

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII
SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 146

din 11 februarie 2020

Prin adresa nr. 12/101440/2019/21.01.2020, ministrul justiției a înaintat Consiliului Superior al Magistraturii, în vederea avizării, propunerea de numire în funcția de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție a domnului Bologa Crin-Nicu, prim procuror adjunct la Parchetul de pe lângă Tribunalul Sălaj.

În temeiul art. 36 alin. (3) raportat la art. 34 alin. (1) din Regulamentul privind numirea în funcții de conducere a procurorilor și revocarea din aceste funcții, aprobat prin Hotărârea nr. 234/09.04.2019 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, pe baza propunerii formulate de către ministrul justiției, Direcția resurse umane și organizare a întocmit referatul nr. 9/1514/DRUO/2020.

Analizând referatul Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru procurori reține următoarele:

În motivarea propunerii formulate, s-a arătat că, în perioada 02.12.2019-22.01.2020, ministrul justiției a organizat o procedură de selecție, derulată în conformitate cu criteriile de organizare și desfășurare a selecției procurorilor în vederea efectuării propunerilor de numire în funcțiile prevăzute de art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pe baza unui interviu susținut de candidați în fața unei comisii și în conformitate cu criteriile de evaluare a interviului, stabilite de către ministrul justiției și

publicate pe website-ul Ministerului Justiției.

S-a învederat că domnul procuror Bologa Crin-Nicu îndeplinește condițiile prevăzute de art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv criteriile de participare la selecție publicate pe pagina de internet a Ministerului Justiției, iar în urma analizei comisiei de interviu, în privința magistratului în cauză au fost evidențiate, în esență, competența și experiența profesională, capacitatea de a-și gestiona eficient timpul, capacitatea de analiză și sinteză, cunoștințele în domeniul exercitării funcțiilor managementului juridic și judiciar, spiritul de inițiativă și gândire strategică, nivelul de responsabilitate, independență și integritate.

De asemenea, s-a arătat că domnul procuror Bologa Crin-Nicu a prezentat un proiect de management complet, concret, cu soluții aplicate.

Față de propunerea formulată de ministrul justiției, Secția pentru procurori reține următoarele:

Potrivit art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, prim-adjunctul și adjunctul acestuia, procurorul șef al Direcției Naționale Anticorupție, adjuncții acestuia, procurorul șef al Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, adjuncții acestuia, precum și procurorii șefi de secții ai acestor parchete sunt numiți de Președintele României, la propunerea ministrului justiției, cu avizul Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, dintre procurorii care au o vechime minimă de 15 ani în funcția de judecător sau procuror, pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea reînvestirii singură dată.”

De asemenea, potrivit art. 36 din Regulamentul privind numirea în funcții de conducere a procurorilor și revocarea din aceste funcții, aprobat prin Hotărârea nr. 234/09.04.2019 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii:

„(1) Numirea procurorilor în condițiile art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se face de Președintele României, la propunerea ministrului justiției, cu avizul Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, dintre procurorii care au o vechime minimă de 15 ani în funcția de judecător sau procuror.

(2) În vederea emiterii avizului, împreună cu propunerea ministrului justiției, se depun la Consiliul Superior al Magistraturii declarațiile prevăzute la art. 6 alin. (4), un proiect privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de conducere pentru care se emite avizul, un curriculum vitae al candidatului, 10 lucrări întocmite de candidat în compartimentele în care și-a desfășurat activitatea și orice alte înscrisuri considerate relevante.

(3) Dispozițiile art. 34 se aplică în mod corespunzător.

(4) Avizul se emite de către Consiliul Superior al Magistraturii în termen de 30 de zile.”

Conform evidențelor direcției de resort, rezultă că funcția de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție este vacantă.

Prin Hotărârea nr. 234/09.04.2019 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, au fost stabilite atât procedura, cât și criteriile de evaluare, în vederea emiterii avizului pentru numirea procurorilor în condițiile art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Din analiza înscrisurilor atașate, rezultă că propunerea în discuție a parcurs procedura prevăzută de art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 36 alin. (3) raportat la art. 34 din Regulamentul privind numirea în funcții de conducere a procurorilor și revocarea din aceste funcții, aprobat prin Hotărârea nr. 234/09.04.2019 a Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii.

