



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

Lege privind Sistemul Național de Management Integrat al Situațiilor de Criză

Parlamentul României adoptă prezenta lege

CAPITOLUL I DISPOZIȚII GENERALE

Art. 1.– (1) Prezenta lege instituie cadrul legal pentru asigurarea managementului integrat al situațiilor de criză și stabilește principiile și regulile generale privind acțiunea unitară, pe plan național, a autorităților și instituțiilor cu atribuții în domeniu, în scopul apărării și promovării intereselor naționale de securitate și participării României la managementul crizelor pe plan internațional, în conformitate cu legislația națională și cu tratatele la care România este parte.

(2) Managementul integrat al situațiilor de criză se organizează și se desfășoară, în mod unitar, la nivel național, în cadrul Sistemului Național de Management Integrat al Situațiilor de Criză, denumit în continuare SNMISC.

(3) SNMISC asigură managementul integrat al următoarelor situații de criză:

- a) criză în domeniul urgențelor civile;
- b) criză în domeniul ordinii publice;
- c) criză în domeniul apărării;
- d) criză teroristă;
- e) criză cibernetică;

f) criză consulară;

g) criză în domeniile economic, energetic, financiar–bancar, sănătății publice și social, ale cărei consecințe pun sau riscă să pună în pericol securitatea și apărarea națională.

(4) Prezenta lege nu aduce atingere organizării și funcționării sistemelor naționale responsabile pentru gestionarea situațiilor de criză prevăzute la alin. (3), reglementate prin legislația în vigoare.

Art. 2. – În sensul prezentei legi, expresiile și termenii utilizați au următorul înțeles:

a) criza este situația în care societatea se confruntă cu mari dificultăți generate de apariția unuia sau mai multor incidente pe teritoriul național, la nivel regional sau internațional, sau de amenințări, riscuri și vulnerabilități prin care sunt grav perturbate sau amenințate condițiile de viață, sănătate și mediu, proprietatea, stabilitatea politică, economică sau socială, ordinea publică, securitatea și apărarea națională, precum și alte valori constituționale care impun adoptarea de măsuri specifice prin acțiunea unitară a autorităților și instituțiilor statului român, pentru înlăturarea cauzelor, gestionarea efectelor și revenirea la starea de normalitate;

b) criza în domeniul urgențelor civile reprezintă situația de urgență definită conform art. 2 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 15/2005, cu modificările și completările ulterioare, a cărei evoluție sau ale cărei consecințe pun în pericol securitatea și apărarea națională;

c) criza consulară are semnificația prevăzută la art. 41 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 62/2019 privind activitatea consulară, cu modificările și completările ulterioare;

d) criza în domeniul ordinii publice are semnificația prevăzută la art. 2 lit. b) din Hotărârea Guvernului nr. 1152/2014 privind organizarea, funcționarea și compunerea Centrului Național de Conducere a Acțiunilor de Ordine Publică, cu modificările ulterioare;

e) criza în domeniul apărării este situația care prin natura, complexitatea, amploarea și intensitatea sa amenință suveranitatea, independența, unitatea ori integritatea teritorială a statului român, interesele de securitate ale organizațiilor internaționale la care România este parte și care face necesară adoptarea de măsuri specifice, prin acțiunea unitară a instituțiilor și autorităților din sistemul național de apărare;

f) criza teroristă are semnificația prevăzută la art. 4 pct. 18 din Legea nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, cu modificările și completările ulterioare;

g) criza cibernetică are semnificația prevăzută la art. 2 lit. k) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/2021 privind înființarea Directoratului Național de Securitate Cibernetică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 11/2022, cu modificările ulterioare;



h) managementul integrat al situațiilor de criză reprezintă ansamblul mecanismelor, procedurilor și activităților prin care autoritățile și instituțiile statului român, abilitate prin lege, stabilesc și pun în aplicare, în mod unitar, măsurile și acțiunile necesare pentru asigurarea resurselor necesare prevenirii, limitării și înlăturării efectelor crizelor, în scopul revenirii la starea de normalitate;

i) reziliența națională reprezintă abilitatea societății de a rezista, de a se adapta și de a se recupera în urma șocurilor cauzate de factori perturbatori;

j) serviciile esențiale sunt acele servicii furnizate către societate în vederea asigurării nevoilor acesteia în domenii precum: securitate publică și siguranța cetățenilor, energie, apă potabilă și hrană, medical, comunicații, transporturi și servicii de utilitate publică;

k) opțiunile de răspuns la criză reprezintă cursuri de acțiune propuse pentru a fi aprobate de către autoritățile naționale de decizie pentru prevenirea, gestionarea și înlăturarea efectelor unei crize;

