

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/6602/22.10.2020



Parlamentul României
CAMERA DEPUTAȚILOR
GRUP PARLAMENTAR PNL
Nr. 35-15/319
Ziua 22 Luna 10 Anul 2020

Parlamentul României
Camera Deputaților

Grupul Parlamentar al Partidului Național Liberal

telefon: (021) 414 10 70

fax: (021) 414 10 72

email: pnl@cdep.ro

Către:

Secretariatul General al Camerei Deputaților

Doamnei Silvia-Claudia MIHALCEA

Doamnă Secretar General,

În temeiul prevederilor art. 146 lit. l) din Constituția României și ale art. 27 alin. (1) din Legea 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vă prezentăm Sesizarea cu privire la neconstituționalitatea *Hotărârii Parlamentului României nr. 29 din 20 octombrie 2020 privind numirea domnului Florin Iordache în funcția de presedinte al Consiliului Legislativ*, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr.970 din 20 octombrie 2020, solicitându-vă să o înaintați Curții Constituționale a României, la data depunerii.

Cu stimă,

Lider Grup PNL
Florin Claudiu ROMAN

**Domnului Valer DORNEANU,
Președintele Curții Constituționale**

Stimate domnule Președinte,

În conformitate cu prevederile art. 146 lit. l) din Constituția României și art. 27 din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale a României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, parlamentarii din tabelul anexat formulează prezenta

SESIZARE DE NECONSTITUȚIONALITATE

a Hotărârii Parlamentului României nr. 29 din 20 octombrie 2020 privind numirea domnului Florin Iordache în funcția de președinte al Consiliului Legislativ, pe care o considerăm neconformă cu prevederile

I. În fapt,

Ca urmare a Adresei Secretarului General al Camerei Deputaților privind audierea candidaților pentru ocuparea funcției de președinte al Consiliului Legislativ și cea de președinte al Secției de evidența oficială a legislației și documentare, din cadrul Consiliului Legislativ, în data de 20 octombrie 2020 au fost convocate, în ședință on-line, Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a Senatului pentru a aviza candidaturile depuse în acest sens.

Astfel, în cursul zilei de 20 octombrie a.c., a avut loc ședința comună on-line a celor două Comisii juridice ale celor două Camere ale Parlamentului.

După studierea documentelor depuse de candidați, constatându-se că îndeplinesc toate condițiile legale, membrii celor două comisii juridice au avizat favorabil toate candidaturile.

Avizul comun al celor două Comisii juridice ale celor două Camere ale Parlamentului a fost înscris pe ordinea de zi a ședinței comune a Camerei Deputaților și Senatului din 20 octombrie 2020 care a avut drept obiect: Numirea președintelui Consiliului Legislativ, precum și a președintelui Secției de evidență oficială a legislației și documentare a Consiliului Legislativ.

În urma exercitării votului secret exprimat prin buletine de vot (conform art. 44 alin (3) din Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului) s-au obținut următoarele rezultate: din 459 de deputați și senatori au fost 240 prezenți și 240 de voturi exprimate, din care 12 anulate, și 228 voturi valabil exprimate. Din acestea, candidatul Iordache Florin a obținut 185 voturi „pentru” și 42 „contra”; candidatul Mazălu Duli Ionuț a obținut 2 voturi „pentru” și 226 „contra”, iar candidatul Zegrean Augustin a obținut 41 de voturi „pentru” și 187 de voturi „contra”. Astfel, Birourile permanente reunite ale celor două camere au constatat că a fost întrunită majoritatea de voturi necesară pentru numirea domnului Florin Iordache în funcția de președinte al Consiliului Legislativ.

II. Motive de neconstituționalitate

II.1 - *Hotărârea Parlamentului nr.29/2020 nu respectă dispozițiile art.9 alin.(1) din Legea nr.73/1993 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, implicit art.1 alin.(5) din Constituție. Este încălcat principiul legalității.*

Parlamentul ROMÂNIEI are, potrivit Constituției, competența de a stabili prin lege organică modul de înființare, organizare și funcționare a Consiliului Legislativ.