Astfel, candidatul a participat la interviul organizat de ministrul justiției, în cadrul căruia a susținut un proiect privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de conducere pentru care și-a depus candidatura.

De asemenea, a fost depus proiectul candidatului privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de conducere pentru care se emite avizul, curriculum vitae, precum și 10 lucrări întocmite în desfășurarea activității și 2 rechizitorii relevante.

În conformitate cu art. 54 alin. (2) raportat la art. 48 alin. (11) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, candidatul propus a înaintat declarațiile, pe proprie răspundere, de neapartenență la serviciile de informații înainte de 1990 și de interese.

Prin adresa din data de 22.01.2020, s-a solicitat Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității verificarea declarațiilor și comunicarea rezultatului.

Prin adresa nr. RGC167/20 din 27.01.2020, Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității a comunicat că a demarat procedura de re-verificare pentru candidatul propus pentru funcția de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție sub aspectul calității de lucrător sau colaborator al securității. La această adresă a fost anexată adeverința nr. 10636/03.11.2009, conform căreia nu există date ori documente din care să rezulte calitatea de lucrător sau de colaborator al securității, în sensul legii, cu privire la domnul procuror Bologa Crin-Nicu.

De asemenea, prin adresa nr. 23.01.2020, s-a solicitat Consiliului Suprem de Apărare a Țării verificarea declarațiilor prevăzute de dispozițiile art. 48 alin. (10) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Din analiza dosarului profesional, rezultă că domnul procuror Bologa Crin-Nicu are o vechime efectivă în funcția de procuror de 24 de ani și 3 luni, iar la ultima evaluare a activității profesionale a fost apreciat cu calificativul „foarte bine”.

În raport de exigențele necesare desfășurării unei proceduri transparente, prin Hotărârea nr. 68/22.01.2020, Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii a stabilit calendarul pentru examinarea propunerilor ministrului justiției de avizare a numirii în funcția de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție și procuror șef al Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

În temeiul acestei hotărâri, în ședința din data de 11.02.2020, domnul procuror Bologa Crin-Nicu a susținut interviul în fața Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, ocazie cu care a prezentat aspecte esențiale ale proiectului privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție.

Secția pentru procurori reține că proiectul privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție, prezentat de domnul procuror Bologa Crin-Nicu în ședința din 11.02.2020, a fost structurat în patru capitole.

Primul capitol cuprinde considerații generale privind atât funcția de execuție de procuror, cât și funcțiile de conducere, în particular la Direcția Națională Anticorupție.

În al doilea capitol, au fost prezentate organizarea și funcționarea Direcției Naționale Anticorupție, schema de personal și resursele financiare, atribuțiile direcției, competența, conducerea, precum și analiza activității pe anul 2018, conform raportului de bilanț, publicat pe pagina de internet a instituției.

Capitolul al treilea cuprinde identificarea eventualelor disfuncționalități și vulnerabilități în activitatea Direcției Naționale Anticorupție, precum și soluții propuse pentru înlăturarea deficiențelor identificate.

Disfuncționalitățile privind personalul, identificate de candidat, constau în existența multor funcții de conducere și de execuție vacante, nerespectarea principiului specializării procurorilor la serviciile teritoriale, lipsa de experiență în instrumentarea cauzelor de corupție a unor procurori, lipsa de responsabilitate, în unele cazuri, a personalului auxiliar de specialitate, numărul mare de dosare vechi aflate în lucru, numărul din ce în ce mai scăzut de sesizări atât din partea cetățenilor, cât și din partea celorlalte instituții ale statului, procentul mare de achitări definitive, pe alte temeiuri decât dezincriminarea, practica judiciară neunitară, comunicarea.

În ceea ce privește disfuncționalitățile privind personalul, domnul procuror a subliniat numărul mare al funcțiilor vacante atât la nivel de conducere, respectiv 18 funcții din totalul de 42, la data de 05.12.2019, cât și la nivel de execuție, arătând în acest sens că la data menționată erau ocupate 124 de posturi din totalul de 153.