l) măsurile de răspuns la criză reprezintă dispoziții ale autorităților naționale de decizie, care inițiază și accelerează procesele pentru pregătirea resurselor, activarea forțelor, mecanismelor de intervenție și asigurarea unei reacții rapide, precum și pentru gestionarea unei situații de criză, atât în context național, cât și în context aliat sau în cadrul mecanismelor Uniunii Europene (UE). Măsurile de răspuns la criză sunt atât cele stabilite din timp, prevăzute în legislația națională sau în planurile de apărare, de mobilizare și pentru alte situații, cât și cele adoptate în funcție de situație de către autoritățile naționale de decizie pentru creșterea capacității de avertizare timpurie, prevenire și răspuns;

m) stările excepționale sunt starea de urgență, starea de asediu, starea de mobilizare și starea de război, instituite sau declarate conform legii;

n) stările de alertă sunt cele instituite potrivit legii în domeniile: situații de urgență, ordine publică, prevenirea și combaterea terorismului și securitate cibernetică;

o) contrasurprinderea reprezintă măsurile civile și militare defensive care se implementează imediat pentru asigurarea securității forțelor, populației și infrastructurilor critice, în cazul iminenței unui conflict armat;

p) contracararea agresiunii cuprinde măsurile și acțiunile desfășurate atât în context național, cât și în context aliat, destinate apărării independenței și suveranității naționale și a integrității teritoriale, îndreptate împotriva unui stat agresor, actorilor non-statali sau forțelor/entităților care desfășoară sau sprijină în mod activ acțiuni de agresiune împotriva României;

q) platforma interinstituțională pentru managementul integrat al situațiilor de criză reprezintă personalul, facilitățile, rețelele de comunicații electronice securizate, procedurile operaționale și aplicațiile informatice prin care instituția responsabilă de managementul unei situații de criză asigură relaționarea cu autoritățile naționale de decizie și instituțiile

de sprijin pentru supravegherea zonelor și domeniilor de interes, emiterea avertizărilor și coordonarea integrată a măsurilor de răspuns și management al consecințelor; prin platforma interinstituțională se asigură cadrul necesar bunei funcționări a mecanismelor de cooperare reglementate prin legile specifice;

r) avertizarea reprezintă totalitatea acțiunilor și măsurilor de informare oportună a autorităților naționale de decizie și populației desfășurate de autoritățile și instituțiile cu responsabilități pentru managementul situațiilor de criză în situația depășirii nivelului critic al unuia sau mai multor indicatori de avertizare pe care îi monitorizează;

s) indicatorul de avertizare reprezintă un instrument de măsurare a modului de manifestare sau evoluție a unei amenințări sau vulnerabilități. Indicatorii de avertizare, precum și nivelul critic al acestora, prin care se identifică situații de criză pe plan intern și internațional, potențiale sau în desfășurare, care pot afecta interesele naționale de securitate și siguranța cetățenilor, se stabilesc, în conformitate cu atribuțiile legale, de autoritățile și instituțiile cu responsabilități pentru managementul situațiilor de criză prin planuri;

t) capabilitatea reprezintă abilitatea unei entități organizatorice de a îndeplini sarcinile din responsabilitate, definită de totalitatea elementelor de doctrină, organizare, comandă, pregătire, proceduri, dotare, infrastructură, personal și interoperabilitate; capabilitatea poate fi realizată atât în cadrul unei instituții, cât și la nivel interinstituțional.

Art. 3. – Managementul integrat al situațiilor de criză se realizează cu respectarea următoarelor principii:

- a) prioritatea protecției și salvării vieții;
- b) apărarea valorilor și intereselor naționale de securitate;
- c) anticiparea și prevenirea situațiilor și evenimentelor potențial generatoare de crize;
- d) celeritatea actului decizional și a răspunsului la situațiile de criză;
- e) asigurarea capabilităților necesare prevenirii, controlului și înlăturării efectelor crizelor;
- f) aplicarea integrată a măsurilor de răspuns la criză și, după caz, în coordonare cu Organizația Tratatului Atlanticului de Nord (NATO) și UE;
- g) autonomia, complementaritatea și interoperabilitatea autorităților și instituțiilor cu responsabilități în domeniu;
- h) asigurarea comunicării publice privind gestionarea situațiilor de criză și a consecințelor acestora.

Art. 4. – Managementul integrat al situațiilor de criză cuprinde:

- a) opțiunile și măsurile de răspuns;
- b) instituirea stărilor de alertă, potrivit legii;
- c) instituirea sau declararea stărilor excepționale;



d) contrasurprinderea și contracararea agresiunii.