Conform *art.79 din Constituția României,*

„(1) Consiliul Legislativ este organ consultativ de specialitate al Parlamentului, care avizează proiectele de acte normative în vederea sistematizării, unificării și coordonării întregii legislații. El ține evidența oficială a legislației României.

(2) Înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ se stabilesc prin lege organică.”

În temeiul acestei dispoziții constituționale, prin *Legea nr.73/1993, republicată*, legiuitorul a stabilit cum se organizează și cine asigură conducerea Consiliului Legislativ. Astfel, *art.8 alin.(1) din Legea* precitată dispune:

„Consiliul Legislativ este alcătuit din Secția de drept public, Secția de drept privat și Secția de evidență oficială a legislației și documentare.”

Art.9 alin.(1) și alin.(2) completează prevederile *art.8*, după cum urmează:

„(1) Consiliul Legislativ este condus de președintele Consiliului, iar fiecare secție, de un președinte de secție.

(2) Președintele Consiliului Legislativ și președinții de secții se numesc prin votul majorității deputaților și senatorilor, reuniți în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului, pe baza a câte trei propuneri ale birourilor permanente pentru fiecare funcție, cu avizul comisiilor juridice reunite. Aceștia își exercită atribuțiile de la data depunerii, în mod individual, a jurământului prevăzut la alin. (3) în fața președinților celor două Camere.”

Prin urmare, în îndeplinirea condițiilor de formă, cu privire la modul de numire a Președintelui Consiliului Legislativ, legea dispune întrunirea votului favorabil al majorității calificate a deputaților și senatorilor, dându-se relevanță importanței constituționale pe care Consiliul Legislativ o are în arhitectura instituțională a statului român. Îndeplinirea de către unul dintre candidați a numărului minim de voturi, reprezentând majoritatea opțiunilor deputaților și senatorilor derivă din interpretarea gramaticală a textului normativ *antereferit*, relevantă fiind sintagma *„votului majorității deputaților și senatorilor”*, virgula imediat următoare sintagmei, realizând separarea voinței legiuitorului primar cu privire la majoritatea necesară numirii Președintelui Consiliului Legislativ, de forma în care se realizează această numire, respectiv în ședință comună a Camerei

Deputaților și Senatului, aspect relevat de conținutul sintagmei „*reuniți în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului*”.

Prin urmare, în cadrul ședinței comune a Camerei Deputaților și Senatului din data de 20.10.2020 pentru a fi numit în funcție domnul Florin Iordache trebuia să întrunească votul a jumătate plus unu din numărul total al deputaților și al senatorilor. Din consultarea fișei actului normativ aflată în evidența Consiliului Legislativ, constatăm că dispozițiile *art.9 alin.(2) din Legea nr.73/1993 republicată* sunt în vigoare, nefiind afectate de nicio decizie a Curții Constituționale, aflându-se sub **prezumția de constituționalitate**. În actuala componență a Parlamentului României pentru a se întruni majoritatea calificată pentru adoptarea unei Hotărâri sunt necesare 234 de voturi. Domnul Florin Iordache a însumat *185 de voturi „pentru”*, ceea ce înseamnă că **nu a fost întrunit numărul necesar de voturi prevăzut de lege** pentru ca domnul Florin Iordache să fie numit în funcția de Președinte al Consiliului Legislativ.

Inexistența numărului de voturi prevăzut de lege pentru adoptarea *Hotărârii Parlamentului nr.29/2020* afectează însăși existența actului individual de numire în funcție, cerința legală de formă descrisă anterior, fiind condiție *ad validitatem*. Conform art.1 alin.(5) din Constituția României.

„(5) În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie.”