Candidatul a arătat că remedierea disfuncționalității menționate la nivelul funcțiilor de conducere depinde doar parțial de procurorul șef al Direcției Naționale Anticorupție, care va trebui să identifice persoane competente și doritoare să-și asume responsabilitatea conducerii unor servicii și birouri, pentru a face propunerile legale în fața Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii. De asemenea, pentru remedierea vulnerabilității privind deficitul de personal pe funcții de execuție, candidatul a arătat că viitorul procuror șef va avea un rol esențial în a identifica și convinge procurorii profesioniști să se înscrie la concursurile de numire la Direcția Națională Anticorupție.

Referitor la vulnerabilitatea constând în nerespectarea principiului specializării procurorilor la serviciile teritoriale, s-a arătat că nu la toate serviciile teritoriale ale Direcției Naționale Anticorupție există un procuror specializat care să participe doar la ședințele de judecată din raza de competență teritorială, întrucât procurorii desfășoară atât activitate de urmărire penală, cât și de judiciar, acordând atenție sporită activității de urmărire penală, astfel că nu se pot pregăti suficient pentru a participa la ședințele de judecată. Soluția identificată de candidat constă în specializarea unui procuror de la fiecare serviciu teritorial pentru participarea exclusiv în ședințele de judecată.

Referitor la lipsa de experiență în instrumentarea cauzelor de corupție a unor procurori numiți la Direcția Națională Anticorupție, s-a arătat că această vulnerabilitate poate fi înlăturată prin numirea procurorilor, la debutul carierei la Direcția Națională Anticorupție, în dosare penale alături de procurori cu experiență, pentru a participa la activități operative (flagrant, percheziții, audieri etc).

Referitor la disfuncționalitatea privind lipsa de responsabilitate, în unele cazuri, a personalului auxiliar de specialitate, remedierea ar fi motivarea personalului, prin conștientizarea muncii pe care o prestează, într-o instituție esențială pentru consolidarea statului de drept în România.

De asemenea, domnul procuror Bologa Crin-Nicu a identificat disfuncționalități privind activitatea judiciară, respectiv procentul mare de achitări definitive, pe alte temeiuri decât dezincriminarea, precum și practica judiciară neunitară. Domnul procuror a arătat că, pe lângă dezincriminarea unor fapte, trebuie analizate motivele care au dus la un procent ridicat de inculpați achitați definitiv și măsurile care se impun pentru reducerea acestui procent. Întrucât această disfuncționalitate este în strânsă legătură și cu faza de urmărire penală, candidatul a arătat că este foarte important ca procurorii care întocmesc rechizitoriile să administreze toate probele posibile, în vederea aflării adevărului și să le interpreteze cu bună credință, cu respectarea dreptului la apărare, pentru că în fața instanțelor de judecată să nu apară riscul schimbării radicale a materialului probator. În vederea facilitării analizării întregului dosar sub aspectul legalității și temeiniciei de către procurorii cu funcții de conducere, o soluție propusă de candidat este scanarea întregului dosar și trecerea la dosarul electronic, demers ce ar

permite și trimiterea întregului dosar, în format electronic, la instanța de judecată (în prezent se introduce în sistemul ECRIS doar rechizitoriul). De asemenea, o soluție pentru scăderea procentului achitărilor este și atragerea în sectorul judiciar a procurorilor care au calități oratorice, stăpânire de sine, spirit și analiză, spontaneitate, exprimare coerentă, clară și concisă, rapiditate în gândire și care manifestă dorință pentru acest sector de activitate.

Referitor la practica neunitară, domnul procuror a arătat că o soluție pentru unificarea practicii judiciare și pentru înțelegerea exigențelor judecătorilor cu privire la administrarea probelor și la conținutul dosarului de urmărire penală, ar fi organizarea, în cadrul Institutului Național al Magistraturii sau Direcției Naționale Anticorupție, a unor sesiuni de învățământ profesional, cu teme de interes comun, cu judecătorii secțiilor penale.

De asemenea, domnul procuror a identificat vulnerabilități privind comunicarea publică, arătând că se impune reacția fermă a instituției față de eventualele comportamente neconforme cu statutul de magistrat, reacție care trebuie să fie adusă la cunoștința cetățenilor și explicată. Aceași reacție fermă trebuie avută și față de denigrarea pe nedrept a instituției și a angajaților atât prin sesizarea Consiliului Superior al Magistraturii pentru apărarea reputației profesionale și a independenței instituției și a sistemului judiciar, cât și prin redactarea drepturilor la replică și participarea unor persoane din conducerea direcției sau din cadrul Biroului de informare și relații publice la emisiuni televizate sau radio.