Art. 5. – (1) Managementul integrat al situațiilor de criză se realizează gradual, în funcție de natura, amploarea, complexitatea, intensitatea și consecințele acestora.

(2) SNMISC reprezintă cadrul general prin se asigură integrarea și coordonarea, în mod unitar, la nivel național, a activităților autorităților și instituțiilor cu atribuții în managementul diferitelor tipuri de crize.

(3) Procesele prin care se realizează coordonarea, planificarea, organizarea, conducerea și desfășurarea acțiunilor în cadrul SNMISC sunt prevăzute în regulamentul de organizare și funcționare al SNMISC, care se aprobă prin hotărâre a Consiliului Suprem de Apărare a Țării.

Art. 6. – (1) Autoritățile și instituțiile cu rol de coordonare pentru managementul integrat al situațiilor de criză sunt cele prevăzute în legislația actuală în vigoare, aplicabilă în domeniu.

(2) Autoritățile și instituțiile cu rol de coordonare asigură platformele interinstituționale pentru managementul integrat al situațiilor de criză din domeniul de responsabilitate și sunt sprijinite de către alte instituții și autorități publice, conform prevederilor legale.

Art. 7. – (1) Autoritățile și instituțiile publice coordonatoare asigură funcționarea sistemelor naționale destinate managementului situațiilor de criză din responsabilitate, stabilite prin legislația în vigoare.

(2) Autoritățile și instituțiile publice care sprijină asigură funcționarea sistemelor destinate identificării amenințărilor și factorilor de risc la adresa populației, forțelor, obiectivelor și infrastructurilor civile și militare, din responsabilitate, stabilite prin legislația în vigoare.

Art. 8. – Organizațiile neguvernamentale și alte persoane juridice acordă sprijin SNMISC, pe bază de voluntariat sau la solicitare, la acțiunile de înlăturare a efectelor situațiilor de criză, în condițiile stabilite prin legislația în vigoare.

CAPITOLUL II

ORGANIZAREA SISTEMULUI NAȚIONAL DE MANAGEMENT INTEGRAT AL SITUAȚIILOR DE CRIZĂ

Art. 9. – SNMISC are următoarele componente:

- a) de conducere și coordonare;
- b) de execuție;
- c) de sprijin.

Art. 10. – Componenta de conducere și coordonare cuprinde:

- a) autoritățile naționale de decizie;
- b) autoritățile administrației publice centrale și instituțiile publice cu responsabilități de conducere și coordonare operațională;
- c) autoritățile administrației publice locale și instituții publice cu atribuții de conducere la nivelul componentelor de execuție și de sprijin.

Art. 11. – Autoritățile naționale de decizie sunt, potrivit competențelor legale, Parlamentul, Președintele României, Consiliul Suprem de Apărare a Țării și Guvernul României.

Art. 12. – (1) Pentru asigurarea sprijinului decizional, a coordonării tehnice și integrarea acțiunilor desfășurate pentru managementul situațiilor de criză, la nivelul autorităților administrației publice centrale și locale sau al instituțiilor publice, funcționează, conform legislației în vigoare, centre operative sau operaționale.

(2) În cadrul Departamentului Securității Naționale din Administrația Prezidențială funcționează Centrul de situații, destinat monitorizării situației de securitate și asigurării sprijinului decizional pentru comandantul forțelor armate.

Art. 13. – Componenta de execuție a SNMISC este formată din ansamblul structurilor, resurselor umane și mijloacelor specializate de care dispun autoritățile și instituțiile publice cu atribuții în managementul situațiilor de criză, precum și, după caz, din structuri și alte formațiuni profesionale și voluntare, stabilite prin lege.

Art. 14. – Prin componenta de sprijin se asigură:

- a) supravegherea și avertizarea;
- b) resursele și serviciile de comunicații și tehnologia informației;
- c) resursele materiale și finanțarea;
- d) comunicarea publică.

Art. 15. – (1) Supravegherea și avertizarea se realizează de către structuri și echipamente aparținând autorităților și instituțiilor din cadrul SNMISC prin care se asigură supravegherea zonelor și domeniilor de interes, precum și monitorizarea indicatorilor de avertizare stabiliți prin planuri.

(2) Structurile din cadrul autorităților și instituțiilor destinate supravegherii și avertizării, potrivit competențelor, asigură:

- a) identificarea și evaluarea factorilor de risc și a situațiilor potențial generatoare de criză, pe baza monitorizării indicatorilor de avertizare, informarea autorităților naționale de decizie și avertizarea autorităților și instituțiilor din cadrul SNMISC;
- b) informațiile necesare fundamentării deciziilor;
- c) cooperarea, după caz, cu sistemele similare existente la nivelul NATO, UE și ale altor state, în vederea efectuării schimbului de informații și bune practici.