Derivat din dispozițiile art.1 alin.(5), Curtea Constituțională a dezvoltat o jurisprudență bogată privind respectarea principiului legalității, obligație care incumbă și legiuitorului în toate aspectele activității sale, implicit atunci când, în temeiul unor legi speciale, exercită competența de numire în funcții. Prin *Decizia Curții Constituționale nr.393/2019 cu privire la obiecțiile de neconstituționalitate referitoare la Legea privind unele măsuri de regim fiscal derogatoriu aplicabil anumitor terenuri, construcții edificate pe acestea și anumitor activități economice autorizate* se arată:

„Curtea a mai subliniat în jurisprudența sa că principiul legalității, prevăzut de dispozițiile art.1 alin.(5) din Constituție, interpretat în

coroborare cu celelalte principii subsumate statului de drept, reglementat de art.1 alin.(3) din Constituție, impune ca atât exigențele de ordin procedural, inclusiv obținerea avizelor, cât și cele de ordin substanțial să fie respectate în cadrul legiferării.”

Nerespectarea principiului legalității, acțiune sintetizată prin constatarea adoptării unor Hotărâri în contradicție cu normele legale în vigoare, în speță *Hotărârea Parlamentului nr.29/2020*, atrage neconstituționalitatea actului adoptat de Parlament, în integralitatea sa.

În temeiul art.1 alin.(5) din Constituția României, vă rugăm să constatați că *Hotărârea Parlamentului nr.29/2020* este neconstituțională.

II.2 - Hotărârea Parlamentului nr.29/2020 este neconstituțională deoarece domnul Florin Iordache nu îndeplinește condiția legală privind buna reputație profesională și morală prevăzută de art.18 alin.(1) din Legea nr.73/1993, republicată.

Conform *art.18 alin.(1) din Legea nr.73/1993, republicată*:

„(1)Pot fi numite în funcțiile de președinte al Consiliului Legislativ, președinte de secție, șef de departament și consilier persoane care au cetățenia română și domiciliul în țară, pregătire juridică superioară, precum și o bună reputație profesională și morală. Pentru funcțiile de președinte al Consiliului Legislativ și președinte de secție este necesară o vechime în activitatea juridică de cel puțin 15 ani, iar pentru funcțiile de șef sector și șef departament, de cel puțin 8 ani.”

Cu privire la „*buna reputație ...morală*” este de notorietate că domnul Florin Iordache, în calitate de Ministru al Justiției, a inițiat și a prezentat, în februarie 2017, Primului Ministru Sorin Grindeanu, spre adoptare, un act normativ prin care a generat modificări substanțiale ale Codului Penal, act normativ adoptat sub forma OUG nr.13/2017, care a provocat revoltă socială, concretizată în proteste de stradă ale cetățenilor români. În același context, trebuie subliniat că domnul Florin Iordache a inițiat și a promovat, în cadrul Guvernului, proiectul de lege privind amnistia și grațierea, transmis ulterior spre dezbateră și adoptare

Parlamentului României. Conduita publică, din anul 2017, a domnului Florin Iordache a generat revoltă publică incompatibilă cu dispoziția legală care solicită candidatului la funcția de Președinte al Consiliului Legislativ o bună reputație morală.

Prin interpretare gramaticală, conform *Dicționarului Explicativ al Limbii Române*, REPUTAȚIE înseamnă „*Păreră publică, favorabilă sau defavorabilă, despre cineva sau ceva; felul în care cineva este cunoscut sau apreciat; Renumă, faimă.*” Or, părerea publică cu privire la domnul Florin Iordache, în perspectiva socială descrisă mai sus, este în contradicție cu bunul „*renume*” sau cu buna „*păreră publică favorabilă*”. Astfel, în opinia noastră, condiția legală privind buna reputație profesională și morală, pentru numirea în funcție, nu este îndeplinită. Buna reputație morală nu rezultă din niciun act depus la dosarul de candidatură de către domnul Florin Iordache, iar Parlamentul a ignorat procedura audierii candidaților, atât în Comisiile avizatoare, cât și în cadrul ședinței comune. Inexistența procedurii de audiere a candidaților pentru funcția de Președinte al Consiliului Legislativ, fapt dedus atât din conținutul avizului Comisiilor raportoare, cât și din stenograma ședinței comune a Camerei Deputaților și Senatului din data de 20.10.2020, arată că Parlamentul nu a verificat și nu a constatat îndeplinirea condiției legale privind *buna reputație profesională și morală*, condiție imperativă a cărei neîndeplinire atrage încălcarea principiului legalității, principiu de rang constituțional.