Al patrulea capitol cuprinde obiectivele propuse pentru îmbunătățirea activității manageriale a Direcției Naționale Anticorupție, căi de realizare și termene de implementare.

Obiectivele strategice cuprinse în planul de management al domnului procuror Bologa Crin-Nicu vizează completarea posturilor vacante și îmbunătățirea dotărilor tehnice, îmbunătățirea activității de urmărire penală, îmbunătățirea activității judiciare și reducerea procentului de dosare restituite de către instanță și a achitărilor, pe alte temeuri decât dezincriminarea, adaptarea permanentă a pregătirii profesionale la nevoile curente, îmbunătățirea activității manageriale în domeniul comunicării organizaționale și

relațiilor interinstituționale, îmbunătățirea activității manageriale de relații publice și adaptarea activității manageriale către un management participativ.

Se mai reține că domnul procuror Bologa Crin-Nicu are o bogată activitate managerială, îndeplinind, prin delegare, în perioada 15.10.2005-15.05.2006, funcția de procuror șef al Serviciului Teritorial Cluj din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, în perioada 15.05.2006-01.01.2008, prin numire, funcția de procuror șef al Serviciului Teritorial Cluj din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, în perioadele 14.05.2009 - 14.05.2012 și 19.06.2012-01.01.2013, funcția de procuror șef Secție judiciară în cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul Sălaj, în perioada 01.01.2013-01.01.2019, funcția de prim procuror la Parchetul de pe lângă Tribunalul Sălaj, în perioada 01.01.2019-15.07.2019, prin delegare, funcția de prim procuror adjunct la Parchetul de pe lângă Tribunalul Sălaj, iar din data de 15.07.2019, funcția de prim procuror adjunct la Parchetul de pe lângă Tribunalul Sălaj.

În urma prezentării de către domnul procuror Bologa Crin-Nicu a planului de management, precum și a răspunsurilor la interviu, Secția pentru procurori constată că au fost prezentate, în mod sintetic, cadrul legislativ, misiunea, structura organizatorică și modul de funcționare a Direcției Naționale Anticorupție, au fost identificate deficiențe și vulnerabilități, precum și cauzele și interdependențele dintre acestea și au fost propuse soluții viabile, realiste, clare, articulate și adecvate prevenirii și înlăturării deficiențelor identificate.

Secția pentru procurori constată, de asemenea, că soluțiile pe care le-a propus candidatul sunt fundamentate pe studii și analize, rezultând că are o viziune clară asupra relaționării Direcției Naționale Anticorupție cu celelalte instituții implicate direct sau indirect în actul de justiție.

Se mai reține că obiectivele pe care și le-a propus domnul procuror Bologa Crin-Nicu se circumscriu Strategiei de Dezvoltare a Sistemului judiciar 2015-2020, Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020, obiectivelor asumate de România cu Comisia Europeană prin Mecanismul de Cooperare și Verificare și recomandărilor GRECO și ale Comisiei de la Veneția în rapoartele din anul 2019, referitoare la statul de drept și necesitatea continuării luptei anticorupție.

Secția pentru procurori apreciază că domnul procuror Bologa Crin-Nicu întrunește condițiile și exigențele necesare funcției de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție, atât din punctul de vedere al viziunii strategice asupra managementului acestei instituții, cât și din perspectiva structurii de personalitate, respectiv a abilității de a relaționa cu personalul și de a reuși motivarea și mobilizarea acestuia în vederea participării la realizarea obiectivelor.

În raport de considerentele de mai sus, având în vedere și experiența bogată a domnului procuror Bologa Crin-Nicu atât în funcția de procuror, cât și în funcțiile de conducere, Secția pentru procurori va aviza favorabil propunerea ministrului justiției de numire a magistratului menționat în funcția de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție.

Față de cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 40 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Avizează favorabil propunerea ministrului justiției de numire în funcția de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție a domnului BOLOGA CRIN-NICU, prim procuror adjunct la Parchetul de pe lângă Tribunalul Sălaj.

Art.2 - Prezenta hotărâre se înainteașă Președintelui României, împreună cu propunerea ministrului justiției de numire în funcție.

Data în București, la data de 11 februarie 2020

Vicepreședinte,

Procuror Tatiana TOADER