Art. 16. – (1) Resursele și serviciile de comunicații și tehnologia informației sunt asigurate, conform competențelor, de către autoritățile administrației publice centrale și locale, instituțiile publice și operatorii economici autorizați, potrivit legii.

(2) În scopul desfășurării optime a procesului informațional–decizional, precum și pentru realizarea bazelor de date și utilizarea aplicațiilor informatice necesare procesului de management integrat al situațiilor de criză, autoritățile și instituțiile prevăzute la alin. (1) asigură, pentru sistemele de conducere, comandă și control proprii, implementarea cerințelor de cooperare și interoperabilitate stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare al SNMISC.

Art. 17. – Resursele materiale și finanțarea necesare îndeplinirii sarcinilor din responsabilitate se asigură, în condițiile legii, de către autoritățile/instituțiile coordonatoare și de sprijin.

Art. 18. – Activitatea de comunicare publică este asigurată de fiecare dintre autoritățile și instituțiile publice coordonatoare, conform competențelor stabilite prin lege și în limitele stabilite de autoritățile naționale de decizie, pentru informarea cu privire la evoluția situațiilor de criză, riscurile asupra populației, modul de acțiune pentru reducerea riscurilor și aplicarea măsurilor dispuse de autorități.

CAPITOLUL III

PROCESUL DE MANAGEMENT INTEGRAT AL SITUAȚIILOR DE CRIZĂ LA NIVEL NAȚIONAL

Art. 19. – (1) Procesul național de management integrat al situațiilor de criză, asigurat prin SNMISC, se desfășoară în următoarele faze:

- a) supravegherea și avertizarea;
- b) evaluarea crizei sau evaluarea crizei potențiale;
- c) elaborarea opțiunilor de răspuns la criză;
- d) planificarea răspunsului la criză;
- e) execuția măsurilor stabilite;
- f) tranziția la starea de normalitate.

(2) Supravegherea și avertizarea se realizează permanent și asigură, pe baza monitorizării indicatorilor stabiliți prin planuri, emiterea avertizărilor de autoritățile și instituțiile cu responsabilități în managementul situațiilor de criză.

(3) Evaluarea crizei se realizează în baza analizei indiciilor și informațiilor referitoare la apariția sau iminența producerii unei situații de criză. În funcție de situație, instituțiile cu atribuții în managementul situațiilor de criză supun spre aprobare autorităților naționale de decizie opțiunile de răspuns la criză.

(4) Autoritățile naționale de decizie aprobă opțiunile de răspuns și direcționează instituția responsabilă de managementul situației de criză să planifice măsurile de răspuns la criză destinate asigurării revenirii la situația de normalitate și a managementului consecințelor.

(5) Pentru situațiile de criză prevăzute la art. 1 alin. (3) lit. c)–g), aprobarea opțiunilor de răspuns se face prin hotărâre a Consiliului Suprem de Apărare a Țării.

(6) Instituția responsabilă coordonează execuția planului și a altor măsuri stabilite de autoritățile naționale de decizie și asigură platforma interinstituțională necesară coordonării integrate și cooperării interinstituționale.

(7) Autoritățile și instituțiile prevăzute la art. 6 alin. (1) răspund de elaborarea informărilor periodice pentru autoritățile de decizie, emiterea avertizărilor, evaluarea crizei, elaborarea opțiunilor de răspuns și de revederea planurilor de management integrat al crizelor.

Art. 20. – (1) Mecanismele, procedurile și activitățile specifice procesului de management integrat al situațiilor de criză la nivel național se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare al SNMISC.

(2) Centrele operative sau operaționale se interconectează tehnic și funcțional, conform prevederilor regulamentului de organizare și funcționare al SNMISC.

CAPITOLUL IV

RESPONSABILITĂȚILE AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE PENTRU ASIGURAREA FUNCȚIONĂRII SISTEMULUI NAȚIONAL DE MANAGEMENT INTEGRAT AL SITUAȚIILOR DE CRIZĂ

Art. 21. – (1) Guvernul României coordonează activitatea instituțiilor publice și agențiilor guvernamentale pentru implementarea măsurilor de răspuns la crizele în domeniile prevăzute la art. 1 alin. (3) lit. g), asigurarea serviciilor esențiale, precum și pentru elaborarea și punerea în aplicare a planurilor de continuitate în domeniile rezilienței naționale.