Neîndeplinirea procedurii de verificare a bunei reputații morale și profesionale reprezintă o încălcare a dispozițiilor *art.18 alin.(1) din Legea nr.73/2020*. Nerespectarea în procedura de adoptare a *Hotărârii Parlamentului nr.29/2020* a dispoziției legale în vigoare *antecitată* constituie o încălcare a *art.1 alin.(5) din Constituție* și, pe cale de consecință, vă rugăm să constatați că este neconstituțională.

II.3 Hotărârea Parlamentului nr.29/2020 încalcă art.1 alin.(5) din Constituție în raport cu dispozițiile art.20 alin.(2) din Legea nr.73/1993, republicată.

Art.20 alin.(2) dispune:

„(2)Personalul Consiliului Legislativ nu poate face parte din partide politice.”

Pentru realizarea scopului său, Consiliul Legislativ trebuie alcătuit din persoane cărora le este interzisă asocierea în partide politice deoarece prin activitatea sa, ca organ de specialitate al Parlamentului, Consiliul Legislativ emite avize cu caracter obiectiv privind încadrarea inițiativelor legislative în litera și spiritul Constituției, cât și cu privire la încadrarea acestora în arhitectura cadrului normativ național și european.

Conform Legii, capitolul IV, cu denumirea marginală „Personalul Consiliului Legislativ”, prin *art.18* stabilește:

„(1) Pot fi numite în funcțiile de președinte al Consiliului Legislativ, președinte de secție, șef de departament și consilier persoane care au cetățenia română și domiciliul în țară, pregătire juridică superioară, precum și o bună reputație profesională și morală. Pentru funcțiile de președinte al Consiliului Legislativ și președinte de secție este necesară o vechime în activitatea juridică de cel puțin 15 ani, iar pentru funcțiile de șef sector și șef departament, de cel puțin 8 ani. Pentru funcțiile de secretar general, de șef al Departamentului de informatică legislativă, de director al Direcției de studii și documentare și de șef al Sectorului financiar-contabil este necesară o vechime de cel puțin 8 ani în specialitatea funcției. Pentru funcția de consilier este necesară o vechime în specialitate juridică de 7 ani. Funcțiile de șef sector și șef de departament sunt funcții publice specifice.

(2)Pentru celelalte funcții din structura aparatului Consiliului Legislativ, condițiile de numire se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare a acestuia.

(3)Funcțiile de specialitate de execuție se ocupă prin concurs, în condițiile legii. Concursul se organizează de către Comisia de numiri și disciplină a Consiliului Legislativ, formată din 3 consilieri, desemnați de președintele Consiliului Legislativ, care va funcționa potrivit normelor stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare.”

Deducem că Legiuitorul a inclus în denumirea generală de „*personal al Consiliului Legislativ*” și funcția de Președinte al Consiliului Legislativ.

Din interpretarea sistematică a normelor juridice ale art.20, rezultă cu claritate intenția legiuitorului relevată de structura actului normativ care cuprinde, în același articol, pe de o parte interdicția din alin.(2) și enumerarea exhaustivă a personalului din alin.(1). Concluzionăm, pe cale de interpretare, că interdicția prevăzută de alin.(2) al art.20 din Lege vizează și funcția de Președinte al Consiliului Legislativ.

