare către UE

Coordonarea și monitorizarea implementării SNA 2005 - 2007 și a planului de acțiune	9.2 Evaluarea progresului în implementarea SNA 2005 - 2007 și a legislației anticorupție, precum și actualizarea SNA 2005 - 2007 în măsura în care necesitatea rezultă din evaluare.		
---	--	--	--

Annual, noiembrie	Bugetul MJ existent	MJ și celelalte instituții incluse în consiliul interinstituțional de coordonare și monitorizare a implementării SNA 2005 - 2007	Raport de evaluare publicat
-------------------	---------------------	--	-----------------------------

10. Implementarea în cadrul completă a tuturor instrumentelor anticorupție ale UE, ONU, CoE și OECD	10.1 Implementarea recomandărilor formulate în celei de-a doua runde de evaluare GRECO (Angajament EUCP) și a recomandărilor MONEYVAL		
Decembrie 2007	Bugetele	MJ	Recomandări GRECO

	existente	Parteneri: MAI,	îndeplinite
	MAI, MJ, MP	MAE, CSM, ONPCSB	
MONEYVAL			Recomandări
			îndeplinite

Implementarea	10.2 Cooperare și cooperare	la nivel regional a	
completă a tuturor	activității de prevenire și combatere a corupției în		
instrumentelor	cadrul instituțiilor Pactului de Stabilitate SPAI		
anticorupție ale			
UE, ONU, CoE și			
OECD			

Anual, începând cu	Bugetele MJ,	MJ	Nr. de întâlniri/
2005	MAE, MP	Parteneri: MAE,	tematici/dezbateri
pe	existente	MP	an

Implementarea	10.3 Elaborarea unui proiect de modificare a		
completă a tuturor	<u>Legii nr. 36/1995</u> a notarilor publici și activității		
instrumentelor	notariale în sensul eliminării imunității notarilor		
anticorupție ale	Angajament EUCP		
UE, ONU, CoE și			
OECD			

Mai 2005	Bugetul MJ	MJ	Proiect de lege
supus	pentru 2005		dezbaterii publice
			Proiect de lege
			aprobat de către
			Guvern

				Raportare către UE
Implementarea completă a tuturor instrumentelor anticorupție ale UE, ONU, CoE și OECD	10.4 Elaborarea unui amendament de modificare a <u>Legii nr. 188/2000</u> privind executorii judecătorești, în sensul eliminării imunității executorilor judecătorești			
Mai 2005 legislativ	Bugetul MJ pentru 2005 existent	MJ		Amendament prezentat în Parlament
Implementarea completă a tuturor instrumentelor anticorupție ale UE, ONU, CoE și OECD	10.5 Revizuirea <u>Codului penal</u> , a <u>Codului de procedură penală</u> și a altor acte normative incidente pentru implementarea răspunderii penale la persoanei juridice, inclusiv în ceea ce privește corupția în sectorul privat			Angajament EUCP
Iulie 2005 aprobate	Bugetul MJ pentru 2005 existent	MJ		Amendamente legislative de către Guvern Raportare către UE
Implementarea Convenția	10.6 Implementarea obligațiilor asumate prin de la Merida			
Instrumentelor	Angajament EUCP			

	anticorupție ale			
	UE, ONU, CoE și			
	OECD			
supus	Decembrie 2007	Bugetul MJ	MJ	Proiect de lege
		existent		dezbaterei publice
				Proiect de lege
				aprobat de către
				Guvern
				Raportare către UE

TOTAL NECESAR BUGET pentru anul 2005: 2.000.000 EURO

LISTĂ ABREVIERI

ANFP	Agencia Națională a Funcționarilor Publici
ANV	Autoritatea Națională a Vămirilor
ARCA	Asociația Română pentru Comunicații Audiovizuale
ASG	Agencia pentru Strategii Guvernamentale
BNR	Banca Națională a României
CC	Curtea de Conturi
CNPC	Consiliul Național de Prevenire a Criminalității
CSAT	Consiliul Suprem de Apărare a Țării
CSM	Consiliul Superior al Magistraturii
EUCP	Document de Poliție Comună a Uniunii Europene (European Union Common Position)
INA	Institutul Național de Administrație
INM	Institutul Național al Magistraturii
INPPA	Institutul Național pentru Pregătirea Profesională a Avocaților
MAE	Ministerul Afacerilor Externe
MAI	Ministerul Administrației și Internelor
MCC	Ministerul Culturii și Cultelor
MEC	Ministerul Economiei și Comerțului
MEHC	Ministerul Educației și Cercetării
MFP	Ministerul Finanțelor Publice
MJ	Ministerul Justiției
MJSSF	Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei
MP	Ministerul Public
MS	Ministerul Sănătății
MTCT	Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului
ONG	Organizații Nonguvernamentale
ONPCSB	Oficiul de Prevenire și Combaterea a Spălării Banilor
PIC CJ	Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție
PNA	Parchetul Național Anticorupție

SGG Secretariatul General al Guvernului
SIE Serviciul de Informații Externe
SNG Școala Națională de Grefieri
SRI Serviciul Român de Informații
SNA Strategia Națională Anticorupție

STIRIPEȘURSERO