(2) Obiectivele, liniile de efort și criteriile de evaluare a rezilienței pentru domeniile rezilienței naționale se stabilesc prin hotărâre a Consiliului Suprem de Apărare a Țării.

Art. 22. – (1) Autoritățile și instituțiile cu rol de coordonare asigură:

- a) elaborarea planurilor de management integrat al situațiilor de criză în domeniile de competență;
- b) elaborarea documentelor proprii de acțiune, intervenție și cooperare;
- c) operaționalizarea și menținerea în funcțiune a platformei interinstituționale de coordonare și cooperare;



d) monitorizarea indicatorilor de avertizare specifici, integrarea informațiilor primite de alte instituții și emiterea avertizărilor, după caz;

e) stabilirea cerințelor de schimb informațional pentru monitorizarea situației, punerea în aplicare a planurilor din responsabilitate și comunicarea acestora instituțiilor de sprijin;

f) evaluarea periodică sau ori de câte ori este nevoie a indicatorilor de avertizare;

g) constituirea bazelor de date securizate necesare îndeplinirii responsabilităților;

h) coordonarea interinstituțională pentru fundamentarea deciziilor autorităților naționale în scopul stabilirii opțiunilor de răspuns și implementării integrate a măsurilor de răspuns la criză;

i) implementarea, în baza deciziei autorităților naționale, a măsurilor de răspuns la crize adoptate la nivelul NATO, UE și al altor organisme internaționale;

j) realizarea cooperării cu organizațiile nonguvernamentale, naționale și internaționale, potrivit legislației;

k) asigurarea comunicării strategice în situații de criză, în baza deciziilor autorităților naționale;

l) inițierea propunerilor privind solicitarea de asistență umanitară internațională în vederea aprobării acestora de către autoritatea competentă;

m) inițierea propunerilor privind acceptarea sau refuzul ofertelor de asistență umanitară internațională primite din partea unor state sau organizații în vederea aprobării de către autoritatea competentă;

n) coordonarea răspunsului național cu misiunile de sprijin internațional, pe teritoriul României;

o) organizarea activităților de pregătire la nivel interinstituțional, prin exerciții și alte activități, potrivit responsabilităților.

(2) Serviciul de Protecție și Pază ia măsuri pentru asigurarea securității demnitarilor și a obiectivelor din competență și intervine, conform prevederilor legale, independent sau în cooperare cu instituțiile cu atribuții în domeniu, pentru înlăturarea efectelor produse în situații de criză.

(3) Serviciul de Telecomunicații Speciale asigură, în condițiile legii, pe infrastructura realizată și administrată, servicii de comunicații și tehnologia informației cu soluții de securitate asociate, în regim fix și de mobilitate, pentru componentele SNMISC, la nivel central și teritorial, precum și, după caz, pentru alte autorități ale administrației publice și instituții din România implicate în efortul de gestionare a situațiilor de criză.

Art. 23. – (1) Planurile autorităților și instituțiilor de management integrat al situațiilor de criză elaborate conform art. 19 alin. (4) se aprobă de către:

a) Consiliul Suprem de Apărare a Țării pentru situațiile prevăzute la art. 1 alin. (3) lit. c)–g), precum și pentru toate situațiile prevăzute la art. 1 alin. (3), care impun instituirea sau declararea unei stări excepționale;

b) Guvernul României pentru situațiile prevăzute la art. 1 alin. (3) lit. a) și b).

(2) Instituțiile și autoritățile care sprijină asigură îndeplinirea sarcinilor prevăzute în planuri, potrivit responsabilităților legale.

Art. 24. – Autoritățile și instituțiile administrației publice centrale și locale asigură, direct sau prin comitetele și centrele operative sau operaționale, conducerea și coordonarea acțiunilor componentelor SNMISC, din responsabilitatea acestora, potrivit prevederilor legale și planurilor aprobate.

CAPITOLUL V

PARTICIPAREA LA RĂSPUNSUL INTEGRAT LA SITUAȚIILE DE CRIZĂ PE PLAN INTERNAȚIONAL

Art. 25. – (1) România participă la mecanismele de răspuns la situații de criză, pe plan internațional, în conformitate cu acordurile la care este parte semnatară, precum și cu alte obligații care derivă din statutul său de stat membru al organizațiilor și organismelor din care face parte.

(2) În funcție de situație, procesul național de management integrat al situațiilor de criză este sincronizat cu procesul NATO de răspuns la criză și mecanismele stabilite la nivelul UE.