Conform *art.20 alin.(2) din aceeași Lege*, personalul Consiliului Legislativ nu poate face parte din partide politice. Pe cale de consecință, această condiție trebuie îndeplinită anterior numirii în funcție, implicit în cazul Președintelui Consiliului, respectiv la data depunerii dosarului de candidatură sau de concurs. *Per a contrario*, a accepta ideea că Președintele Consiliului Legislativ poate fi membru al unui partid politic până în ziua începerii activității semnifică o înfrângere a dispoziției legale în vigoare. În cazul supus criticii de neconstituționalitate constatăm inexistența documentului care să ateste că renunțase la calitatea membru al Partidului Social Democrat la dosarul de candidatură al domnului Florin Iordache. Inexistența acestuia arată că Parlamentul nu a îndeplinit o altă condiție imperativă prevăzută de lege, aceea de a constata existența sau inexistența, la data examinării dosarului de candidatură, cât și la data numirii în funcție a calității domnului Florin Iordache de membru al Partidului Social Democrat, fapt care constituie o nouă încălcare a unei dispoziții legale în vigoare, respectiv *art.20 alin.(2) din Legea nr.73/1993, republicată*, cu consecința încălcării *art.1 alin.(5) din Constituție*.

Toate încălcările principiului legalității, dezvoltate prin argumentele de la punctele II.1, II.2 și II.3 din prezenta sesizare de neconstituționalitate, afectează drepturi și libertăți fundamentale, fiind încălcat dreptul celorlalți candidați care au depus dosare de candidatură (domnul Augustin Zegrean, domnul Ionuț Duli Mazâlu) de a fi numiți în funcția de Președinte al Consiliului Legislativ ca urmare

a faptului că îndeplineau condițiile cerute de lege prin comparație cu neîndeplinirea acestora de către domnul Florin Iordache.

În raport cu argumentele mai sus prezentate, vă rugăm să constatați că Hotărârea Parlamentului nr.29/2020 este neconstituțională.

III. În drept, ne motivăm sesizarea pe dispozițiile art. 27 alin. (1) din Legea 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale.

ACTE ALE PARLAMENTULUI ROMÂNIEI**PARLAMENTUL ROMÂNIEI****CAMERA DEPUTAȚILOR****SENATUL****HOTĂRÂRE****privind numirea domnului Florin Iordache
în funcția de președinte al Consiliului Legislativ**

În temeiul prevederilor art. 9 din Legea nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată,

Parlamentul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. — Domnul Florin Iordache se numește în funcția de președinte al Consiliului Legislativ.

Această hotărâre a fost adoptată de Camera Deputaților și de Senat în ședința comună din 20 octombrie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

p. PREȘEDINTELE CAMEREI
DEPUTAȚILOR,
CARMEN-ILEANA MIHĂLCESCU

p. PREȘEDINTELE SENATULUI,
ROBERT-MARIUS CAZANCIUC

București, 20 octombrie 2020.
Nr. 29.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI**CAMERA DEPUTAȚILOR****SENATUL****HOTĂRÂRE****privind numirea domnului George-Edward Dircă
în funcția de președinte al Secției de evidență oficială
a legislației și documentare a Consiliului Legislativ**

În temeiul prevederilor art. 9 din Legea nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată,

Parlamentul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. — Domnul George-Edward Dircă se numește în funcția de președinte al Secției de evidență oficială a legislației și documentare a Consiliului Legislativ începând cu 1 ianuarie 2021.

Această hotărâre a fost adoptată de Camera Deputaților și de Senat în ședința comună din 20 octombrie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

p. PREȘEDINTELE CAMEREI
DEPUTAȚILOR,
CARMEN-ILEANA MIHĂLCESCU

p. PREȘEDINTELE SENATULUI,
ROBERT-MARIUS CAZANCIUC

București, 20 octombrie 2020.
Nr. 30.