CAPITOLUL VI

DISPOZIȚII FINALE

Art. 26. – Regulamentul de organizare și funcționare al SNMISC se elaborează de Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Afacerilor Externe, Serviciul Român de Informații și autoritățile competente în sensul Legii nr. 58/2023 privind securitatea și apărarea cibernetică a României, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și se aprobă în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Art. 27. – Prezenta lege intră în vigoare la 90 de zile de la data publicării ei în Monitorul Oficial al României, Partea I.



EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1	
Titlul proiectului de act normativ	
Lege privind Sistemul Național de Management Integrat al Situațiilor de Criză	
Secțiunea a 2-a	
Motivul emiterii actului normativ	
2.1 Sursa proiectului de act normativ	<p>Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2020 – 2024, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr. 22/2020.</p> <p>Hotărârea Parlamentului nr. 22/2023 pentru acordarea încrederii Guvernului, anexa nr. 2 – Program de guvernare 2023-2024, Ministerul Apărării Naționale, cap. VI. Elaborarea și îmbunătățirea cadrului normativ specific domeniului apărării și calității vieții personalului.</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>1. Administrațiile moderne implementează strategii de securitate în care rolul instituțiilor specializate, care oferă răspunsuri/servicii la nevoile societății se transformă radical, acestea devenind parte a unui efort național care implică, deopotrivă, autoritățile centrale/guvernamentale și civile, mergând până la responsabilizarea individuală a cetățeanului.</p> <p>Managementul integrat al situațiilor de criză, indiferent de natura acestora, este parte a domeniului securității și apărării naționale și se realizează gradual, în funcție de natura, amploarea, complexitatea, intensitatea și de consecințele crizelor.</p> <p>Pe cale de consecință, „cultura de securitate” presupune promovarea și consolidarea valorilor democratice prin dezvoltarea unei înțelegeri comune a provocărilor și a oportunităților în domeniul securității naționale, atât la nivelul responsabilităților statului de drept, cât și al societății în forma sa de organizare actuală.</p> <p>Necesitatea elaborării Legii privind Sistemul Național de Management Integrat al Situațiilor de Criză (SNMISC), specifică domeniului securității naționale, a rezultat din cuprinsul Strategiei Naționale de Apărare a Țării pentru perioada 2020 – 2024¹, document ce reprezintă principalul instrument care fundamentează planificarea apărării la nivel național și care asigură cadrul strategic pentru organizarea și coordonarea unitară, prin Consiliul Suprem de Apărare a Țării, a activităților care privesc apărarea țării și securitatea națională.</p> <p>În mod concret, direcțiile de acțiune, stabilite în documentul menționat, pe dimensiunea <i>de apărare</i> și <i>dimensiunea managementul situațiilor de criză și protecție civilă</i>, vizează, cu prioritate:</p>

¹ aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr. 22/2020 - potrivit pct. 213 din aceasta „Din perspectiva operaționalizării prezentei strategii naționale de apărare a țării, o condiție complementară tuturor celorlalte valori și principii care au stat la baza elaborării acestui document programatic o reprezintă asigurarea unui cadru legislativ coerent și aplicat, menit a contribui la consolidarea culturii de securitate și modernizarea instituțiilor cu atribuții în domeniul securității naționale” iar potrivit pct. 214, „Pentru perioada 2020 - 2024 se impune adaptarea cadrului legislativ în domeniul securității, pentru a oferi instituțiilor naționale responsabile instrumentele necesare racordării prompte și flexibilitatea de a gestiona provocările la adresa securității naționale.”

	<ul style="list-style-type: none"> - dezvoltarea cadrului interinstituțional necesar organizării și funcționării eficiente a SNMISC, conectat la sistemele de management al crizelor existente în cadrul NATO și UE; - perfecționarea SNMISC prin îmbunătățirea cadrului legislativ de cooperare interinstituțională și prin atragerea de resurse necesare instituțiilor cu atribuții în gestionarea situațiilor de criză, în baza unui proces riguros și eficient de planificare; - implementarea completă a măsurilor prin care SNMISC să asigure un nivel optim de pregătire și planificare operațională și funcțională a tuturor structurilor de decizie și execuție cu responsabilități în domeniu, pentru gestionarea întregului spectru de crize interne sau externe, precum și capacitatea de a răspunde adecvat diferitelor situații de criză, asigurând autonomia subsistemelor componente, astfel încât acestea să poată deveni operaționale și să reacționeze în funcție de natura și amploarea crizei; - pregătirea instituțiilor și a populației pentru situații de criză și de urgență civilă, inclusiv prin desfășurarea de exerciții și antrenamente, dar și prin cooperare internațională. <p>2. În acord cu direcțiile de acțiune stabilite de Strategia Națională de Apărare a Țării, proiectul legii privind SNMISC abordează un domeniu complex, în care diferite autorități/instituții ale statului, cu atribuții în managementul diferitelor tipuri de crize acționează într-un mod integrat, într-o conducere unitară.</p> <p>Conform documentului, consolidarea rezilienței și reducerea vulnerabilităților reclamă o strategie multidimensională flexibilă și o perspectivă amplă asupra tuturor sistemelor, pentru reducerea riscurilor asociate unei crize, dar și pentru îmbunătățirea capacității de gestionare rapidă a mecanismelor de adaptare la nivel local, național și regional. În acest context, proiectul legii abordează și sistemele ce pot fi afectate de situațiile de criză, astfel încât principiul rezilienței acoperă toate stadiile unei situații de criză, de la prevenție (atunci când este posibilă) la adaptare și limitarea efectelor (când este necesară).</p> <p>Abordarea mai profundă a conceptului de management integrat al situațiilor de criză a condus la conștientizarea necesității cooperării interinstituționale care presupune coordonare, comandă și direcție integrată de răspuns, precum și folosirea resurselor și a informațiilor din toate sursele disponibile pentru evaluarea situației și realizarea sprijinului decizional/informarea decidenților.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>1. Demersul are în vedere constituirea sistemului național de management integrat al situațiilor de criză, pregătirea instituțiilor cu responsabilități în domeniu și a autorităților naționale de decizie pentru acțiune și decizie în situații de criză și crearea bazei legale pentru</p>

emiterea acelor acte normative subsecvente referitoare la măsurile de prevenire și răspuns la situațiile de criză.

Proiectul vizează crearea cadrului necesar pentru asigurarea managementului integrat al situațiilor de criză și stabilește principiile și regulile generale **privind acțiunea unitară, pe plan național, a autorităților și instituțiilor cu atribuții în domeniu**, în scopul apărării și promovării intereselor naționale de securitate și participării României la managementul crizelor pe plan internațional, în conformitate cu legislația națională și cu tratatele la care România este parte.

2. SNMISC reprezintă cadrul general prin care se asigură integrarea și coordonarea, în mod unitar, la nivel național, a activităților autorităților și instituțiilor cu atribuții în managementul diferitelor tipuri de crize.

SNMISC nu reprezintă o structură în sine, nu modifică și nu aduce atingere organizării și funcționării sistemelor naționale responsabile pentru gestionarea situațiilor de urgență și de criză, reglementate prin legislația în vigoare.

În ceea ce privește managementul integrat al situațiilor de criză, acesta are drept scop coordonarea procesului de prevenire, pregătire, răspuns și reconstrucție, iar prin măsurile ce se instituie, se asigură reziliența, la nivel național, a sistemelor ce pot fi afectate.

În esență, prin proiect se aduc următoarele aspecte de noutate în legislația națională:

- stabilirea situațiilor de criză pentru care se asigură managementul integrat și a autorităților responsabile de gestionarea acestora;
- definirea unor termeni precum: criza, criza în domeniul urgențelor civile, criza în domeniul apărării, opțiunile de răspuns la criză, măsurile de răspuns la criză și reziliența națională;
- stabilirea principiilor privind acțiunea unitară, pe plan național, a autorităților și instituțiilor cu atribuții în domeniu;
- stabilirea platformelor interinstituționale pentru managementul integrat al situațiilor de criză;
- definirea autorităților/instituțiilor care sprijină prin asigurarea funcționării sistemelor destinate identificării amenințărilor și factorilor de risc la adresa populației, forțelor, obiectivelor și infrastructurilor și îndeplinirea sarcinilor și măsurilor stabilite, potrivit responsabilităților stabilite prin legislația în vigoare;
- identificarea domeniilor pentru care se întocmesc și se pun în aplicare planuri de continuitate încă din timp de pace, precum și în toate etapele de gestionare a unei crize/crize potențiale;
- definirea managementului integrat al situațiilor de criză: opțiunile și măsurile de răspuns; stările de alertă instituite potrivit legii; stările excepționale instituite sau declarate potrivit legii; contrasurprinderea și contracararea agresiunii;

	<ul style="list-style-type: none"> - stabilirea componentelor SNMISC: <ul style="list-style-type: none"> - componenta de conducere și coordonare (autorități de decizie): Parlamentul, Președintele României, Consiliul Suprem de Apărare a Țării și Guvernul României; autoritățile administrației și instituțiile publice centrale și locale cu responsabilități în materie; - componenta de execuție - ansamblul structurilor, resurselor umane și mijloacelor specializate destinate implementării măsurilor stabilite de autoritățile de decizie; - componenta de sprijin – ansamblul structurilor, resurselor umane, mijloacelor specializate și sistemelor de senzori destinate realizării supravegherii și avertizării, asigurării serviciilor de comunicații și tehnologia informației, resurselor materiale și finanțării, precum și realizării comunicării strategice și în situații de criză. - funcționarea în cadrul Departamentului Securității Naționale din Administrația Prezidențială, a unui Centru de situații (SITROOM), destinat monitorizării situației de securitate și asigurării sprijinului decizional pentru Președintele României/comandantul forțelor armate; - stabilirea responsabilităților autorităților și instituțiilor cu rol de coordonare și de sprijin pentru managementul integrat al situațiilor de criză; - stabilirea autorităților care aprobă planurile instituțiilor și autorităților de management integrat al situațiilor de criză; - stabilirea fazelor procesului de management integrat al situațiilor de criză la nivel național sincronizat cu procesul NATO de răspuns la criză și cu mecanismele similare la nivel UE; - stabilirea mecanismului interinstituțional: monitorizarea indicatorilor stabiliți pentru identificarea amenințărilor și riscurilor/integrarea de către autoritatea/instituția coordonatoare și, în funcție de situație, emiterea avertizărilor; declanșarea mecanismului interinstituțional pentru evaluarea situației de criză, identificarea opțiunilor de răspuns la criză, planificarea/revederea planurilor și executarea sarcinilor (răspunsul integrat); - stabilirea rolului Guvernului României în coordonarea activității instituțiilor și agențiilor guvernamentale pentru prevenirea și coordonarea măsurilor de răspuns la crizele în domeniile: economic, energetic, financiar-bancar, sănătății publice și social și pentru elaborarea și punerea în aplicare a planurilor de continuitate în domeniile rezilienței naționale. <p>Proiectul legii prevede elaborarea ulterioară a Regulamentului de organizare și funcționare al SNMISC, care se aprobă prin hotărâre a CSAT. Acesta se referă în principal la: procesele prin care se realizează</p>
--	---

	<p>planificarea, organizarea, conducerea și desfășurarea acțiunilor, precum și la interconectarea tehnică și funcțională a centrelor operative sau operaționale cu funcționare permanentă sau temporară.</p> <p>Actul normativ urmează să intre în vigoare în termen de 90 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>
2.4. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ.	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.2. Impactul social	Asigurarea coerenței și uniformității de aplicare și interpretare a reglementărilor existente privind managementul situațiilor de criză.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.9. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a	
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri	
- în mii lei (RON) -	

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		2024	2025	2026	2027	
1	2024	2025	2026	2027	2028	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de cheltuieli:						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor						

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații		Nu au fost identificate.				
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ			După adoptarea prezentului proiect de act normativ se vor elabora în vederea implementării noilor dispoziții hotărâri ale Guvernului, ordine și alte reglementări conexe.			
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE			Prezentul act normativ nu transpune legislația UE și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.			
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE			Prezentul act normativ nu transpune legislația UE și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.			
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
5.6. Alte informații			Nu au fost identificate.			
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative			Nu este cazul.			
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			

neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul CSAT și avizul Consiliului Legislativ.
6.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Au fost respectate dispozițiile art. 7 alin. (4) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare a) proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Apărării Naționale la data de 01-04-2024 b) recomandările scrise s-au putut transmite în termen de 10 zile calendaristice de la publicarea pe site-ul Ministerului Apărării Naționale
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a	
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.

8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.
----------------------	--------------------------

În considerarea celor menționate, a fost elaborat prezentul proiect de *Lege privind Sistemul Național de Management Integrat al Situațiilor de Criză*.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

ANGEL TÎLVĂR

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR
INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

IONEL-SORIN BĂLAN

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE PROTECȚIE ȘI
PAZĂ**

LUCIAN-SILVAN PAHONȚU

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

**LUMINIȚA-TEODORA
ODOBESCU**

**p.DIRECTORUL
SERVICIULUI ROMÂN DE
INFORMAȚII**

RĂZVAN IONESCU

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE INFORMAȚII
EXTERNE**

PETRU GABRIEL VLASE

În considerarea celor menționate, a fost elaborat prezentul proiect de *Lege privind Sistemul Național de Management Integrat al Situațiilor de Criză*.

**DIRECTORUL
DIRECTORATULUI NAȚIONAL
DE SECURITATE CIBERNETICĂ**

**MINISTRUL
CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI
DIGITALIZĂRII**

DAN CÎMPEAN

BOGDAN-GRUIA IVAN

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN NEACȘU

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU